



MUNICIPIO DE CAPIRA

PLAN ESTRATÉGICO DE DESARROLLO DISTRITAL 2018 - 2022

Diagnóstico Situacional

Septiembre de 2017

Municipio de Capira

Plan Estratégico Distrital 2018 – 2022

Betzaida Enith Sánchez

Alcaldesa del Distrito de Capira

Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección de Programación de Inversiones

Alcaldía de Capira

Septiembre de 2017

Plan Estratégico Distrital De Capira

Municipio de Capira

Corregimiento de Capira cabecera, entrando por las instalaciones del restaurante El Pollo Colorao, frente al Parque San Isidro Labrador. Provincia de Panamá Oeste, República de Panamá

(507) 248-5559

Ministerio de Economía y Finanzas
Dirección de Programación de Inversiones

Dulcidio De La Guardia
Ministro

Iván Zarak
Viceministro de Economía

Eyda Varela de Chinchilla
Viceministra de Finanzas

Olmedo Arrocha Osorio
Director

Oliver Enrique Serrano
Subdirector



Coordinación del Plan

Departamento de Desarrollo Regional

Equipo Técnico – Formulación

Julio Ayala Bértoli
Consultor Nacional

María del Carmen Vengoechea
Planificador Municipal

Supervisión

Jefe de la Oficina Provincial
Basilía Rivas

Antolín Arenas
Planificador Central - MEF



Tabla de contenido

Mensaje de la Alcaldesa	6
Presentación del Diagnóstico	7
Introducción	8
1. Aspectos Generales	9
1.1. Reseña histórica	10
1.2. Ubicación geográfica	13
2. Caracterización del territorio	14
2.1. Dimensión Físico Ambiental	14
2.1.1. Clima	15
2.1.2. Relieve	17
2.1.3. Hidrografía	18
2.1.4. Biodiversidad y ecosistemas	25
2.1.5. Clasificación y usos del suelo	35
2.1.6. Riesgos ambientales	36
2.1.7. Contaminación atmosférica, suelo y agua	38
2.1.8. Disposición de desechos sólidos	40
2.1.9. Sostenibilidad ambiental	43
2.2. Dimensión Social	46
2.2.1. Población	46
2.2.2. Educación	59
2.2.3. Salud	68
2.2.4. Vivienda	72
2.2.5. Índice de desarrollo humano	77
2.2.6. Niveles de satisfacción de necesidades básicas	79
2.2.7. Pobreza general y extrema	80
2.2.8. Formación de capital social	84
2.2.9. Infraestructura comunitaria	87
2.2.10. Seguridad ciudadana	88
2.3. Dimensión Económica	92
2.3.1. Población económicamente activa	92
2.3.2. Empleo	93

2.3.3.	Desempleo.....	93
2.3.4.	Economía informal	94
2.3.5.	Ingreso por hogar	95
2.3.6.	Principales categorías de actividades económicas.....	96
2.3.7.	Infraestructura	104
2.4.	Dimensión Urbana o Semi Urbana	112
2.4.1.	Lugares poblados urbanos en el distrito	112
2.4.2.	Estatus del plan de ordenamiento territorial.....	113
2.4.3.	Dinámica Urbana o Semi Urbana	114
2.4.4.	Legislación y normativas	116
2.4.5.	Asentamientos informales	116
2.4.6.	Patrimonio y monumentos históricos.....	117
2.4.7.	Transporte y movilidad	118
2.4.8.	Saneamiento y alcantarillado	119
2.4.9.	Alumbrado público	120
2.4.10.	Manejo de los desechos sólidos.....	121
2.4.11.	Conectividad de internet.....	121
2.4.12.	Espacios públicos y de esparcimiento	122
2.5.	Dimensión Jurídica Institucional	124
2.5.1.	Régimen provincial.....	124
2.5.2.	Gobierno local	125
2.5.3.	Instituciones públicas	131
2.5.4.	Instituciones privadas, cívicas y religiosas	132
3.	Identificación de los Principales Problemas por Dimensión	134
4.	Validación del Diagnóstico	144
5.	Consolidación del Diagnóstico	146
6.	Planificación Estratégica.....	147

Mensaje de la Alcaldesa



Agradecemos a **“Dios”** primeramente, por darnos la oportunidad de colaborar para que este Plan Estratégico Distrital de Capira sea posible. Este Plan Estratégico será nuestra herramienta como Gobierno Local, para desarrollar proyectos que tengan un impacto cónsono a las necesidades de nuestro Distrito.

En el marco de la Descentralización y su nueva faceta por los cambios que se avecinan, se hace necesario visualizar un plan de acción para el desarrollo del Distrito de Capira, por esto me complace presentarles el Plan Estratégico Quinquenal del Distrito de Capira, el cual contiene información histórica, sus características, sus noblezas y sus riquezas, así como las necesidades y sus posibles soluciones.

Basados en la Ley 66 del 29 de octubre de 2015, su objetivo general que es garantizar la realización del proceso de Descentralización de la Administración Pública, mediante la transferencia de recursos a los Gobiernos Locales en coordinación con el Gobierno Central. Estos recursos son destinados para la realización de los proyectos comunitarios que se requieren.

Con este documento se plantean las dimensiones con sus problemas y necesidades, como también sus posibles soluciones para 5 años.

Gracias a todos por la confianza brindada en este periodo y esperamos que este documento sea de provecho y consulta para todos los habitantes de nuestro querido Distrito **“CAPIRA” TIERRA DE TRABAJO HONOR Y ALEGRÍA.**

H.A. Betzaida Enith Sánchez

Alcaldesa del Distrito de Capira

Presentación del Diagnóstico

En el marco del proceso de descentralización de la administración pública, se planteó la necesidad de fortalecer las capacidades de los gobiernos locales para que puedan hacerle frente - con efectividad y eficiencia – al reto del desarrollo de sus jurisdicciones.

En ese sentido, se propuso llevar a cabo un proceso de planificación estratégica; como metodología idónea para perfilar el futuro de bienestar que tanto reclama la población en el ámbito local. Desde un punto de vista práctico, se trata de fotografiar “el hoy” de cada distrito, para luego visualizar un ideal de desarrollo futuro; y trazar una ruta crítica para lograr alcanzarlo.

Luego de un trabajo arduo de coordinación, investigación, revisión bibliográfica y consulta ciudadana; la Municipalidad de Capira presenta el documento “*Plan de Desarrollo Distrital*”; el cual recoge el diagnóstico de la situación actual y una cartera de proyectos que busca cumplir el sueño común de un distrito más moderno, equitativo y en armonía con la naturaleza.

H.A. Betzaida Enith Sánchez
Alcaldesa del Distrito de Capira

H.R. Paula de Mejía
Presidenta del Consejo Municipal

Introducción

Este documento consta de dos partes a saber: El diagnóstico de la situación actual del distrito de Capira y la propuesta de desarrollo mediante la implementación de una serie de proyectos que buscan reducir las debilidades y aprovechar las potencialidades de la municipalidad.

La primera parte se divide en cinco (5) dimensiones que caracterizan al distrito desde una perspectiva ambiental, social, económica, jurídico - institucional y de desarrollo urbano. La segunda, fija objetivos y metas, plantea los medios para alcanzarlas y elabora una programación de las inversiones en el camino hacia el desarrollo local.



1. Aspectos Generales

El distrito de Capira es una de las cinco divisiones político-administrativas que conforman la provincia de Panamá Oeste, situada ésta en la República de Panamá. Fue fundado como distrito el 12 de septiembre de 1855, está conformado por 13 corregimientos y tiene una población de 38,398 habitantes según el censo poblacional del 2010.

Mediante acuerdo N° 12-2013 del 12 de septiembre de 2013 se adoptó el himno del distrito obra del poeta capireño Luis Antonio Rivera Araúz. En la misma fecha, y mediante acuerdo municipal N° 13-2013; se adopta la bandera del distrito y se reconoce como creador al profesor Carlos Manuel Hidalgo Aparicio con la colaboración del profesor Iván Ulises Saurí. El Escudo Distrital de Capira, fue adoptado en 1967, su autor fue el señor Julio Vergara. Recoge la laboriosidad de los habitantes, su producción básica (la naranja), se observa el Santo Patrono San Isidro Labrador, un racimo de naranjas y en el fondo superior El Cerro Trinidad frente al sol poniente. Con el lema que distingue al Capireño Trabajo – Honor – Riqueza – Alegría.

Su primer alcalde fue Don Nicolás Salcedo quien nació el 10 de septiembre de 1874, hijo del colombiano Nicolás Salcedo y la capireña Lucía Cedeño. Se dice que Don Nicolás recibió del párroco de la iglesia católica de ese entonces, lecciones de latín litúrgico y luego se destacó tocando guitarra y violín, elementos fundamentales durante las ceremonias religiosas. Fue pionero en la organización juvenil y emprendió la construcción de la iglesia católica actual de Capira. Por el año de 1800, cuando no había luz eléctrica, Don Nicolás se las ingenió y decidió colocar postes de madera y sobre ellos mechones de kerosene para alumbrar toda la comunidad hasta las 8: 00 p.m., cuando era la hora en que la familia campesina se retiraba a descansar.

Dentro de los elementos históricos se puede mencionar la primera bandera que fue izada por su creador Manuel Amador, en el acto oficial el 3 de noviembre de 1946, por invitación del Presidente del Consejo de aquel entonces el Maestro Alberto B. García.

Como dato curioso, las campanas de la Iglesia San Isidro de Capira, son muy antiguas y fueron traídas de España antes de la fundación del distrito, junto a las de la iglesia de Nata de los Caballeros.

La actual alcaldesa del distrito es la Licenciada Betzaida Enith Sánchez, electa para el periodo 2014-2019.

1.1. Reseña histórica

Existen varias hipótesis que tratan de explicar tanto el origen del poblado en sí, como el de su nombre actual.

Según cuenta una leyenda popular que ha quedado plasmada en los libros de historia de la República de Panamá, el nombre de "*Capira*"; hace referencia a un cacique que dominaba la región en donde actualmente se enclava el distrito. Los mismos escritos hacen alusión a que este cacicazgo se extendía desde lo que hoy es el distrito de La Chorrera hasta lo que actualmente es la provincia de Coclé, abarcando parte de ésta. Otras fuentes citan a Capira, no como un cacique, sino como un guerrero indígena que al igual que el cacique, hubo de ser el dominador del área durante la época prehispánica.

Más allá de la leyenda o la tradición respecto al origen del nombre de Capira, existen registros históricos en forma de planos y mapas que dan cuenta de la existencia de un poblado llamado "*La Capireja*" ubicado en el litoral del Golfo de Panamá cercano a las riberas del Cerro Trinidad. Estos planos reposan en los Archivos Nacionales.

Pese a las pequeñas diferencias en relación al origen del poblado, parece haber consenso respecto a la naturaleza indígena del nombre "Capira", el cual significa "*Tierras Cálidas Ardientes*". Situado en un llano muy cercano del río del mismo nombre, el pueblo de Capira, lleva su nombre indígena como una forma de describir el clima caluroso que predomina en la región.

Época hispánica

Durante el siglo XVII, en pleno dominio español y bajo las órdenes de Don Alvar Quiñones de Osorio; presidente de la Real Audiencia de Panamá fue fundado el pueblo de San Isidro de Quiñones de Capira en el año de 1628. La intención de Quiñones de Osorio era concentrar en el lugar a los indígenas que ocupaban los territorios al oeste de la ciudad de Panamá.

Para entonces, Capira asume su rol de cabecera poblacional y administrativa de la jurisdicción occidental del distrito de Panamá con un alcalde que también hace las veces de administrador interino de la única oficina de cobros de impuestos recién establecida en 1756. La vasta extensión del dominio bajo esta jurisdicción comprendía desde los límites oeste de la ciudad de Panamá hasta el Río Chirú, en el territorio de Chame. Esta región, curiosamente repite la referencia de los mismos límites comarcales que el mundo indígena le había señalado.

A finales del siglo XVIII, La Chorrera se constituye en la nueva cabecera regional del territorio, al desplazar a Capira de su honroso desempeño que por espacio de poco más de ciento setenta (170) años alternó, primero desde 1628 como núcleo geográfico y luego desde 1756 como centro político -administrativo.

Período de unión a la Gran Colombia

Entrado el siglo XIX, y producto de nuestra unión a la Gran Colombia, se implementa una nueva organización o división político-administrativa y se crean las provincias de Panamá y Veraguas, con sus respectivos cantones y parroquias. Capira pasa entonces a convertirse en una parroquia del cantón de La Chorrera.

Esto favoreció grandemente a La Chorrera, que a partir de entonces, se constituyó no solo, en uno de los seis cantones, equivalentes a distritos que conformaban la entonces provincia de Panamá, sino que también fue su cabecera cantonal. Se ubicaron en La Chorrera, las oficinas gubernamentales básicas, como las del consejo municipal, el sexto circuito judicial, el quinto circuito electoral, entre otras.

Esta situación prevaleció hasta 1855, cuando mediante ley dictada por la legislación del estado soberano de Panamá se crea el distrito de Capira el 12 de septiembre de 1855 junto a los distritos de Arraiján y La Chorrera.

Desde mediados del siglo XIX, la lucha y la alternabilidad del poder entre conservadores y liberales, cada cual con sus contradictorias y poco satisfactorias políticas gubernamentales, promueve un sinnúmero de levantamientos armados, la mayor parte de ellos ejecutados en Colombia, pero con secuelas en Panamá. Uno en especial la afectó y esa fue la Guerra de los Mil Días, en donde tuvieron participación “los indígenas” de la provincia de Coclé, liderados por Victoriano Lorenzo. Durante la Guerra de los Mil Días, Capira se convirtió en campo de correrías del guerrillero panameño.

Otros datos históricos relevantes

Es importante mencionar que Capira formó parte de Coclé y luego en 1941 el distrito fue eliminado, y surgió en su lugar el de Bejuco que duró hasta 1945. Cuando nos adentramos en la región montañosa del distrito, nos damos cuenta que muchos pueblos de Capira conectan por trillos con caseríos de Coclé.

Mediante la Ley 1 del 27 de octubre de 1982 se estableció la división política – administrativa del Distrito de Capira, quedando conformada por trece corregimientos que son: Capira (cabecera), Caimito, Campana, Cermeño, Cirí de Los Sotos, Cirí Grande, El Cacao, La Trinidad, Las Ollas Arriba, Lídice, Villa Carmen, Villa Rosario y Santa Rosa.

Origen histórico de los nombres de los corregimientos

La toponimia es la disciplina que se dedica al estudio del origen y significado de los nombres de lugares o topónimos.

En diciembre del año 2014, el Tribunal Electoral de Panamá como institución íntimamente ligada con los hechos vitales de todos los ciudadanos; presentó el trabajo de investigación “*Origen del nombre de los corregimientos*”. De esta manera, se reconoce la importancia que tienen los lugares poblados en el registro de hechos vitales tales como los nacimientos y las defunciones.

Dentro de este esfuerzo por rescatar y actualizar los nombres de los hasta entonces 648 corregimientos, se encuentra el apartado que describe el origen de los nombres de los 13 corregimientos que integran el distrito de Capira. A continuación reproducimos el contenido que al respecto investigó y recopiló el Tribunal Electoral¹:

1. *Capira (Cabecera): El nombre es de origen indígena. “Kapira” significa tierras cálidas, ardientes. Era el dominio del cacique Capira.*
2. *Caimito: El nombre se originó por la gran cantidad de árboles de caimito.*
3. *Campana: Al lugar llegaron unos monjes y levantaron un monasterio, quienes sonaban las campanas a las doce del día y a las doce de la noche. De allí viene el nombre Campana.*
4. *Cermeño: El nombre proviene de un indio llamado “Meño”. Un grupo de personas que fue a pasear al lugar le preguntaron el nombre, y él contestaba: “Yo ser Meño”. Como no le entendían, asumieron que la comunidad se llamaba Cermeño.*
5. *Cirí de los Sotos: Este corregimiento anteriormente era un regimiento de Cirí Grande y la mayor cantidad de sus moradores tenían el apellido Soto.*
6. *Cirí Grande: En el lugar vivía un cacique llamado Cirí. Debido a lo extenso del territorio, los moradores le pusieron Cirí Grande.*
7. *El Cacao: El nombre se originó por la existencia de un inmenso árbol de cacao a la orilla del río. Fue fundado el 25 de abril de 1934.*
8. *La Trinidad: Se debe el nombre del río Trinidad, el cual atraviesa el corregimiento.*
9. *Las Ollas Arriba: El nombre se debe a la presencia de algunos cerros que le daban la forma de una olla. Fue fundado el 22 de enero de 1960.*
10. *Lídice: Antes de la década de 1940, el poblado recibía el nombre de Potrero. A mediados de dicha década, el pueblo tomó el nombre actual de*

¹ Origen del Nombre de los Corregimientos. Tribunal Electoral. Panamá, 2014

Lídice, en memoria de la aldea checa del mismo nombre, destruida por los nazis durante la Segunda Guerra Mundial, como represalia por el asesinato de un lugarteniente de Hitler.

11. *Villa Carmen: Se le puso este nombre en honor de doña Carmen, la madre del doctor Arnulfo Arias Madrid. Fecha de fundación 19 o 20 de febrero de 1933.*
12. *Villa Rosario: Este pueblo fundado el 6 de febrero de 1935, tiene una historia muy interesante, ya que a diferencia de otras comunidades cercanas, no surgió espontáneamente, sino que es fruto de la adjudicación de lotes a 35 familias interioranas y capitalinas durante el gobierno de Harmodio Arias Madrid. El pueblo debe su nombre, precisamente a la Señora Rosario, esposa de dicho presidente.*
13. *Santa Rosa: Fundado el 28 de marzo de 1998, anteriormente pertenecía al corregimiento de Cirí Grande. El nombre se debe a una de sus primeras habitantes.*

1.2. Ubicación geográfica

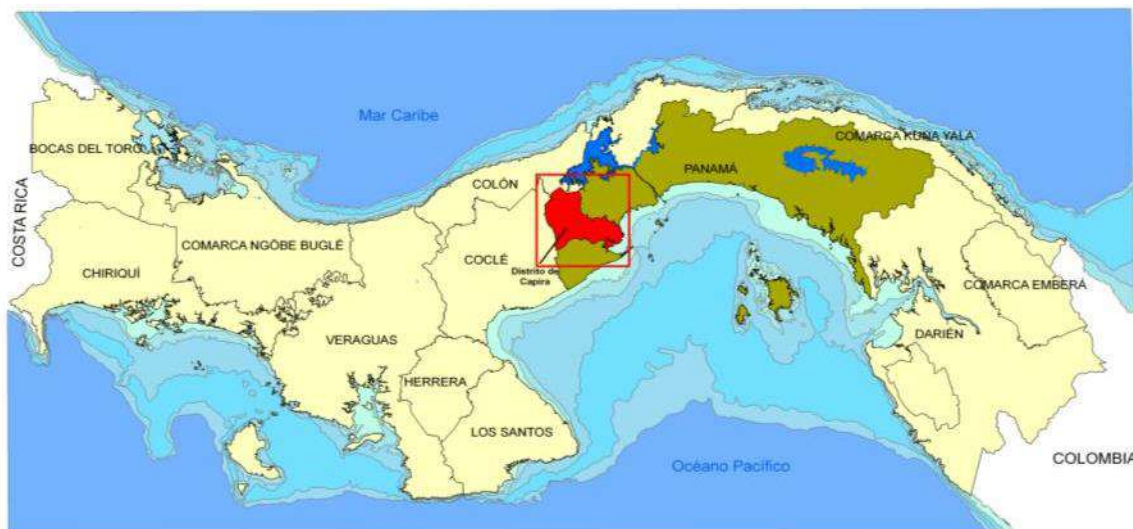
El distrito de Capira está situado en la vertiente del pacífico del Istmo de Panamá, cuenta con una superficie de novecientos setenta y siete kilómetros cuadrados (977.7 km²), y es uno de los distritos de mayor extensión territorial de la República de Panamá. Sus coordenadas geográficas son: 8°49'60" de latitud norte y 80°0'0" de longitud oeste.

Con respecto a la provincia de de Panamá Oeste, de la cual es uno de los cinco (5) distritos que la integran, el distrito de Capira está ubicado al centro-oeste atravesado por la carretera interamericana. Sus límites son:

- Al norte: con la provincia de Coclé y Colón.
- Al sur: con el distrito de Chame y el Océano Pacífico.
- Al este: con el distrito de La Chorrera y el Océano Pacífico
- Al oeste: con el distrito de Penonomé y distrito de Antón en la provincia de Coclé.

MAPA N° 1

LOCALIZACIÓN DEL DISTRITO DE CAPIRA



Como se mencionó anteriormente, mediante la Ley 1 del 27 de octubre de 1982 se estableció la división política – administrativa del distrito de Capira, quedando conformada por trece corregimientos. Además, el distrito cuenta con 219 lugares poblados (según el Censo 2010) siendo el corregimiento de Cirí Grande el que mayor número tiene (31 lugares poblados) y el corregimiento de Villa Carmen el que menos tiene (5 lugares poblados). La cabecera del distrito es el corregimiento de Capira.

2. Caracterización del territorio

Para facilitar el análisis de la situación actual del distrito se han dispuestos seccionados en cinco (5) apartados llamados dimensiones. Estas dimensiones hacen referencia a un conjunto de variables. Elementos, indicadores y situaciones que muestran las relaciones entre la sociedad y los diferentes factores de índole físicos, ambientales, sociales, económicos, geográficos y administrativos.

2.1. Dimensión Físico Ambiental

Esta dimensión describe los diferentes factores geográficos y ambientales que caracterizan al distrito de Capira.

2.1.1. Clima

El clima es el conjunto de los valores promedios de las condiciones atmosféricas que caracterizan una región. Para el estudio del clima, se analizan elementos ambientales tales como: la temperatura, la humedad, la presión, los vientos y las precipitaciones.

En el año 2000, el ilustre geógrafo e historiador panameño Alberto McKay propuso una nueva clasificación de los climas de Panamá basada en la tipología climática de Emmanuel de Martonne². De acuerdo con este nuevo Sistema de Clasificación Climática, la República de Panamá tiene siete (7) tipos de clima:

1. El clima tropical oceánico
2. Clima tropical oceánico con estación seca corta
3. Clima subecuatorial con estación seca
4. Clima tropical con estación seca prolongada
5. Clima oceánico de montaña baja
6. Clima tropical de montaña baja
7. Clima tropical de montaña media y alta

Dentro de esta nueva clasificación, el distrito de Capira presenta dos tipos de climas, a saber:

1. Clima tropical con estación seca prolongada: Es cálido, con temperaturas medias de 27 a 28°C. Los totales pluviométricos anuales, siempre inferiores a 2,500 mm son los más bajos de todo el país. La estación seca presenta fuertes vientos, con predominio de nubes medias y altas; hay baja humedad relativa y fuerte evaporación. Este tipo de clima se presenta en las tierras bajas del derrame hidrográfico del golfo de Panamá. En cuanto al distrito de Capira este tipo de clima prevalece en los corregimientos de Capira Cabecera, Cermeño, Villa Rosario, Villa Carmen, Caimito, Las Ollas Arriba, Campana, Lídice y parte del Cacao.
2. Clima subecuatorial con estación seca: Se presenta como el clima de mayor extensión en la República de Panamá. Es cálido, con promedios anuales de temperatura de 26.5 a 27.5 °C en las tierras bajas (< 20 msnm), en tanto que para las tierras altas (aprox. 1,000 m) la temperatura puede llegar a 20°C. Los niveles de precipitación son elevados, cercanos o superiores a los 2,500 mm. El clima es de estación seca corta y acentuada con tres a cuatro meses de duración. Para el distrito de Capira, este tipo de clima predomina en los corregimientos de relieve montañoso próximos a la

² Atlas Ambiental de Panamá. Autoridad Nacional de Ambiente. Panamá, 2010

cuenca del Canal de Panamá. Comprende las poblaciones de Cirí Grande, Cirí de los Sotos, Santa Rosa, La Trinidad y las regiones más elevadas del corregimiento de El Cacao.

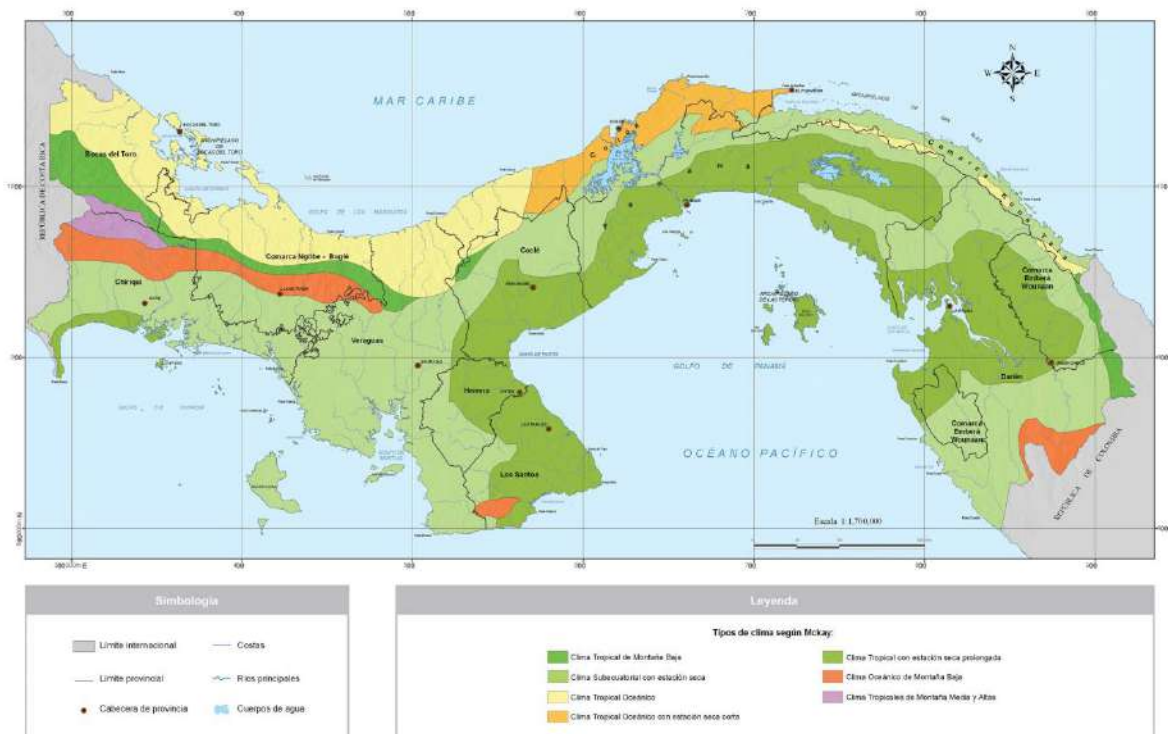
En las áreas con estas características climáticas, los vientos se presentan en forma ascendentes y la presión atmosférica es baja constantemente.

La sabana es el tipo de vegetación característica. Ésta se da como resultado de la alternancia de ambos climas (húmedo y seco). Su color merma entre el amarillo (época seca del año) y el verde (época húmeda del año). Junto a los ríos crecen árboles y arbustos de gran tamaño, mientras que en la llanura presenta pastizales de menor altura. Dado que no existen las heladas, es posible el cultivo de ciertas plantas como el café, la piña o el plátano.

Las características de las precipitaciones, vientos y presión atmosférica pueden dar lugar a la presencia de monzones. Es decir, períodos donde el caudal de agua excede la media produciendo grandes inundaciones.

Mapa N°2

Climas de Panamá según el Dr. Alberto Mckay



Fuente: Atlas Ambiental de Panamá. ANAM, 2010

2.1.2. Relieve

El relieve del distrito de Capira está marcadamente influido por la Cordillera Central; formación montañosa que viene desde Costa Rica y forma la espina dorsal del relieve panameño. Constituye un arco montañoso que se extiende desde el vecino país hasta el Cerro Trinidad (de más de 1,000 metros de altitud).

Debido a este hecho, en su relieve se presentan importantes variaciones desde el punto de vista topográfico (altitudes y pendientes) y estructural de acuerdo con su historia geológica. Encontramos distintos tipo de relieve de los cuales podemos mencionar los siguientes: colinas, llanuras, cerros bajos, valles y montañas medias y bajas. Entre sus características litológicas, tenemos que la región está formada por dique, rocas sedimentarias, cubiertas del periodo pleistoceno, efusiones magnéticas y cuerpos intrusitos.

Sus principales elevaciones, el Cerro Campana y el Trinidad; están acompañadas por crestas inferiores a los 1,000 msnm. El paisaje es de un campo de chimeneas en diversas fases de exhumación. Constituyen espigones, producto del desmantelamiento de antiguos edificios volcánicos.

En general, las elevaciones del distrito varían entre 5 a 1,000 metros de altura. La región más alta está entre los corregimientos de Cirí Grande, El Cacao y Campana. Algunas de sus principales elevaciones son el Cerro Trinidad, Cerro Pilón, Cerro Pelado, San Andrés, Campana, Los Monos y Peña Blanca, entre otros.

Relieve de Capira dentro de la Cuenca del Canal

En la parte alta de la subcuenca del Río Cirí Grande, el relieve es bastante quebrado en toda su superficie, se aprecia la presencia de cerros que se elevan entre 350 y 1000 metros por encima del lecho del río. La elevación media de la región hidrológica es de 430 msnm, y el punto más alto presenta una elevación de 1,125 msnm. En la parte baja de la subcuenca, se aprecia la presencia de elevaciones sobre los 200 metros, hasta llegar al nivel del mar. La elevación media de la región hidrológica es de 200 msnm y el punto más alto se encuentra en el cerro de los Espiritu Los Santos ubicado en la parte Sur occidental de la subcuenca baja³.

Por otro lado, el relieve de la parte alta de la subcuenca del río Trinidad es bastante quebrado en toda su superficie. La elevación media de este tramo es de

³ Plan de Manejo de las subcuencas de los ríos Trinidad y Cirí Grande. ACP-CICH-ANAM-NATURA-CATIE-CREA-LA ROCAA, Panamá 2008

400 msnm, y el punto más alto se encuentra en el Cerro Los Monos con una elevación de 919 msnm., ubicado en la línea de división continental (cordillera central). La parte media de la subcuenca es bastante quebrada en toda su superficie. La elevación media es de 350 msnm, y el punto más alto se encuentra en el Cerro El Viejo con una elevación de 562 msnm. Finalmente, la parte baja de la subcuenca presenta también un relieve bastante quebrado en toda su superficie, se aprecia la presencia de cerros que se elevan entre los 100 metros y 200 metros por encima del lecho del río. La elevación media es de 150 msnm, y el punto más alto se encuentra en el Cerro el Caraño con una elevación mayor a los 400 msnm⁴.

Relieve y Usos del Suelo

De acuerdo con las características del relieve se presentan algunas limitaciones para el aprovechamiento de los suelos en el distrito de Capira.

- En las tierras con pendientes que varían de ligeramente inclinados a planos, las principales limitaciones se relacionan con la salinidad (esteros y albuferas) y las inundaciones frecuentes (planicies aluviales).
- En los terrenos en donde el relieve oscila entre mediano y fuertemente inclinado, aunque el drenaje es de bueno; la capacidad agrológica es baja.
- En la región montañosas del distrito, en donde se presentan fuertes pendientes; así como en los valles entre montañas, en donde el relieve oscila entre suave a moderado la capacidad agrológica es buena debido al buen drenaje interior de los suelos.
- Por último, las áreas del distrito con fuertes pendientes presentan suelos delgados con baja capacidad agrológica.

No obstante las limitaciones presentadas, el relieve del distrito presenta potencialidades para el ecoturismo y como reserva forestal.

En ese sentido, el Cerro Trinidad es un ejemplo de áreas con fuertes pendientes que se pueden aprovechar para hacer caminatas de alto impacto. En él se encuentran pequeños caminos por los cuales se puede subir y a su paso se puede explorar acerca de la flora y fauna del lugar.

2.1.3. Hidrografía

El territorio continental e insular de la República de Panamá, con un área de 75,524 km², se ha dividido en 52 cuencas hidrográficas. De estas cuencas, 18

⁴ Plan de Manejo de las subcuencas de los ríos Trinidad y Ciri Grande. ACP-CICH-ANAM-NATURA-CATIE-CREA-LA ROCAA, Panamá 2008

están en la vertiente del mar Caribe (30% del territorio nacional) y le corresponden números impares comenzando desde la 87 hasta la 121; y 34 pertenecen a la vertiente del océano Pacífico (70% del territorio nacional), con números pares desde la 100 hasta la 166⁵.

En consonancia con esta clasificación, el distrito de Capira se encuentra dentro de las siguientes cuencas hidrográficas:

- Cuenca hidrográfica número 111 con un área de 564.4 km y cuyo principal río es el Río Indio.
- Cuenca hidrográfica número 115, que tiene un área de 3,338 km y su principal río es el Río Chagres.
- Cuenca hidrográfica número 138, que tiene un área de 1,476 km, y su principal río es el Río Chame.
- Y la cuenca hidrográfica número 140, que tiene un área de 453 km y su principal río es el Río Caimito.

Entre los ríos más importantes que recorren el distrito de Capira están el río Trinidad, el río Cirí, el río Indio, el río Capira, el río Perequeté, el río Cacao y el río Tería.

Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá

La Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá (CHCP) es el elemento hidrológico más importante del istmo por sus diferentes usos. Los aportes hídricos del majestuoso río Chagres son utilizados en múltiples formas: para el consumo humano en las ciudades de Panamá, Colón y alrededores; para el funcionamiento del Canal de Panamá y en la generación de energía hidroeléctrica.

La Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá (CHCP) se localiza en la parte central del país y tiene una superficie total de 339,639 hectáreas, lo que representa un 4.5% del territorio nacional. El área de la CHCP está distribuida entre 3 provincias, Panamá Oeste, Panamá y Colón, y comprende 7 distritos: Panamá, Arraiján, La Chorrera, Capira, Colón, Portobelo, y una muy pequeña porción de Chagres. En estos 7 distritos hay 40 corregimientos que contienen

⁵ <http://www.hidromet.com.pa/cuencas.php>

alrededor de 432 lugares poblados ubicados la gran mayoría totalmente y algunos en forma parcial dentro de la Cuenca⁶.

Los distritos de la provincia de Panamá Oeste que forman parte de la CHCP (Arraiján, La Chorrera y Capira), concentran el 71% de la población total de los habitantes de la cuenca. En cuanto al distrito de Capira, seis (6) de sus trece (13) corregimientos forman parte de la cuenca. Estos son; Cirí de los Sotos, La Trinidad, Caimito, Cirí Grande, El Cacao y Santa Rosa.

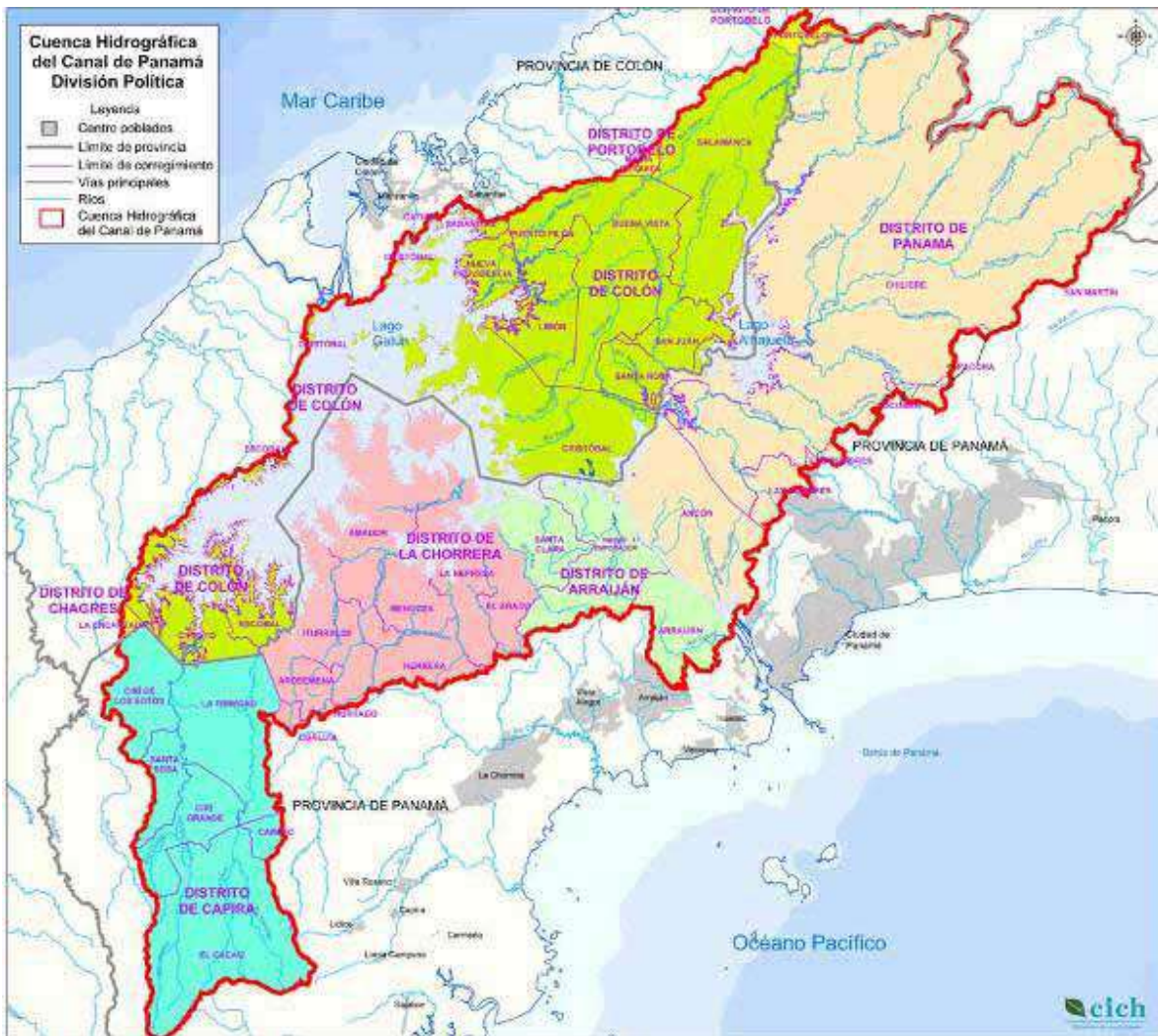
Se han identificado un total de 47 subcuencas dentro de la CHCP, siendo las más importantes las de los ríos Chagres, Gatún, Boquerón, Pequení, Cirí Grande y Trinidad. Dentro de éstas, las cuencas media y alta de los ríos Cirí Grande, Ciricito y Trinidad se desarrollan en el distrito de Capira, en los corregimientos de Cirí de los Sotos, La Trinidad, Santa Rosa, El Caimito, Cirí Grande y El Cacao.

6

https://es.wikipedia.org/wiki/Manejode_recursos_h%C3%ADdricos_en_la_Cuenca_Hidrogr%C3%A1fica_del_Canal_de_Panam%C3%A1#Ubicaci.C3.B3n

Mapa N°3

División Política de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá



Fuente: <http://www.cich.org/mapas/mapa4.html>

Aspectos Hidrográficos de la Subcuenca del Río Cirí Grande

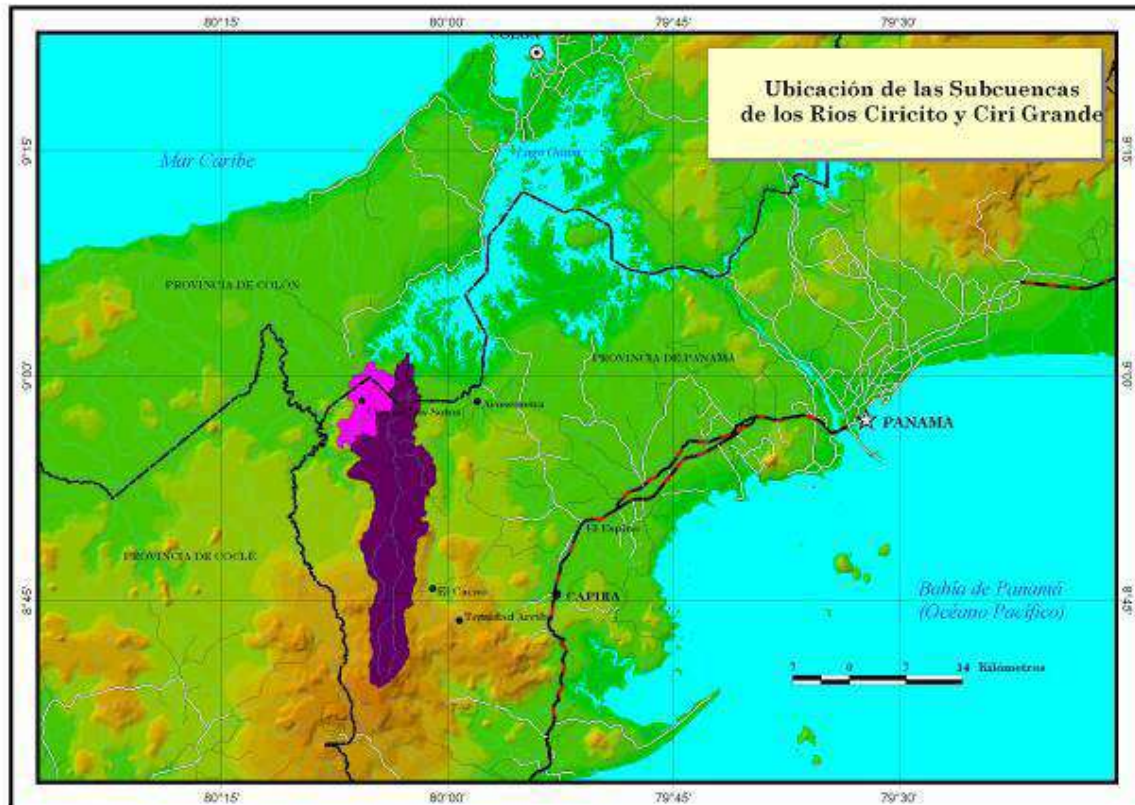
La región hidrológica de la subcuenca del río Cirí Grande se ubica dentro del distrito de Capira. Su principal río es el Cirí Grande.

En la parte alta de esta subcuenca, los principales cuerpos de aguas que se unen al río Cirí Grande a lo largo de su recorrido son el río Patriota, Ciricito, y las quebradas El Congo, El Limón, Capira, Capirita, del Lungo, Los Cañones y Los Hortigales. Esta región hidrológica se encuentra localizada en la vertiente del Atlántico. Su área de drenaje es de 9,272.13 ha (92.73 Km²). La longitud

aproximada desde su nacimiento hasta la salida de esta región hidrológica es de 26.10 Km⁷.

Mapa N°4

Ubicación de la Subcuenca de los Ríos Ciri Grande y Ciri Chico



Fuente: Plan de Manejo de La Subcuenca de los Ríos Ciri Grande y Ciri Chico. CICH, 2008

Los principales cuerpos de agua de la parte media de la subcuenca son las quebradas de Las Lajas, Sonadora, Honda, Las Petras, Los Negros, La Bonga y la Gaita. Su área de drenaje es de 7,752.84 ha (77.54 Km²). La longitud aproximada desde el inicio de la parte media hasta los límites de esta región hidrológica es de 14.62 Km.

Por último, en la parte baja de la subcuenca se unen las quebradas de La Conga, La Tagua, Los Cañones, Los Artigales y La Laja. Su área de drenaje es de

⁷ Plan de Manejo de las subcuencas de los ríos Trinidad y Ciri Grande. ACP-CICH-ANAM-NATURA-CATIE-CREA-LA ROCAA, Panamá 2008

4,656.83 ha (46.56 Km²). La longitud aproximada desde su nacimiento hasta la salida de esta región hidrológica al lago Gatún es de 9.16 Km⁸.

Aspectos Hidrográficos de la Sub Cuenca del Río Ciricito

Formada por la trayectoria que realiza el río Ciricito hasta desembocar en el lago Gatún. Se unen en este recorrido las quebradas Batatilla, La Hamaca, Dos Aguas y La Colonia. La longitud aproximada desde su nacimiento hasta la salida de esta región hidrológica es de 16.2 Km⁹.

Aspectos Hidrográficos de la Sub Cuenca del Río Trinidad

El río principal de esta subcuenca es el río Trinidad; la cual nace en la ladera oeste de Cerro Los Monos (893 msnm), dentro del Parque Nacional Altos de Campana. Este río tiene, en su parte alta, al río Cacao como afluente importante que confluye sus aguas por la margen derecha a 16 Km aguas debajo de su nacimiento¹⁰.

El río Trinidad tiene una longitud de 54.1 Km. y corre con dirección sur-norte, formando en su trayectoria drenajes paralelos que se extienden hasta su desembocadura. Su área de drenaje abarca una superficie de 201.33 Km², que representa el 8.7% de la superficie del sistema hídrico del lago Gatún¹¹.

En la parte alta de la subcuenca, se unen el río Cacao y las quebradas Chile, Naranjo, Los Raudales, Espavé, El Bray, La Jagua, Amarillas, La Conga, Las Tinajas, entre otras. Su área de drenaje es de 10,826.40 ha (108.26 Km²). La longitud aproximada desde su nacimiento hasta la salida de este tramo es de 25.71 Km¹².

⁸ Plan de Manejo de las subcuencas de los ríos Trinidad y Cirí Grande. ACP-CICH-ANAM-NATURA-CATIE-CREA-LA ROCAA, Panamá 2008

⁹ Plan de Manejo de las subcuencas de los ríos Trinidad y Cirí Grande. ACP-CICH-ANAM-NATURA-CATIE-CREA-LA ROCAA, Panamá 2008

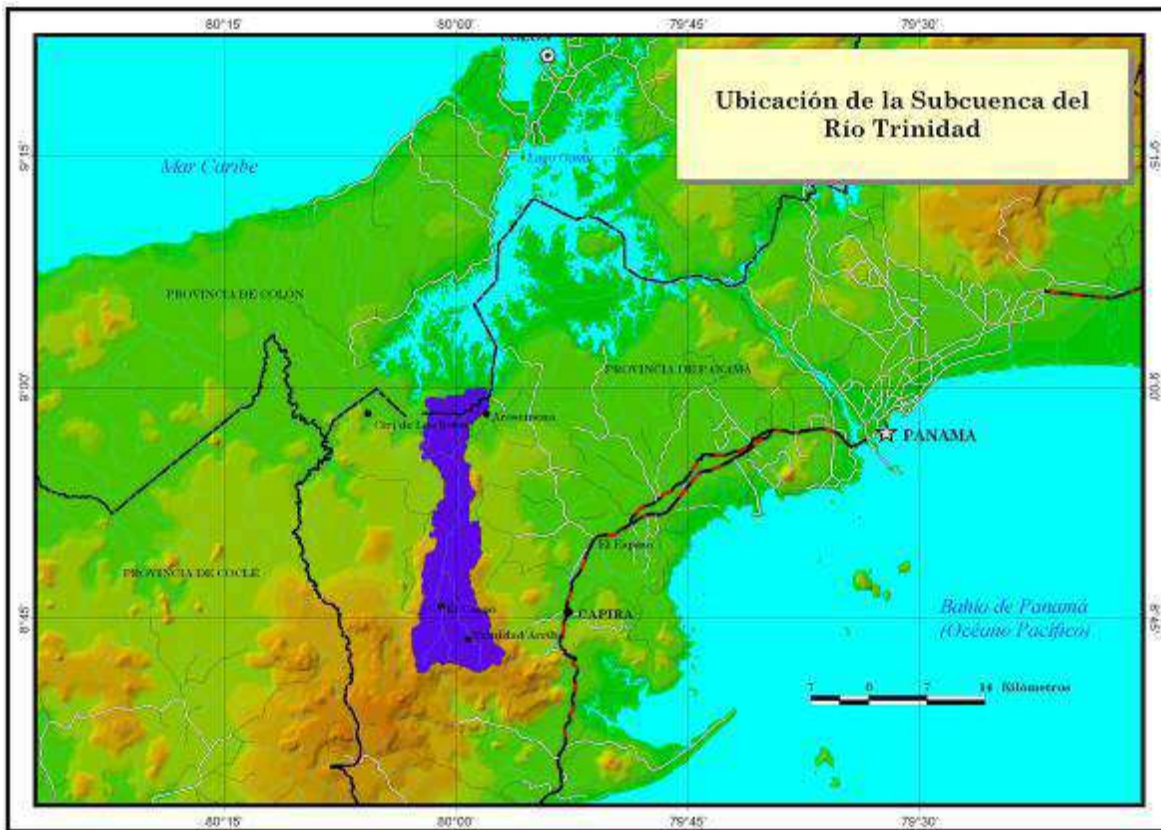
¹⁰ Plan de Manejo de las subcuencas de los ríos Trinidad y Cirí Grande. ACP-CICH-ANAM-NATURA-CATIE-CREA-LA ROCAA, Panamá 2008

¹¹ Plan de Manejo de las subcuencas de los ríos Trinidad y Cirí Grande. ACP-CICH-ANAM-NATURA-CATIE-CREA-LA ROCAA, Panamá 2008

¹² Plan de Manejo de las subcuencas de los ríos Trinidad y Cirí Grande. ACP-CICH-ANAM-NATURA-CATIE-CREA-LA ROCAA, Panamá 2008

Mapa N°5

Ubicación de la Subcuenca del Río Trinidad



Fuente: Plan de Manejo de La Subcuenca del Río Trinidad. CICH, 2008

En la parte media de la subcuenca confluyen las quebradas Grande, Florida, La Huerta, Gasparillal, entre otras. Su área de drenaje es de 4,506.20 ha (45.06 Km²). La longitud aproximada desde su nacimiento hasta el límite con el tramo bajo es de 12.75 Km.

En la parte baja de la subcuenca se suman las quebradas; El Caraño, Bejuco, La Humildad, La Gatita, Huco y Jaisa, entre otras.

Aspectos Institucionales y Fundamentos Jurídicos de la Cuenca del Canal

La Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá (CICH), es la institución encargada de coordinar las actividades de organismos gubernamentales y no gubernamentales con responsabilidad e intereses en la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá.

Esta comisión tiene su fundamento legal en el Artículo 6 de la Ley 19 del 11 de junio de 1997, Ley Orgánica, por la cual se crea la Autoridad del Canal de

Panamá. Además, esta Comisión fue reglamentada bajo el Capítulo VII del Acuerdo No. 116 (de 27 de julio de 2006) de la Junta Directiva de la Autoridad del Canal de Panamá¹³.

2.1.4. Biodiversidad y ecosistemas

En el país han sido identificadas doce (12) zonas ecológicas que se caracterizan por la temperatura y condiciones termo-periódicas de los trópicos.

Chorro en el Río Campana



Fuente: PanamáTípico.com

En el distrito de Capirol se pueden ubicar cuatro (4) de estas formaciones ecológicas o zonas de vida. En su quebrado terreno se localizan las siguientes formaciones ecológicas: El bosque húmedo tropical, bosque muy húmedo pre montano, bosque muy húmedo tropical y bosque pluvial pre montano. A estos tipos debemos adicionar el bosque de manglar presente en las inmediaciones del humedal Bahía de Chame.

Bosque Húmedo Tropical

Ocupa un 32% de la superficie total del país, es de los mejores suelos aluviales presenta un potencial agrario óptimo aplicando un tipo de agricultura intensiva de cultivos alimenticios comerciales, adaptados a la temperatura alta todo el año y a las condiciones de humedad existentes. En las tierras altas de pendientes bajas y

¹³ <http://www.cich.org/QueEs.html>

moderadas los cultivos permanentes se pueden alternar con pequeños campos cultivados a mano para la subsistencia local o para la venta (arroz, maíz). El pastoreo extensivo no es recomendado.

Bosque Muy Húmedo Pre Montano

Representa un 18% de la superficie del territorio nacional. La línea de elevación superior de esta formación se da entre los 1,300 – 1,600 metros sobre el nivel del mar con una temperatura media anual de unos 17.5°C y una precipitación promedio entre los 2000 a 4,000 mm.

Debido al exceso de lluvias, esta zona de vida con estación seca o sin ella, es limitada y pobre para la agricultura y el pastoreo de ganado. Son de reacción ácida a extremadamente ácida, bajos en contenido de nutrientes para las plantas, especialmente cuando están privados de cubierta forestal natural. A pesar de ello y desafortunadamente, las áreas más accesibles de esta zona de vida, tanto en la transición cálida como en los sectores no transicionales son sujetas a una fuerte colonización pionera para la agricultura y la ganadería extensiva. Aunado a ello, los mismos son de fácil accesibilidad incrementando esta situación la presión sobre las mismas.

Bosque Muy Húmedo Tropical

Esta zona de vida es uno de los mejores bio-climas para uso forestal. Ocupa un área significativamente grande en Panamá, alcanzando unos 10,900 kilómetros cuadrados o sea 13.4% del territorio nacional. A diferencia de las zonas de vida descritas anteriormente, la mayor parte de esta zona de vida aun presenta su cubierta de bosque alto virgen maduro o secundario, sin embargo está siendo objeto de los procesos de colonización.

Los suelos generalmente son muy pobres en los sitios altos y zonales, los cuales una vez limpios quedan estériles en poco tiempo. No es una zona de vida la cual se puede dedicar a la ganadería o para agricultura orientada comercialmente. Su uso debe estar orientado a la producción forestal ordenada.

Bosque Pluvial Pre Montano

Es una formación que ocurre a elevaciones un poco superiores a 400 metros y hasta los 1400 metros, en terrenos empinados y laderas semi-montañosas. Cubre el 12.6% del territorio nacional. Esta zona es de difícil acceso y la ocupación de la misma por asentamientos humanos es menor.

Este bosque incluye unas cuantas asociaciones de tierras elevadas, con una altura intermedia con árboles de dosel que alcanzan 30 metros y ocasionalmente

40 metros, con troncos generalmente rectos, relativamente delgados pero con longitudes y diámetros comerciales bastante comunes. Excepto por las tierras volcánicas y probablemente ahí, el uso agrícola de la tierra es inestable y de una intervención muy temporal.

Hábitat de la Cuenca del Canal

Dentro del área de la cuenca del Canal de Panamá, específicamente en la subcuenca del río Cirí Grande se ha logrado identificar cinco (5) tipos de hábitat. Los rastrojos ocupan el 50% del hábitat de la subcuenca del río Cirí Grande y los pastizales el 31%. El 19% restante está compuesto por bosque perennifolio ombrifolio tropical de tierras bajas menor de 500 metros (10%), bosque tropical submontano (8%) y cerca del 1% está constituido por bosque perennifolio ombrifolio tropical montano mayor de 100 metros (Holding, 2004).

Estudios adicionales han concluido que los pastizales y rastrojos ubicados en la subcuenca de los ríos Cirí Grande y Trinidad llegan a representar el 10% de la superficie de toda la cuenca. También se menciona en estos estudios que las zonas de potreros, herbazales, áreas cultivadas y en etapas iniciales de reforestación que corresponde al 27.3% de la Cuenca del Canal de Panamá, el 90% de esta se encuentra en la zona norte de La Chorrera y las desembocaduras de los ríos Cirí Grande y Trinidad (ANAM et. al; 1999)

Por otro lado, los informes de monitoreo de la Cuenca del Canal de Panamá realizados por el Ministerio de Ambiente, han reportado la presencia de bosques maduros en la cima de Cerro Negro al oeste del Parque Nacional Altos de Campana, donde nace el río Trinidad.

Flora del Distrito

Fuera de las áreas protegidas, los restos de bosque están conformados por pequeños parches dispersos y por bosques de galería que paulatinamente se están perdiendo.

La mayoría de los bosques naturales en las áreas mayormente pobladas han sido destruidos y la vegetación aún puede observarse en algunos sectores de naturaleza secundaria, pero predomina la vegetación herbácea y otras malezas. En las orillas de los ríos encontramos bosques de galerías conformados por árboles medianos y matorrales.

En el norte del distrito podemos encontrar el bosque duradero de tierras altas, el cual presenta una vegetación formada por plantas y arbustos poco densos. En la zona son frecuentes algunas especies de árboles como: El roble, arbustos monoicos (hojas ovaladas y de borde dentado) y árboles de coníferas. Hacia el sur

y el resto del distrito encontramos áreas de cultivos, sabanas y vegetación secundaria pionera, con extensas zonas que abarcan diferentes condiciones climáticas y suelos.

Flora en las Comunidades de la Cuenca del Canal

A pesar de que el área de la subcuenca del río Trinidad es uno de los sitios menos conocido florísticamente, se han reportado 245 especies de plantas en el sitio, de las cuales 26 son reconocidas por su uso ya sea como especies maderables, forestales, de uso en la medicina tradicional y otra¹⁴. En el Cuadro 1 se muestra un listado de las especies reportadas según estudios de ANCON del año 1995 que aún tienen vigencia.

Cuadro 1. Especies de Plantas Reportadas para la Subcuenca del Río Trinidad		
Nombre Común	Nombre Científico	Observaciones
Zorro, Balsa	Ochroma pyramidale	Uso Maderable
Tronador	Hura crepitans	
Macano	Diphysa robinoides	
Catavo	Prioria copaifera	
Nance	Byrsonimia superba	
Mano de Dios	Xiphidium caeruleum	Uso en la medicina tradicional
Membrillo	Gustavia superba	
Camaroncillo	Aphelandra sinclairiana	
	Geonoma cuneata	Especies raras
	Socratea durissima	
	Synechanthus warscewiczianus	
Copa	Protium panamense	Endemicas
Bejuco de Estrella	Anthodon panamense	
	Monolena panamensis	
	Aulomyrcia zetekiana	
Flor de Espíritu Santo	Peristeria elata	Amenazada apendice I y II de CITES

Fuente: Plan de Manejo de la Subcuenca del Río Trinidad. CICH, Panamá. Años 2008

Según estos estudios, la cima del Cerro Trinidad está entre los pocos lugares dentro de la Cuenca del Canal donde se ubican especies de flora de tierras

¹⁴ Plan de Manejo de las subcuencas de los ríos Trinidad y Cirí Grande. ACP-CICH-ANAM-NATURA-CATIE-CREA-LA ROCAA, Panamá 2008.

frescas y frías ya que la mayoría de las especies de plantas del área de la cuenca en forma general, es característica de flora de tierras bajas.

Por otro lado, en la subcuenca del río Cirí Grande se han identificado 37 especies de plantas acuáticas y un total de 280 especies de plantas (Holding, 2004). Este mismo autor, afirma que la flora terrestre en la parte alta de esta subcuenca, consiste en especies típicas del bosque montano y sub-montano. Hacia la parte media y baja, la vegetación natural es reemplazada por especies propias de lugares perturbados y por especies de importancia para los campesinos del área.

Entre las plantas acuáticas, se reportan como características la especie emergente *Limnorchars flava* y en el caso de las especies flotantes a la *Eichornia crassipes*. Además, se han encontrado del grupo de las briofitas las hepáticas *Marchantia sp* y *Monoclea sp* entre los musgos se registran las especies *Syrrhopydon prolifer*, *Fissidens weirii*. En el caso de los helechos, se han reportado las especies *Elaphoglossum sp*, *Trichomanes pinatum* y *Trichomanes collaratum*¹⁵. En el Cuadro 2 se muestra un listado de las especies reportadas según estudios de ANCON del año 1995.

Cuadro 2. Especies de Plantas Reportadas para la Subcuenca del Río Cirí Grande	
Nombre Común	Nombre Científico
Roble Sabanero	<i>Tabebuia guayacan</i>
Amarillo	<i>Terminalia amazonia</i>
Ceibo	<i>Ceiba pentandra</i>
Guacimo	<i>Guazuma Ulmifolia</i>
Jagua	<i>Genipa americana</i>
	<i>Cochlospermum vitifolia</i>
	<i>Byrsonimia spicata</i>
	<i>Neurolaena lobata</i>
	<i>Cecropia obtusifolia</i>
<i>Fuente: Plan de Manejo de la Subcuenca del Río Ciricito y Cirí Grande. CICH, Panamá. Años 2008</i>	

Fauna del Distrito

¹⁵ Plan de Manejo de las subcuencas de los ríos Trinidad y Cirí Grande. ACP-CICH-ANAM-NATURA-CATIE-CREA-LA ROCAA, Panamá 2008.

En el distrito existen 39 especies de mamíferos uno de los más abundantes es la zarigüeya. También se localiza la especie endémica del ratón de bolsas rosillo, el gato solo, el mapache, el perezoso de dos dedos y el de tres dedos, el mono tití.

En estudios realizados en el Parque Nacional Altos de Campana, se han censado 267 especies de aves, de las que 48 son migradoras. Entre estas últimas hay que destacar la abundancia del elanio, tijereta, cuyas migraciones continentales tienen lugar entre enero y febrero y entre junio y septiembre. De los espectaculares tragones destaca por su belleza y abundancia el tragón ventrianaranjado.

La riqueza herpetológica del PNAC es excepcional, con 62 especies de anfibios y 86 especies de reptiles, siendo la más importante de toda el área central del país. Entre ellas se encuentran siete especies endémicas, destacando por su belleza y rareza la pequeña ranita dorada que se encuentra en un área muy restringida del parque nacional. Los otros endemismos son la salamandra, la cecilia, la lagartija, el lagarto y la culebra. También se encuentra en el área protegida la rana gigante, el anfibio panameño de mayor tamaño, el sapo espinoso y las ranitas venenosas ventriazul, verde y negra.

Fauna en las Comunidades de la Cuenca del Canal

Por el lado de la subcuenca del río Trinidad, los estudios de los recursos biológicos han sido poco. En la actualidad se sigue presentando los resultados del estudio realizado por ANCON en el año 1995. Posterior al estudio de ANCON el más reciente es el de monitoreo de la CHCP. Durante su estudio ANCON, reportó para el sector de Trinidad 34 especies de anfibios, 30 de reptiles, 267 de aves y 39 de mamíferos.

En tanto que los informes de monitoreo realizados por ANAM y colaboradores en el año 1999 en el sitio de cabecera del río Trinidad, en Cerro Los Monos, se encontraron una diversidad elevada de anfibios y reptiles. Se reportaron 50 especies anfibios y reptiles; y 81 de aves. De las especies de anfibios reportados, se considera como más abundantes a las ranas de los géneros *Colostethus* y *Centrolenella* y algunas del género *Eleutherodactylus*. Se conocen además, en el área 23 especies de mamíferos no voladores, registrándose sólo tres de murciélagos.

Para la subcuenca del río Cirí Grande, se han reportado 74 especies de mamíferos, 362 especies de aves, 51 especies de reptiles, 71 especies de anfibios, 40 especies de peces y 46 especies de insectos acuáticos (URS Holding, 2004).

Áreas Protegidas

Debido a su importancia nacional y su legislación especial la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá se encuentra protegida. Adicionalmente, dentro de sus límites se incluyen total o parcialmente cinco parques nacionales. Es por ello, que los pobladores de las comunidades que se encuentran dentro de la CHCP deben mantener sus actividades de vida en equilibrio con el ambiente.

Además del área especial de la CHCP, el distrito de Capira cuenta con el área protegida denominada Parque Nacional y Reserva Biológica Altos de Campana. Ubicado en la provincia de Panamá Oeste, el parque incluye territorios de los distritos de Chame (Chicá, Bejuco, Buenos Aires y Sajalices) y Capira (Campana y El Cacao). La totalidad del área protegida tiene una superficie de 49 Km², de las cuales 21 Km² se encuentran dentro de la Cuenca del Canal de Panamá. El 69% del parque se ubica dentro del territorio del distrito de Capira, de los cuales 59% está en el corregimiento del Cacao y el 10% en el corregimiento de Campana.

Mapa N°6

Ubicación del Parque Nacional Altos de Campana



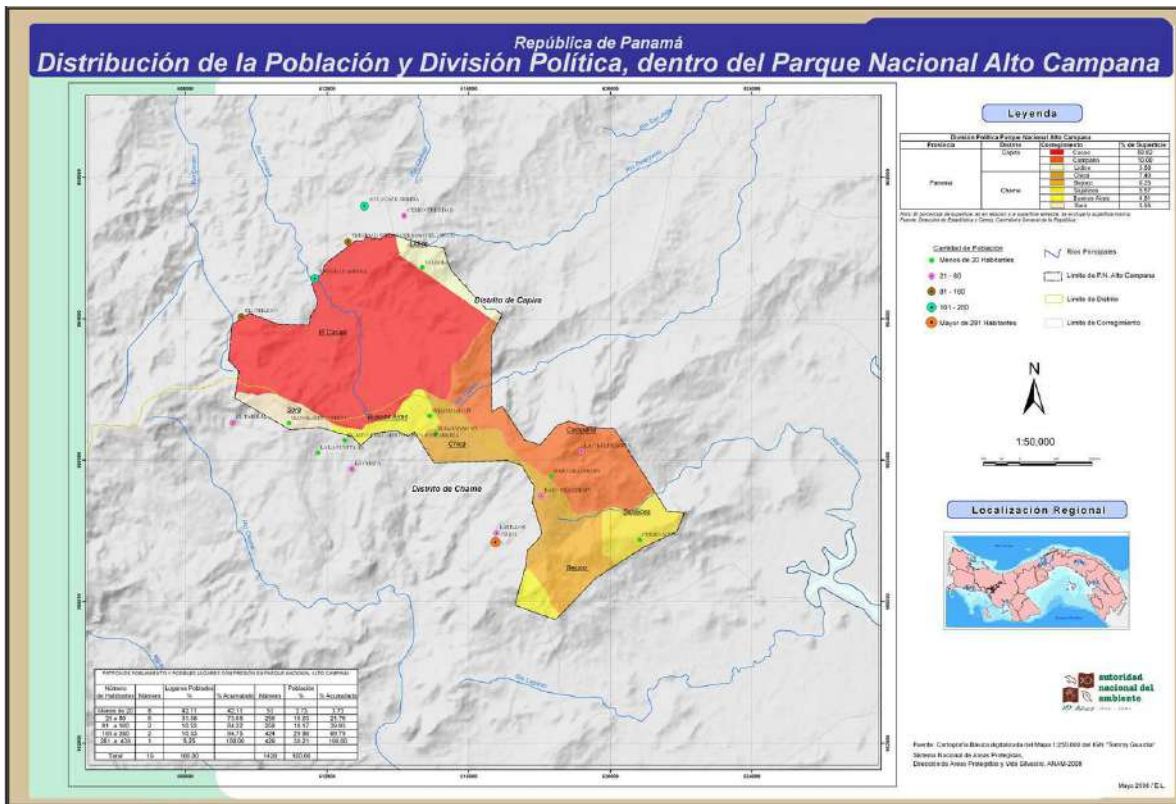
Fuente: Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP). Panamá, 2008

El Parque Nacional Altos de Campana (PNAC) fue el primer parque nacional establecido en el país en el año 1966 bajo decreto ejecutivo No.153 del 28 de junio de ese año. Enclavado muy cerca de las costas de Chame y de sus planicies aluviales, el área protegida se alza desde los 400 metros de altitud en su punto más bajo hasta los 1030 msnm que tiene el pico Campana¹⁶.

El parque alberga una gran diversidad biológica. Las famosas ranas "doradas" de Panamá se pueden encontrar aquí. Cerro Campana favorece dos vertientes del Río Sajalices, que fluyen hacia el Pacífico y hacia la cuenca del río Chagres, que es parte del sistema de acopio para el Canal de Panamá. Adicionalmente, en el Parque Nacional de Campana se encuentran las cabeceras de los ríos Chame, Perequeté, Trinidad y Caimito.

Mapa N°7

División Política del Parque Nacional Altos de Campana



Fuente: Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP). Panamá, 2008

¹⁶ Sistema Nacional de Áreas Protegidas (SINAP). Panamá, 2008

Tiene un enorme potencial como sitio de interés turístico. Desde "La Cruz" a 900 Metros sobre el nivel del mar, se contemplan no sólo unas espectaculares vistas de la cuenca del Canal sino también unas extraordinarias panorámicas de la Bahía de Chame, delimitada por Punta Chame, con sus impresionantes manglares que cubren la boca del río del mismo nombre. La temperatura de altura es típicamente muy agradable. Cuenta con senderos naturales en el que se pueden observar numerosas plantas y animales.

Entre las facilidades que posee el parque para el desarrollo de las actividades del senderismo y el ecoturismo se encuentran áreas de picnic y senderos demarcados.

Humedales y Sistemas Marino - Costeros

Panamá cuenta con 39 humedales, de los cuales cinco son de Importancia Internacional (Sitios Ramsar) con una superficie de 183,992 hectáreas. Los humedales más reconocidos son: San San Pond Sak, en Bocas del Toro; Golfo de Montijo, en Veraguas; Bahía de Panamá, en Panamá; Punta Patiño y Damani-Guariviara, en Darién. Los manglares de Panamá almacenan y absorben anualmente una cantidad enorme de carbono y lo depositan no solo en sus hojas y ramas, sino también en sus raíces y el suelo.

El distrito de Capira comparte junto al distrito de Chame el humedal Bahía de Chame.

Humedal Bahía de Chame

Tiene una superficie de 59.576 km² y una extensión de 39 km² de fangales en la desembocadura del río Chame. Se ubica a unos 50 km al Suroeste de la ciudad de Panamá, entre los distritos de Chame y Capira, provincia de Panamá Oeste. Comprende los corregimientos de Sajalices, El Líbano y Punta Chame en el distrito de Chame y Cermeño en el distrito de Capira¹⁷.

El área del humedal contiene extensas áreas de manglares y fangales, ubicados en la parte baja de la cuenca del río Chame, desde la desembocadura del río Chame hasta la comunidad de Monte Oscuro Abajo. Las áreas del manglar de Chame son áreas totalmente planas y están rodeadas por una cadena de montaña, incluyendo el Cerro Campana en la parte norte, y Punta Chame que incluye un cerro con el mismo nombre en la parte este.

¹⁷ Inventario de Humedales Continentales y Costeros de Panamá. ANAM. Panamá, 2010

Su clima es tropical de sabana, con temperatura media de 27.4 °C y precipitación anual entre 1,200 y 2,000 mm.

Los suelos en esta zona son, en general, de tipos VII y VIII, no arables con limitaciones muy severas para producción agrícola de carácter comercial.

El humedal mantiene influencia mareal, siendo los principales ríos que desembocan en estos manglares: Chame, Sajalices, Capira, Camarón y Lagarto, con un área de drenaje total de 1,476 km².

La flora del manglar de la bahía de Chame es relativamente homogénea y poco diversa, se reportan seis especies como dominantes, éstas son: Mangle rojo, mangle caballero, mangle blanco, mangle negro, mangle piñuelo, mangle botón, y especies como el piñuelo, el hibisco marítimo y las orquídeas.

La fauna está compuesta de mamíferos tales como la nutria, mapaches y la zorra común. Entre los reptiles que lo habitan están Iguana negra, iguana verde, cocodrilo americano. En tanto que, el inventario de aves presentes en el humedal incluye al rascón-montes cuelligris, ibis blanco, gavilán cangrejero, pelícano pardo, cormorán neotropical, fragata magnífica, garceta grande, garza nívea, garceta azul chica, mirasol menudo, playero coleador, playero occidental, playero semipalmeado, chorlo semipalmeado, agujeta piquicorta, chorlo gris, vuelvepiedras rojizo, zarapito trinador, playero albiblanco.

En cuanto a los principales rasgos socioeconómicos podemos indicar que en el área de influencia del humedal habitaban unas 1,450 personas (De acuerdo al Censo de Población y Vivienda 2000). La mayoría de la población que habita esta zona es de origen latino, procedentes de la ciudad de Panamá, provincias centrales y la provincia de Chiriquí. La actividad pesquera es la actividad más importante en el humedal, contribuye con el 53.54% del producto generado. Después de la pesca, la extracción de madera de los manglares ocupa el segundo lugar con un 46.35%. El comercio y los servicios contribuye con el 23.54%. El sector industrias y artesanías contribuye con el 9.59% y, finalmente, un 0.52% lo aportan otras actividades productivas, que incluye ganadería y huertos familiares¹⁸.

En el área no existe un sistema de recolección de desechos, los residentes quemar o entierran la basura en sus patios. Por otro lado, sólo un 59% de la población local posee letrinas y, a su vez, existen varias comunidades que carecen completamente de este servicio.

¹⁸ Inventario de Humedales Continentales y Costeros de Panamá. ANAM. Panamá, 2010

2.1.5. Clasificación y usos del suelo

Los suelos representan el principal factor de producción para el desarrollo de las actividades agropecuarias. El distrito de Capira presentan los siguientes tipos de suelos:

- Tipo III: Arables, con severas limitaciones en la selección de plantas, requiere conservación especial o ambas cosas.
- Tipo IV: Arables, con severas limitaciones en la selección de plantas, requiere un manejo muy cuidadoso o ambas cosas.
- Tipo VI: No arable, con limitaciones severas, aptas para pastos, bosques, tierras de reservas.
- Tipo VII: No arable, con limitaciones muy severas, aptas para pastos, bosques, tierra de reservas.
- Tipo VIII: No arable, con limitaciones que impiden su uso en la producción de plantas comerciales.

Usos del Suelo en las Comunidades de la Cuenca

Según el Diagnóstico del Plan Ambiental del Municipio de Capira (MiAmbiente, 2017), entre el 85% y 90% de los suelos de las subcuencas de Cirí Grande y Trinidad son de Clases VI, VII y VIII, correspondientes a suelos no arables, con vocación para desarrollo forestal y conservación del bosque, lo que se traduce en severas limitaciones para su aprovechamiento agropecuario. La parte restante corresponde a pequeñas franjas de las Clases III y IV, localizados principalmente en los corregimientos de Cirí Grande y Trinidad. En estas cuencas los suelos de Clase II y III son pocos y se localizan hacia la cuenca baja próxima al lago Gatún en los distritos de Chagres y La Encantada en la provincia de Colón¹⁹.

No obstante, dentro de la región hidrológica de la sub cuenca del Trinidad se han identificado cinco diferentes usos que a continuación se señalan: bosque maduro, bosque secundario, matorrales/rastrojos, uso agropecuario, y urbano. Como es de esperar, el tipo de uso no siempre coincide con la aptitud del terreno sobre el cual se desarrolla la actividad, lo que normalmente genera un desgaste o deterioro del recurso suelo. De los usos identificados, el agropecuario es el que ocupa la mayor superficie de la subcuenca, abarcando el 50% del territorio; le sigue el bosque secundario y matorrales/rastrojos, con un 23% y 20% respectivamente. El bosque maduro solo representa el 5% y el uso urbano únicamente el 2%. Estos datos confirman que la actividad agropecuaria es la más predominante en la subcuenca,

¹⁹ Diagnóstico del Plan Ambiental del Distrito de Capira. MiAmbiente, 2017

abarcando la mitad del territorio, y que es en ella en la que la mayoría de las familias basan su economía.

La actividad agropecuaria se desarrolla mayormente en la parte baja y media de la subcuenca, sin prácticamente existir otro tipo de uso en esa zona; es decir, las áreas ocupadas con matorrales y bosque secundario simplemente se limitan a espacios muy reducidos y dispersos en dicho sector. En la parte alta de la subcuenca se concentra el mayor porcentaje de matorrales/rastrojos, bosque secundario y el poco bosque maduro que permanece en la región. La topografía abrupta posiblemente es la condición que ha frenado un poco el avance de la actividad agropecuaria en esa parte de la subcuenca, contrario a lo que se aprecia en la parte baja donde predomina un paisaje menos quebrado.

Por otro lado, en la subcuenca Cirí Grande-Cirícito existe una condición de sobreuso del suelo que cubre aproximadamente el 19% de la superficie total, lo que puede considerarse como una cifra algo elevada ya que se trata de aproximadamente una quinta parte del área que encierra dicha región hidrológica. Sin embargo, alrededor de un 64% de la superficie de la subcuenca se encuentra bajo un uso adecuado, lo cual puede considerarse como positivo si las actividades que actualmente se desarrollan sobre esa superficie se siguen manteniendo a futuro.

2.1.6. Riesgos ambientales

En términos generales los riesgos ambientales presentes en el distrito de Capira incluyen: La deforestación, la expansión agrícola y ganadera sin control, el manejo de los desechos en granjas de producción comercial. También son importantes los efectos causados por las quemas, la contaminación por herbicidas, la introducción de especies foráneas, la extracción de leña y la cacería.

Otros riesgos identificados están relacionados con la gran cantidad de residuos domiciliarios sin cobertura y con quemas activas. Estos a su vez generan la presencia de vectores que transmiten enfermedades, como las ratas, las moscas y los mosquitos.

En el área del Humedal Bahía de Chame, existe alto riesgo de contaminación producto de los lixiviados que se filtran a los manglares que bordean el vertedero debido a los movimientos de la basura de los vertederos de Bejuco y de Playa Leona; colindantes con el distrito.

Consultas realizadas por MiAmbiente en junio de 2017, revelaron que existen industrias que descargan de forma directa a los cursos de agua (queserías que vierten el suero a las fuentes de agua, piensos animales, porquerizas)²⁰.

En temporada seca son frecuentes los incendios provocados por labores de roza y quema. En años recientes hemos sido testigos de este tipo de eventos como el que afectó al Parque Altos de Campana en 2015 cuyas consecuencias podrán durar más de 20 años. En 2016 unas 40 hectáreas del Parque Nacional Altos de Campana fueron quemadas en un incendio de más de 2 meses que afectó Altos de Campana, Lídice, Cerro Chame y Chicá.

En cuanto al nivel de organización y participación hemos de notar que no cuentan con un plan municipal de mitigación de los riesgos enunciados.

Riesgos ambientales en la CHCP

Las tierras de la CHCP que están dentro del distrito de Capira tienen un uso mayoritario en actividades agrícolas. Esta situación provoca que una parte considerable de la superficie de la subcuenca sufra procesos de degradación que finalmente contribuyen a aumentar los niveles de erosión y sedimentación, entre otros.

De acuerdo a los análisis realizados, se estima que en la subcuenca Trinidad existen áreas que actualmente sufren procesos de erosión que pueden clasificarse desde un nivel leve hasta severo. En detalle, el 59% de la superficie se considera presenta un nivel de erosión leve o tolerable (inferior a 7.5 ton/ha/año, según FAO), el 9% una erosión moderada, el 17% una erosión alta y, finalmente, el 8% y 7% corresponden a una erosión muy alta y severa, respectivamente²¹.

El aumento de la sedimentación en los ríos de la cuenca es uno de los factores adversos derivados de la erosión de las áreas adyacentes a las subcuencas del Trinidad, Ciricito y Cirí Grande.

²⁰ Diagnóstico del Plan Ambiental del Distrito de Capira. MiAmbiente, 2017

²¹ Plan de Manejo de las subcuencas de los ríos Trinidad y Cirí Grande. ACP-CICH-ANAM-NATURA-CATIE-CREA-LA ROCAA, Panamá 2008.

2.1.7. Contaminación atmosférica, suelo y agua

Contaminación atmosférica

Según cifras del INEC del año 2013; en Panamá la principal fuente de contaminación del aire la constituyen las fuentes móviles. Estas representan el 97% de donde se originan dichos contaminantes. El otro 3% es contribución de la industria y de la producción energética. En cuanto al tipo de contaminantes, el monóxido de carbono es el de mayor presencia con el 72%, seguido oxido de nitrógeno que ocupó el 14% del total de las emisiones contaminantes para el año 2013.

La situación del distrito de Capira no difiere mucho del perfil del país. Debido a que lo atraviesa la carretera transistmica los corregimientos situados cerca del área urbana son los más afectados por las emisiones de los automóviles principalmente. Corregimientos como Capira Cabecera, Villa Carmen, Villa Rosario, parte de Campana y Cermeño; se encuentran especialmente afectados.

La calidad del aire mejora notablemente a medida que nos adentramos en los corregimientos que se encuentran dentro de la cuenca del Canal de Panamá.

Calidad del agua

Para determinar la contaminación de las aguas se utilizan indicadores orgánicos, inorgánicos y microbiológicos.

Un indicador fundamental de la calidad del agua es el nivel de oxígeno disuelto. Al aumentar el contenido de materia orgánica, baja la presencia de oxígeno y el cuerpo de agua pierde capacidad para depurarse.

Estudios realizados por el Instituto Smithsonian, la USAID y la ANAM (1999) en comunidades de la CHCP; han revelado que durante la estación seca cuando el volumen de los ríos disminuye los niveles de contaminantes se concentran más, causando un descenso en el oxígeno disuelto²².

De otro lado, para caracterizar la contaminación microbiológica de las aguas se utilizan las bacterias coliformes totales y fecales. Dentro de estas últimas, la Escherichia coli sirve como organismo indicador de contaminación fecal y de la posible presencia de bacterias patógenas. Los ríos estudiados en las

²² La Cuenca del Canal: Deforestación, Urbanización y Contaminación. Smithsonians Tropical Research Institute, USAID, ANAM. Panamá, 1999.

comunidades de la CHCP sobrepasan los niveles de contaminación establecidos por las normas internacionales de calidad de agua para usos recreativos, con excepción de sus partes altas. Hay ríos que ya no pueden usarse siquiera para fines recreativos, pues sus aguas ocasionan escozor a los bañistas. El mayor riesgo lo constituyen aquellos cercanos a áreas de concentración de población, ganadería, granjas porcinas y avícolas.

Otros parámetros utilizados, para determinar la calidad de las aguas; son el ph (grado de acidez o alcalinidad), la temperatura, la conductividad eléctrica, los sólidos totales disueltos y la alcalinidad. En términos generales, en las aguas de las comunidades de la CHCP, estos parámetros se encontraron dentro de los valores normales.

Entre las causas de las alteraciones a la calidad del agua se pueden mencionar:

- La remoción de cobertura vegetal
- Ausencia de controles de aguas servidas
- Ausencia de programas de manejos de los suelos
- Aumento descontrolado de la población
- Falta de manejo de residuos en la actividad agropecuaria
- Uso inapropiado de agroquímicos
- Manejo inadecuado de los desechos

Los resultados más recientes indican que el río con mejor índice de calidad del agua (no contaminado) en la provincia de Panamá Oeste es el Río Capira²³.

Contaminantes del suelo

La contaminación del suelo supone la alteración de la superficie terrestre con sustancias químicas que resultan perjudiciales para la vida en distinta medida, poniendo en peligro los ecosistemas y también nuestra salud.

En el distrito de Capira la contaminación de los suelos es producto de una mezcla de factores entre los que destacan:

- El uso de pesticidas o abonos químicos
- Los metales pesados que vomita el tubo de escape del tráfico rodado
- Los lixiviados derivados del proceso de almacenamiento inadecuado de los desechos

²³ Plan Nacional de Gestión Integrada de los Recursos Hídricos. ANAM. Panamá, 2011

2.1.8. Disposición de desechos sólidos

Desde abril del año 2013, la empresa "LIMASA" está encargada de la recolección, transporte y la disposición final de los residuos en el distrito de Capira. La empresa emplea un horario entre las 8:00 am y las 4:00 pm para la recolección domiciliar de los residuos de acuerdo con un cronograma de recorridos que inicia en lunes y culmina los días sábados. El análisis preliminar de las rutas permite deducir que existen localidades de difícil acceso que carecen del servicio de recolección.

Cuadro 3. Cronograma y Rutas para la Recolección de la Basura en el Distrito de Capira	
Día	Ruta
Lunes	Lídice
Martes	Cermeño, Santa Rosa, San Felipe, Los jubilados, Campana, Residencial del Oeste, Flamenco, Las Colinas, Villa Vanessa, Pueblo Nuevo
Miércoles	Villa Rosario
Jueves	Lídice, Ollas Arribas, Villa Carmen
Viernes	La Pita, Villa Mireya
Sábado	Villa Rosario

Fuente: Acta de Misión. Autoridad Aseo Urbano y Domiciliario. Febrero, 2015

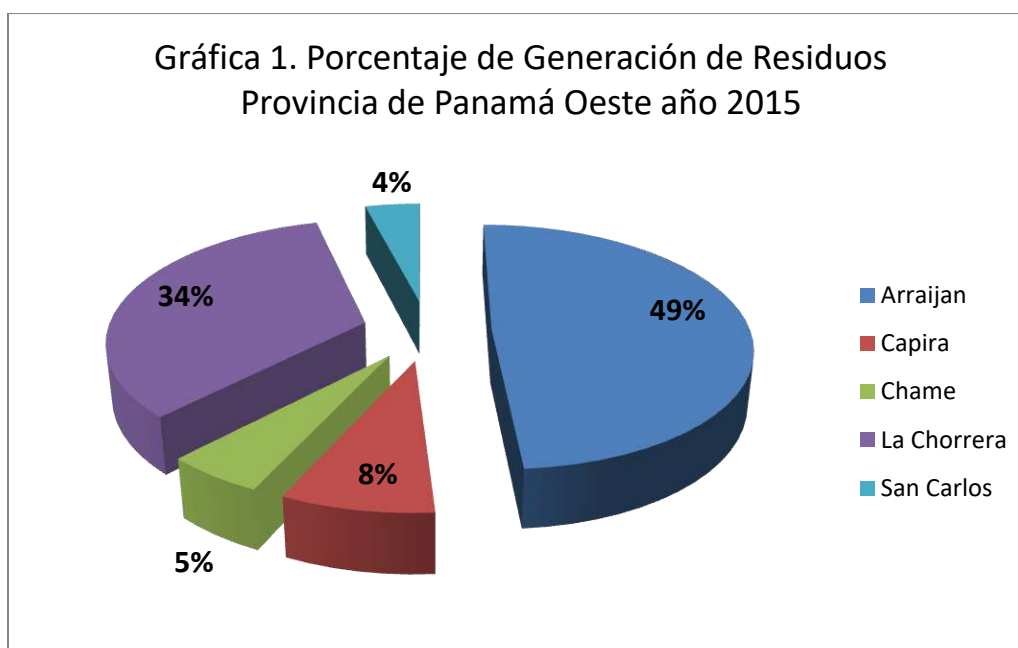
El distrito de Capira carece de un área para la disposición final de los residuos. Es por ello, que los desechos generados por la población son dispuestos en los vertederos de Chame y La Chorrera. Se estima que la producción diaria promedio de los desechos del distrito es de 39 toneladas (Basado en cifras del año 2015). De estas, aproximadamente 10 toneladas son enviadas al vertedero de Bejuco en Chame. Esta producción de residuos es la tercera mayor por detrás de la del distrito de Arraiján y La Chorrera (ver gráfica 1).

Cuadro 4. Generación de Residuos en los Distritos de la Provincia de Panamá Oeste para los años 2010 y 2015

Distrito	Población 2015 (INEC)	Generación Promedio 2010 (Ton/día)	Generación Mínima Promedio 2015 (Ton/día)	Generación Promedio 2015 (Ton/día)	Generación Máxima Promedio 2015 (Ton/día)
Arraiján	270,191	193.18	175.62	236.42	297.21
Capira	44,574	33.60	28.97	39.00	49.03
Chame	29,195	21.41	18.98	25.55	32.11
La Chorrera	186,640	141.29	121.32	163.31	205.30
San Carlos	22,382	16.56	14.55	19.58	24.62

Fuente: Acta de Misión. Autoridad Aseo Urbano y Domiciliario. Febrero, 2015

Gráfica 1. Porcentaje de Generación de Residuos Provincia de Panamá Oeste año 2015



Fuente: Acta de Misión. Autoridad Aseo Urbano y Domiciliario. Febrero, 2015

La disposición final de los residuos del distrito se realiza en vertederos legales pero inadecuados. En el vertedero de La Chorrera, ubicado en el corregimiento de Playa Leona el tratamiento que se les da a los residuos incluye el movimiento, compactación y la cobertura (una vez al mes). En el vertedero de Chame ubicado en Bejuco sólo se realiza movimiento y compactación de los desechos. Ambos vertederos, presentan condiciones no aptas para su operación, condiciones que promueven la afectación a la salud pública y la contaminación ambiental.

Foto 1. Vista Aérea del Vertedero de Playa Leona



Fuente: Acta de Misión. Autoridad Aseo Urbano y Domiciliario. Febrero, 2015

Foto 2. Vista Aérea del Vertedero de Bejuco



Fuente28: Acta de Misión. Autoridad Aseo Urbano y Domiciliario. Febrero, 2015

2.1.9. Sostenibilidad ambiental

La mayoría de los riesgos ambientales identificados en el distrito de Capira pueden equilibrarse con la puesta en marcha de acciones que permitan un desarrollo sostenible.

Marco Normativo

El marco normativo sirve de punto de partida para la implementación de las actividades de sostenibilidad ambiental y desarrollo. En ese sentido, la Ley 41 de 1998, General de Ambiente, y las disposiciones legales y de políticas ambientales emanadas de la misma, definieron el marco de referencia para integrar a los Gobiernos Municipales y a la sociedad civil organizada en la gestión local de los asuntos relativos a los recursos naturales y el ambiente.

El Decreto Ejecutivo 56 de 16 de marzo de 2000, creó la figura de las Comisiones Consultivas Ambientales (CCA) en el nivel provincial, distrital y comarcal, los mecanismos de consulta pública y el procedimiento para presentar denuncias sobre asuntos ambientales.

A los problemas derivados del uso de suelo en las áreas de la CHCP; se contraponen las actividades que proponen el Plan Regional de Uso del Suelo de la Región Interoceánica, el Plan de Manejo de la Sub cuenca del Río Trinidad y el Plan de Manejo de la Sub cuenca de los Ríos Ciricito y Cirí Grande.

El uso de agroquímicos se ha regulado por normativas como el Acuerdo Municipal sobre venta y recolección de envases de agroquímicos; o el Resuelto No. 42 de 14 de septiembre de 2011 del MIDA, que regula los controles de venta de plaguicidas de uso restringido en la agricultura de Panamá.

La canalización de aguas industriales pretende armonizarse mediante la adopción de procedimientos contenidos en el Manual de Procedimiento de Productos Agroindustriales que adelanta el MIDA, conjuntamente con MINSA y MIAMBIENTE.

La condición de área protegida de territorios de los corregimientos de El Cacao y Campana que forman parte del Parque Altos de Cerro Campana, les provee de un estatus especial que facilita la labor de conservación. También hay que añadir, a las comunidades del corregimiento de Cermeño que entran dentro del área protegida del Humedal Bahía de Chame.

A raíz de la recién aprobada ley descentralización de la administración pública (Ley 66 de 29 de octubre de 2015); algunas competencias del ejecutivo se delegarán en la jurisdicción municipal en dónde deben coordinar con las entidades

del sector respectivo. En materia ambiental, se visualiza la implementación de los planes ambientales municipales.

Programas y proyectos

Al marco regulatorio se suman importantes actividades como la realizada por MiAmbiente en marzo de 2015; en donde los corregidores del municipio de Capira, sus asistentes, secretarías y el personal de inspección de tierras, fueron instruidos en una variedad de temas en materia ambiental y violación al Régimen Ecológico. La intención es fortalecer los conocimientos de este personal como parte de un programa intensivo, inherentes a la agenda de trabajo que a diario enfrentan como administradores de justicia en sus respectivos distritos.

El problema de la contaminación de los suelos por los lixiviados de la basura se enfrenta desde la óptica de reducción de los desechos. En este sentido, el Comité Pro Mejoras de Campana busca mitigar el impacto ambiental que esta situación produce colocando tanques recolectores en diversos puntos y capacitando a los niños de las escuelas de Campana.

La sostenibilidad ambiental en el distrito depende en gran medida de un nivel adecuado de organización, coordinación y participación social. Cobran especial importancia las acciones de los Comités Locales de Cuenca, Autoridad del Canal de Panamá, la Fundación Natura, la Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá, la Red de Organizaciones Campesinas Agroforestales y Ambientalistas de Capira (ROCAA), entre otras.

De estas alianzas con las comunidades surgen proyectos como *"Gestionando Capital Natural en la Cuenca del Canal"* que lleva a delante la Fundación Natura junto con el Banco Interamericano De Desarrollo (BID). Este proyecto impulsa los procesos de sostenibilidad comercial para pequeños productores en la comunidad de Bajo Bonito en Capira.

Otra de las organizaciones que recientemente han desarrollado acciones a favor del ambiente es el programa de voluntariado de Multibank. Los colaboradores de la empresa junto con el Patronato del Servicio Nacional de Nutrición y la empresa ReFeel, dotaron de luz por medio de paneles solares a la Granja Auto Sostenible Altos del Ciri, para el aprovechamiento y mejora de su producción.

Resumen de la Dimensión Físico Ambiental

El distrito de Capira está situado en la vertiente del pacífico del Istmo de Panamá y es uno de los distritos de mayor extensión territorial de la República de Panamá. Es el distrito más grande de la provincia de Panamá Oeste y el de menor densidad de población. Su división política consta de 13 corregimientos y posee 219 lugares poblados en los cuales habitan cerca de 45 mil personas.

Su clima se halla influenciado por la parte final de la Cordillera Central y por las costas del Océano Pacífico. Su relieve es variado con elevaciones entre los 5 y los 1000 metros. Sus suelos son usados principalmente en actividades agrícolas y de ganadería. Aunque también se destaca un incipiente desarrollo urbanístico. Pese a lo anterior, sus tierras muestran un gran potencial para el ecoturismo y para su uso como reserva forestal.

Su territorio se encuentra encuadrado dentro de 4 cuencas hidrográficas; y sus principales ríos son: El Trinidad, Cirí, Caimito, Río Indio, Capira, Perequeté, El Cacao y Tería. Seis de sus corregimientos se encuentran dentro de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá (CHCP) en donde se realizan actividades de conservación bajo la coordinación de la Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá (CICH).

En el distrito de Capira se han identificado 4 zonas de vida: El bosque húmedo tropical, bosque muy húmedo pre montano, bosque muy húmedo tropical y bosque pluvial pre montano. La flora está compuesta de vegetación herbácea y otras malezas en las áreas mayormente pobladas; y bosques, plantas y arbustos poco densos, hacia el norte del distrito. Hacia el sur encontramos áreas de cultivos, sabanas y vegetación secundaria pionera. Su fauna está integrada por 39 especies de mamíferos, 267 especies de aves, 62 especies de anfibios (entre ellos la famosa Rana Dorada); y 86 especies de reptiles, entre otros. En su diversidad influye ampliamente el Parque Nacional y Reserva Biológica Altos de Campana (PNAC), el cual fue el primer parque nacional de Panamá. El PNAC tiene una extensión de 49 KM² y el 69% del mismo está dentro del territorio del distrito de Capira. Una porción del corregimiento de Cermeño forma parte del Humedal Bahía de Chame el cual tiene una extensión total de 59 KM² e incluye poblaciones del distrito de Chame.

Entre los riesgos ambientales presentes en el distrito podemos mencionar: Las quemadas, la contaminación por herbicidas, la introducción de especies foráneas, el crecimiento agrícola y ganadero sin control, el manejo y disposición final de los desechos, los metales pesados que vomita el tubo de escape del tráfico rodado, la deforestación.

La generación de desechos comunes en el distrito se estima que alcanza las 39 toneladas diarias. Desde el año 2013 la empresa LIMASA se encarga de la recolección y transporte de los desechos comunes en el distrito de Capira. Sin embargo, la cobertura del servicio sólo alcanza al 35% de los hogares del distrito.

2.2. Dimensión Social

Esta dimensión presenta información relacionada con la caracterización de la población del distrito de Capira en relación a su estructura de población, la salud, la educación las viviendas y su desarrollo humano.

2.2.1. Población

El Censo de población y viviendas del año 2010 arrojó como resultado, para el distrito de Capira, una población de 38,398 habitantes²⁴. Según las estimaciones para el año 2017, realizadas por el Instituto Nacional de Estadísticas y Censo (INEC); esta cifra se ha incrementado en aproximadamente siete mil quinientas (7,500) personas hasta totalizar unas 45,919²⁵. De acuerdo con estas cifras, los corregimientos mayormente poblados son Capira Cabecera (14%), Lídice (14%), El Cacao (13%) y Villa Rosario (12%). Estos cuatro corregimientos concentran el 53% de la población del distrito. Mientras que los corregimientos de Las Ollas Arriba (3%), Villa Carmen (3%) y Caimito (4%) constituyen los menos poblados.

Cuadro 5. POBLACIÓN DEL DISTRITO DE CAPIRA SEGÚN EL CENSO DE 2010 Y LAS ESTIMACIONES PARA EL AÑO 2017				
Corregimientos	Años		Porcentajes	
	2010	2017	2010	2017
Total del Distrito	38,398	45,919	100.0%	100.0%
Capira Cabecera	5,181	6,429	13%	14%
Caimito	1,635	1,954	4%	4%
Campana	2,067	2,515	5%	5%
Cermeño	1,946	2,270	5%	5%
Cirí de los Sotos	2,288	2,686	6%	6%
Cirí Grande	3,635	4,110	9%	9%
El Cacao	4,951	5,816	13%	13%
La Trinidad	2,572	3,030	7%	7%
Las Ollas Arriba	1,201	1,497	3%	3%
Lídice	5,307	6,293	14%	14%
Villa Carmen	1,352	1,582	4%	3%
Villa Rosario	4,496	5,663	12%	12%
Santa Rosa	1,767	2,074	5%	5%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Años 2010 y 2017

²⁴ Censos Nacionales de Población y Vivienda. Contraloría General de la República, INEC. Panamá, 2010

²⁵ Estimaciones de la Población de Panamá 2010 a 2020. Contraloría General de la República, INEC. Panamá, 2010

Densidad de población

La densidad es un indicador de la concentración de población en una región determinada y se calcula al dividir el número de habitantes entre la superficie expresada en kilómetros cuadrados. El indicador de densidad de población nos muestra una primera aproximación a la configuración de un espacio geográfico y de su organización territorial. Su análisis indica una idea inicial del nivel de expansión urbana en el territorio y ayuda en la definición de una planificación urbana más organizada.

De acuerdo a los datos del Censo Nacional del 2010, el distrito de Capira presentaba una densidad de 39 habitantes por kilómetro cuadrado²⁶. Con el incremento poblacional de estos últimos siete años, esta densidad se ha incrementado hasta alcanzar los 47 habitantes por kilómetro cuadrado²⁷. Como ocurre con otros indicadores, no existe una distribución homogénea de la población. Por un lado, se presentan corregimientos más densamente poblados; entre ellos Villa Carmen (246 hab/km²), Villa Rosario (218 hab/km²) y Capira cabecera (141 hab/km²). Mientras que, Santa Rosa (22 hab/km²) y Cermeño (24 hab/km²); aparecen como los corregimientos con menor densidad de población.

Cuadro 6. DENSIDAD DE POBLACIÓN DEL DISTRITO DE CAPIRA SEGÚN EL CENSO DE 2010 Y LAS ESTIMACIONES PARA EL AÑO 2017					
Corregimientos	Superficie (Km ²)	Población		Densidad	
		2010	2017	2010	2017
Total del Distrito	977.7	38,398	45,919	39.3	47.0
Capira Cabecera	45.6	5,181	6,429	113.5	140.9
Caimito	43.8	1,635	1,954	37.3	44.6
Campana	75.1	2,067	2,515	27.5	33.5
Cermeño	94.0	1,946	2,270	20.7	24.1
Cirí de los Sotos	94.5	2,288	2,686	24.2	28.4
Cirí Grande	147.5	3,635	4,110	24.6	27.9
El Cacao	177.1	4,951	5,816	28.0	32.8
La Trinidad	107.0	2,572	3,030	24.0	28.3
Las Ollas Arriba	25.0	1,201	1,497	48.0	59.8
Lídice	42.6	5,307	6,293	124.5	147.6
Villa Carmen	6.4	1,352	1,582	210.5	246.3
Villa Rosario	26.0	4,496	5,663	173.2	218.2
Santa Rosa	93.0	1,767	2,074	19.0	22.3

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Años 2010 y 2017

²⁶ Censos Nacionales de Población y Vivienda. Contraloría General de la República, INEC. Panamá, 2010

²⁷ Estimaciones de la Población de Panamá 2010 a 2020. Contraloría General de la República, INEC. Panamá, 2010

Al comparar los datos de la densidad de población del distrito de Capira con el resto de los distritos de la provincia de Panamá Oeste podemos observar que:

1. El distrito de Capira presenta la mayor extensión territorial de entre los 5 distritos que integran la provincia.
2. De los cinco (5) distritos que integran la provincia de Panamá Oeste, Capira es apenas el tercero con mayor población por detrás de Arraiján y La Chorrera.
3. El distrito de Capira presenta la menor densidad de población de la provincia de Panamá Oeste.

Cuadro 7. DENSIDAD DE POBLACIÓN DE LOS DISTRITOS DE LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE. AÑO 2010			
Distritos	Superficie (Km²)	Población	Densidad (habitantes por Km²)
Arraiján	418.4	220,779	527.7
La Chorrera	769.8	161,470	209.8
Chame	376.7	24,471	65.0
San Carlos	337.6	18,920	56.0
Capira	977.7	38,398	39.3

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censo 2010

Estos datos permiten deducir que la población se encuentra muy concentrada en el núcleo urbano y altamente dispersa en sus comunidades rurales.

Población urbana y rural

El estudio de las características diferenciales de las poblaciones urbana y rural pasa necesariamente por una clara definición de cada una de estas categorías.

En la actualidad, la concepción de las áreas rurales y urbanas como espacios físicos y sociales separados claramente entre sí, ha sido sustituida por una concepción que se basa en las interacciones entre ambas. A medida que se desplazan y expanden las áreas urbanas y su zona de influencia, estas interacciones se complican aun más (Oliveros, 2010).

Sin embargo, en el caso de los censos de Panamá, debemos ajustarnos necesariamente a las definiciones que al respecto utiliza el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC) en cuanto a lo urbano o rural. En tal sentido, el INEC define como poblado urbano a aquel:

“(…) que concentra 1500 o más habitantes y que partiendo de un núcleo central presenta continuidad física en todas direcciones hasta ser interrumpidas por terrenos agrícolas. Reúne todas o la mayor parte de las siguientes características: Servicio de luz eléctrica; acueducto público; sistema de alcantarillado; trazado de calles, varias de ellas pavimentadas y con aceras; edificios contiguos o alineados; uno o más colegios secundarios; establecimientos comerciales; centros sociales y recreativos”²⁸.

De acuerdo con el censo 2010, el distrito de Capira posee una población que vive en su mayoría (70%.0) en áreas clasificadas como rurales y tan sólo un 30.0% vive en áreas que pueden definirse como urbanas.

Cuadro 8. POBLACIÓN DEL DISTRITO DE CAPIRA SEGÚN ÁREA						
Corregimientos	Urbana		Rural		Total	
	N°	%	N°	%	N°	%
Capira	3,432	66.2%	1,749	33.8%	5,181	13.5%
Caimito	0	0.0%	1,635	100.0%	1,635	4.3%
Campana	0	0.0%	2,067	100.0%	2,067	5.4%
Cermeño	0	0.0%	1,946	100.0%	1,946	5.1%
Cirí de Los Sotos	0	0.0%	2,288	100.0%	2,288	6.0%
Cirí Grande	0	0.0%	3,635	100.0%	3,635	9.5%
El Cacao	0	0.0%	4,951	100.0%	4,951	12.9%
La Trinidad	0	0.0%	2,572	100.0%	2,572	6.7%
Las Ollas Arriba	0	0.0%	1,201	100.0%	1,201	3.1%
Lídice	4,245	80.0%	1,062	20.0%	5,307	13.8%
Villa Carmen	0	0.0%	1,352	100.0%	1,352	3.5%
Villa Rosario	3,843	85.5%	653	14.5%	4,496	11.7%
Santa Rosa	0	0.0%	1,767	100.0%	1,767	4.6%
TOTAL CAPIRA	11,520	30.0%	26,878	70.0%	38,398	100%

Fuente: Contraloría General de la República. Censos 2010

Población por sexo y edad

Según cifras de la Contraloría General de la República de Panamá, en el país existe una mayor proporción de hombres que de mujeres. No obstante, la población de mujeres es mayor en los estratos de 60 o más años.

²⁸ Definiciones y Explicaciones. Censos Nacionales de Población y Vivienda. Contraloría General de la República, INEC. Panamá, 2010

En el distrito de Capira también la proporción de hombres es mayor que la de mujeres. Alcanzando un 52% para el sexo masculino y un 48% para el femenino según datos del censo 2010. Solamente en los estratos de edad más bajos (0 a 4 años) esta proporción parece emparejarse.

Cuadro 9. POBLACIÓN DEL DISTRITO DE CAPIRA PARA EL AÑO 2010 SEGÚN SEXO Y RANGO DE EDAD					
Edad	Sexo				Total
	Hombre	%	Mujeres	%	
0-4	1,862	51%	1,780	49%	3,642
5-9	2,123	51%	2,063	49%	4,186
10-14	2,245	52%	2,107	48%	4,352
15-19	1,950	54%	1,690	46%	3,640
20-24	1,609	53%	1,455	47%	3,064
25-29	1,491	53%	1,321	47%	2,812
30-34	1,336	52%	1,237	48%	2,573
35-39	1,307	51%	1,269	49%	2,576
40-44	1,262	53%	1,103	47%	2,365
45-49	1,060	53%	931	47%	1,991
50-54	934	55%	775	45%	1,709
55-59	759	53%	664	47%	1,423
60-64	655	55%	544	45%	1,199
65-69	504	56%	404	44%	908
70-74	396	54%	336	46%	732
75-79	288	52%	266	48%	554
80 y más	350	52%	322	48%	672
Total del Distrito	20,131	52%	18,267	48%	38,398

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censo 2010

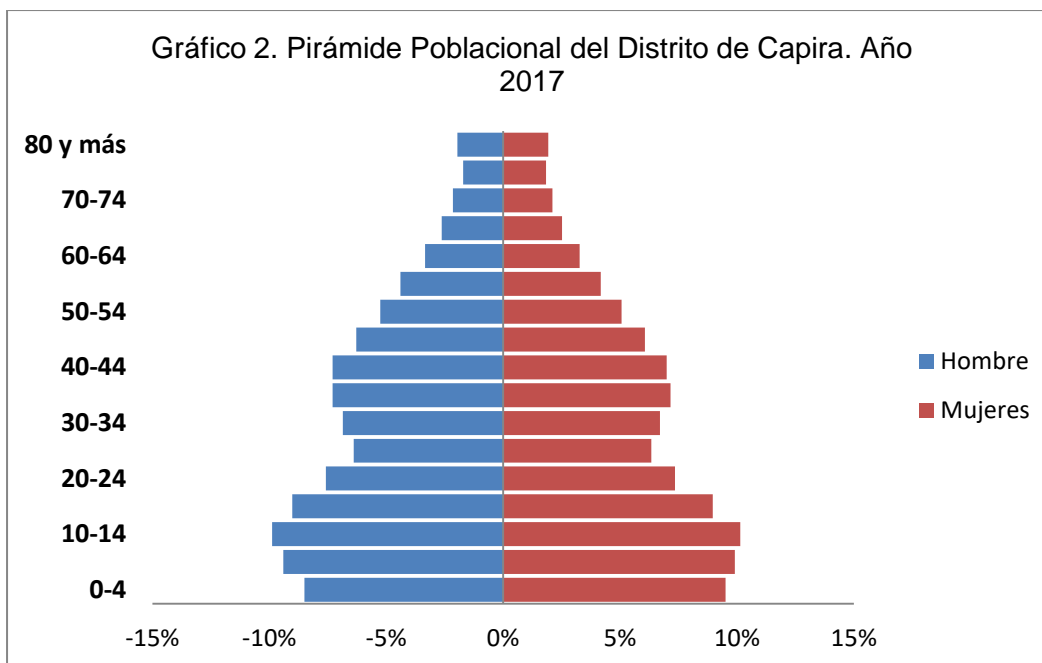
La distribución de edad tiene un impacto directo sobre los aspectos socioeconómicos del país en general y del distrito en particular. Esto se traduce en requerimientos de escuelas, viviendas y demás infraestructuras y equipamientos, lo que a su vez genera una serie de efectos sobre el uso de los suelos. Para el año 2017, en el intervalo de 15-59 años, que incluye las edades más productivas, se concentra el 60% de la población del distrito según las estimaciones del INEC.

Cuadro 10. ESTIMACIÓN DE LA POBLACIÓN DEL DISTRITO DE CAPIRA PARA EL AÑO 2017 SEGÚN SEXO Y RANGO DE EDAD

Edad	Sexo				Total
	Hombre	%	Mujeres	%	
0-4	2,055	50%	2,071	50%	4,126
5-9	2,271	51%	2,155	49%	4,426
10-14	2,388	52%	2,207	48%	4,595
15-19	2,180	53%	1,952	47%	4,132
20-24	1,833	53%	1,598	47%	3,431
25-29	1,546	53%	1,378	47%	2,924
30-34	1,658	53%	1,458	47%	3,116
35-39	1,762	53%	1,558	47%	3,320
40-44	1,764	54%	1,521	46%	3,285
45-49	1,519	54%	1,320	46%	2,839
50-54	1,271	54%	1,101	46%	2,372
55-59	1,062	54%	908	46%	1,970
60-64	806	53%	712	47%	1,518
65-69	635	54%	548	46%	1,183
70-74	520	53%	459	47%	979
75-79	413	51%	398	49%	811
80 y más	472	53%	420	47%	892
Total del Distrito	24,155	53%	21,764	47%	45,919

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Estimaciones de la población por distrito. Cuadro 9

El análisis de la pirámide poblacional para el año 2017 releva que el distrito de Capira posee una estructura poblacional marcadamente joven. El 65.5% de la población del distrito tiene menos de 40 años.



Elaboración propia en base a las estimaciones de la población del INEC al 1 de julio de 2017

Población indígena

De los 38,398 habitantes que registró el Censo de Población y Vivienda de 2010 en el distrito de Capira, solamente el 1.0% pertenece a algún grupo indígena²⁹.

Cuadro 11. Población Indígena y No Indígena del Distrito de Capira. Censos 2010					
Corregimientos	No Indígena		Indígena		Total
	N°	%	N°	%	
Caimito	1,631	99.8%	4	0.2%	1,635
Campana	2,017	97.6%	50	2.4%	2,067
Capira	5,095	98.3%	86	1.7%	5,181
Cermeño	1,875	96.4%	71	3.6%	1,946
Cirí de los Sotos	2,278	99.6%	10	0.4%	2,288
Cirí Grande	3,627	99.8%	8	0.2%	3,635
El Cacao	4,941	99.8%	10	0.2%	4,951

²⁹ Censos Nacionales de Población y Vivienda. Contraloría General de la República, INEC. Panamá, 2010

Cuadro 11. Población Indígena y No Indígena del Distrito de Capira. Censos 2010					
Corregimientos	No Indígena		Indígena		Total
	N°	%	N°	%	
La Trinidad	2,565	99.7%	7	0.3%	2,572
Las Ollas Arriba	1,167	97.2%	34	2.8%	1,201
Lídice	5,289	99.7%	18	0.3%	5,307
Santa Rosa	1,761	99.7%	6	0.3%	1,767
Villa Carmen	1,322	97.8%	30	2.2%	1,352
Villa Rosario	4,444	98.8%	52	1.2%	4,496
Total	38,012	99.0%	386	1.0%	38,398

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos Nacionales de Población y Vivienda 2010

Los grupos indígenas presentes en el distrito incluyen a los Kuna, Ngäbe, Buglé, Naso-Teribe, Bokotas, Wounaan y Bri Bri. Dentro de estos, el grupo con mayor presencia es el Ngäbe con el 46.4% de la población indígena, seguido de los Kuna con 22.0% y los Buglés con 17.6%³⁰.

Cuadro 12. Población del Distrito de Capira según Grupo Indígena al que Pertenece		
Grupo Indígena	N°	%
Kuna	85	22.0%
Ngäbe	179	46.4%
Buglé	68	17.6%
Naso-Teribe	1	0.3%
Bokotas	16	4.1%
Embera	6	1.6%
Wounann	1	0.3%
Bri Bri	9	2.3%
Otro	2	0.5%
No declarado	19	4.9%
Total	386	100%

Fuente: Contraloría General de la República. Censos Nacionales de Población y Vivienda 2010

³⁰ Censos Nacionales de Población y Vivienda. Contraloría General de la República, INEC. Panamá, 2010

Población afrodescendiente

Según cifras del INEC, en el Censo de Población y Vivienda de 2010, la población que se identifica como afrodescendiente representa apenas el 2.8% de la población del distrito, con un total de 1,071 habitantes³¹.

Cuadro 13. Población Afrodescendiente del Distrito de Capira. Censos 2010					
Corregimientos	Afrodescendiente		No es Afrodescendiente		Total
	N°	%	N°	%	
Caimito	33	2.0%	1,602	98.0%	1,635
Campana	59	2.9%	2,008	97.1%	2,067
Capira	240	4.6%	4,941	95.4%	5,181
Cermeño	92	4.7%	1,854	95.3%	1,946
Cirí de los Sotos	15	0.7%	2,273	99.3%	2,288
Cirí Grande	23	0.6%	3,612	99.4%	3,635
El Cacao	26	0.5%	4,925	99.5%	4,951
La Trinidad	53	2.1%	2,519	97.9%	2,572
Las Ollas Arriba	46	3.8%	1,155	96.2%	1,201
Lídice	151	2.8%	5,156	97.2%	5,307
Santa Rosa	8	0.5%	1,759	99.5%	1,767
Villa Carmen	82	6.1%	1,270	93.9%	1,352
Villa Rosario	243	5.4%	4,253	94.6%	4,496
Total	1,071	2.8%	37,327	97.2%	38,398

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

Los corregimientos de Capira Cabecera y Villa Rosario concentran el 45.1% de la población afrodescendiente del distrito. En tanto que, corregimientos como Santa Rosa y Cirí de Los Sotos presentan los porcentajes más bajos de población afrodescendiente.

³¹ Censos Nacionales de Población y Vivienda. Contraloría General de la República, INEC. Panamá, 2010

Cuadro 14. Población Afrodescendiente del Distrito de Capira. Censos 2010		
Corregimientos	Afrodescendiente	
	N°	%
Caimito	33	3.1%
Campana	59	5.5%
Capira cabecera	240	22.4%
Cermeño	92	8.6%
Cirí de los Sotos	15	1.4%
Cirí Grande	23	2.1%
El Cacao	26	2.4%
La Trinidad	53	4.9%
Las Ollas Arriba	46	4.3%
Lídice	151	14.1%
Santa Rosa	8	0.7%
Villa Carmen	82	7.7%
Villa Rosario	243	22.7%
Total	1,071	100.0%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos Nacionales de Población y Vivienda 2010

En cuanto al grupo afrodescendiente con el cual se identifican, el 38.7% dijo que es Negro(a), seguidos del 33.0% que dijo ser descendientes de Negro(a) Colonial. Los descendientes de los Negros Antillanos son los menos numerosos en el distrito con 17.6% del total de la población que se identifica como afrodescendientes³².

Cuadro 15. Población del Distrito de Capira según Grupo Afrodescendiente		
Grupo Afrodescendiente	N°	%
Negro(a) Colonial	353	33.0%
Negro Antillano(a)	189	17.6%
Negro(a)	415	38.7%
Otro	114	10.6%
Total	1071	100.0%

Fuente: Contraloría General de la República. Censos Nacionales de Población y Vivienda 2010

³² Censos Nacionales de Población y Vivienda. Contraloría General de la República, INEC. Panamá, 2010

Tasa de natalidad

A nivel del país, la tasa de natalidad ha disminuido a la mitad (50.1%) entre 1970 y el año 2010. Pasando de 37.1 por 1000 habitantes en 1970 a 18.6 por 1000 habitantes, para el año 2010.

Según datos del INEC para el año 2015, las mayores tasas de natalidad a nivel distrital se encuentran en el distrito de Nole Duima seguido por Besikó y Santa Catalina todos ellos en la Comarca Ngäbe Bugle; con una tasa de 39.2, de 37.6 y de 35.3 por 1000 habitantes respectivamente. Por el contrario, las menores tasas de nacimiento calculadas para el mismo año (2015) pertenecen a los distritos de Balboa (3.8 por 1000 habitantes), Taboga (5.5 por 1000 habitantes) y Pocrí (6.1 por 1000 habitantes). En ese contexto, el distrito de Capira ocupa una posición intermedia (es el número 45 ordenados de mayor a menor tasa) entre todos los distritos del país con una tasa de natalidad de 16.1 por 1000 habitantes.

A nivel de la provincia de Panamá Oeste, el distrito de Capira (16.1 por 1000 habitantes) tiene la tercera tasa de natalidad más alta por detrás de los distritos de La Chorrera (22.0 por 1000 habitantes) y Arraiján (19.6 por 1000 habitantes).

Cuadro 16. Tasa Bruta de Natalidad en la Provincia de Panamá Oeste. Años 2011 – 2015					
País / Provincia / Distrito	Tasa bruta por 1,000 habitantes **				
	2011	2012	2013	2014	2015
Total País	19.7	19.9	19.2	19.2	19.1
Panamá Oeste	19.0	19.7
Arraiján	19.8	19.8	19.9	19.0	19.6
Capira	18.0	18.9	14.8	15.5	16.1
Chame	13.8	15.0	15.8	14.9	15.8
La Chorrera	19.4	20.2	20.8	21.2	22.0
San Carlos	12.5	13.1	12.8	14.1	13.6

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Año 2016.
*** Antes del año 2014 la tasa de Panamá Oeste se calculaba junto con la provincia de Panamá*

Tasa de mortalidad

La mortalidad general descendió notablemente en Panamá durante los últimos cuarenta años. Para el 2015, la tasa de mortalidad en la república fue de 4.6 por cada mil habitantes. Considerándose una tasa de mortalidad baja.

En la provincia de Panamá Oeste, la tasa de mortalidad se situó en 4.1 por cada mil habitantes para el año 2015. Misma tasa se observó para el distrito de Capira

que en el contexto provincial presentó una de las más bajas para el año 2015. Como ha venido ocurriendo históricamente la mortalidad es mayor en la población masculina (4.8) que en la femenina (3.4).

Cuadro 17. Tasa de Mortalidad de la Provincia de Panamá Oeste para el año 2015									
Lugar de Residencia	Total			Hombres			Mujeres		
	Total	Muertes	Tasa	Total	Muertes	Tasa	Total	Muertes	Tasa
Panamá Oeste	552,982	2,268	4.1	279,110	1,332	4.8	273,872	936	3.4
Arraiján	270,191	1,025	3.8	134,049	611	4.6	136,142	414	3.0
Capira	44,574	181	4.1	23,464	112	4.8	21,110	69	3.3
Chame	29,195	145	5.0	15,346	93	6.1	13,849	52	3.8
La Chorrera	186,640	797	4.3	94,317	437	4.6	92,323	360	3.9
San Carlos	22,382	120	5.4	11,934	79	6.6	10,448	41	3.9

Fuente: Defunciones según sitio de residencia y población estimada al 1 de julio del año 2015. INEC

Crecimiento natural

La República de Panamá se encuentra en la tercera etapa, es decir de plena transición demográfica, presentando una tasa de crecimiento natural con tendencia a la disminución.

Actualmente, Panamá Oeste se ha constituido en la segunda provincia demográficamente más voluminosa del país, ya que en un período de 20 años experimentó un crecimiento que ocasionó que su magnitud poblacional y su densidad demográfica llegasen a aumentar en más del doble. Sin embargo, este crecimiento parece estar más relacionado con las migraciones internas que con un incremento natural de la población.

Cuadro 18. CRECIMIENTO NATURAL DE LA POBLACIÓN DE LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE AÑOS 2014 - 2015		
País / Provincia / Distrito	Crecimiento Natural	
	Año 2014	Año 2015
Total País	14.6	14.5
Panamá Oeste	15.0	15.6
Arraiján	15.4	15.8
Capira	11.3	12.0
Chame	10.1	10.8
La Chorrera	16.7	17.7
San Carlos	9.2	8.2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá

El distrito de Capira presenta un crecimiento natural de la población por debajo de la tasa del país y de la provincia de Panamá Oeste; en una posición intermedia con respecto a los demás distritos que componen la provincia.

Migraciones

La migración es un componente del cambio de la población con impacto directo sobre el crecimiento de la misma. Este concepto excluye todo desplazamiento temporal, de corta duración o que no involucra una decisión de cambiar de residencia. Por ejemplo, aquellos traslados de casa al lugar de trabajo, de estudio o por turismo.

Bajo este concepto se incluye tanto la migración interna como la migración internacional. La migración interna es aquella en que tanto el lugar de origen como el de destino se encuentran dentro de un mismo país. Mientras que la migración internacional se da a través de la frontera de un estado.

Migración interna

La provincia con el mayor porcentaje de inmigración de población nacida en el resto del país es Panamá Oeste aproximadamente cuatro de cada diez de sus residentes habituales nacieron en otra provincia. Por otro lado, cerca de uno de cada diez nacidos en ella se encontraron residiendo habitualmente en otra provincia, en el momento censal. Se ubica como una provincia con capacidad de atracción y a su vez, con gran capacidad de retener a sus nativos, el efecto redistributivo de la migración en esta división es de aproximadamente 66.6 por ciento, es decir, es la provincia que tiene mayor capacidad de redistribuir población a lo interno de su territorio.

Según datos del censo 2010, Panamá Oeste es la segunda provincia preferida para una migración permanente; únicamente por detrás de la provincia de Panamá. A nivel de provincia, entre 1990 y 2000 el incremento del porcentaje de migrantes recientes fue de 2.1, para el 2010 se reduce el indicador en 1.0 por ciento en relación al 2000.

A escala distrital se identifican 11 municipios de atracción en la migración antigua y 15 en la migración reciente, los distritos que se mantienen como atractivos en ambos tipos de migración son en la provincia de Panamá: Panamá y Chepo. En Panamá Oeste: Arraiján, La Chorrera y Chame, además se añade San Carlos en la migración reciente como distrito.

Capira es un distrito multicultural donde convergen inmigrantes de las provincias de Los Santos, Herrera, Veraguas en mayor escala adquiriendo de esta manera patrones culturales y folclóricos de estas regiones como el tamborito y la

vistosidad de sus carnavales. Pese a esto, la migración no ha impacta aún el crecimiento de la población.

2.2.2. Educación

Escuela en la comunidad de El Chileno



Infraestructura

El distrito de Capira cuenta con 81 instalaciones educativas y 397 aulas de clases que tienen nivel de enseñanza combinada (preescolar, primaria, pre media y media). Estos colegios representan el 34% del total de instalaciones educativas de la provincia de Panamá Oeste.

Cuadro 19. NÚMERO DE COLEGIOS PÚBLICOS DE LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE SEGÚN EL NIVEL DE ENSEÑANZA AÑOS 2015 - 2016

Provincia/Distrito	Inicial	Media	Media Acad.	Pre-media	Primaria	Prof. y Técnico	Total
Arraiján	11	0	2	1	27	1	42
Capira	3	4	0	1	72	1	81
Chame	0	0	0	0	23	1	24
La Chorrera	8	0	3	4	47	2	64

Cuadro 19. NÚMERO DE COLEGIOS PÚBLICOS DE LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE SEGÚN EL NIVEL DE ENSEÑANZA AÑOS 2015 - 2016

Provincia/Distrito	Inicial	Media	Media Acad.	Pre-media	Primaria	Prof. y Técnico	Total
San Carlos	1	0	1	0	24	0	26
Panamá Oeste	23	4	6	6	193	5	237

Fuente: Directorio de Centros Educativos Oficiales. Ministerio de Educación, 2017

Tan sólo el 7% de los colegios del distrito están surtidos con agua por acueductos del IDAAN. El 85% tiene suministro de agua de los acueductos rurales.

Cuadro 20. NÚMERO DE COLEGIOS PÚBLICOS DEL DISTRITO DE CAPIRA SEGÚN EL ABASTECIMIENTO DE AGUA AÑOS 2016

Corregimiento	Abastecimiento de Agua				Total
	Acueducto Rural	IDAAN	Pozo	No Reportado	
Caimito	3	0	0	0	3
Capira	1	2	0	0	3
Cermeño	2	0	0	2	4
Cerro Campana	2	0	0	0	2
Cirí de los Sotos	8	0	0	0	8
Cirí Grande	14	0	2	1	17
El Cacao	15	0	0	0	15
La Trinidad	9	0	0	1	10
Lídice	2	3	0	0	5
Ollas Arriba	1	0	0	0	1
Santa Rosa	10	0	0	0	10
Villa Carmen	1	0	0	0	1
Villa Rosario	1	1	0	0	2
Total Capira	69	6	2	4	81

Fuente: Estadísticas de la Región de Panamá Oeste. 2016

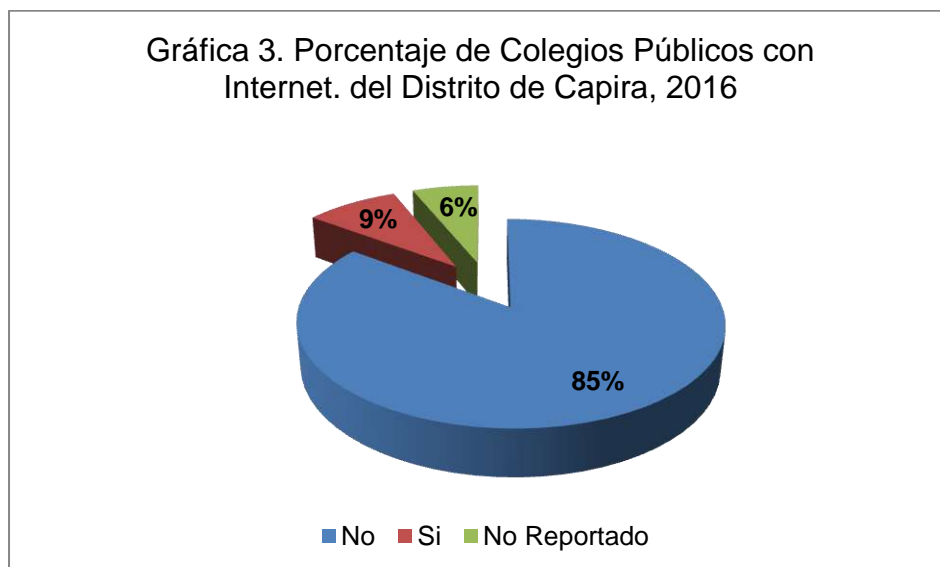
Tan sólo el 9% de los colegios públicos del distrito posee conexión a internet.

Cuadro 21. NÚMERO DE COLEGIOS PÚBLICOS DEL DISTRITO DE CAPIRA CON INTERNET. AÑO 2016

Corregimiento	Tienen Internet			Total
	No	Si	No Reportado	
Caimito	3	0	0	3
Capira	2	1	0	3
Cermeño	2	1	1	4
Cerro Campana	1	0	1	2
Cirí de los Sotos	8	0	0	8

Cuadro 21. NÚMERO DE COLEGIOS PÚBLICOS DEL DISTRITO DE CAPIRA CON INTERNET. AÑO 2016				
Corregimiento	Tienen Internet			Total
	No	Si	No Reportado	
Cirí Grande	15	0	2	17
El Cacao	15	0	0	15
La Trinidad	9	0	1	10
Lídice	2	3	0	5
Ollas Arriba	0	1	0	1
Santa Rosa	10	0	0	10
Villa Carmen	1	0	0	1
Villa Rosario	1	1	0	2
Total Capira	69	7	5	81

Fuente: Estadísticas de la Región de Panamá Oeste. 2016



Nivel de Enseñanza

En el distrito de Capira la educación formal, está estructurada a través de centros educativos (preescolar, primaria, pre media y media), este proceso se lleva en una forma secuencial años tras años para recibir un desarrollo propio y puedan enfrentar su medio social de forma positiva y exitosa.

Cuadro 22. NÚMERO DE COLEGIOS PÚBLICOS DEL DISTRITO DE CAPIRA SEGÚN EL NIVEL DE ENSEÑANZA AÑOS 2016

Corregimiento	Básica	Media	Pre-media	Primaria	Prof. y Técnico	Total
Cerro Campana	0	0	0	2	0	2
Capira Cabecera	0	0	0	2	1	3
Cermeño	1	0	1	2	0	4
Cirí de los Sotos	1	0	0	7	0	8
Cirí Grande	1	2	0	14	0	17
el Cacao	0	2	0	13	0	15
Caimito	0	0	0	3	0	3
La Trinita	0	0	0	10	0	10
Lídice	0	0	0	5	0	5
Ollas Arriba	0	0	0	1	0	1
Santa Rosa	0	0	0	10	0	10
Villa Carmen	0	0	0	1	0	1
Vila Rosario	0	0	0	2	0	2
Total Capira	3	4	1	72	1	81

Fuente: Directorio de Centros Educativos Oficiales. Ministerio de Educación, 2017

La mayor parte de las instalaciones educativas del distrito (88.8%) están orientadas a la educación primaria.

Número de Aulas

En el distrito existen unas 397 aulas escolares en colegios públicos en diferentes condiciones de mantenimiento. El 93.4% se encuentra en un estado físico de mantenimiento entre regular y malo; y sólo el 6.6% se encuentran en buen estado.

Cuadro 23. NÚMERO DE AULAS DE COLEGIOS PÚBLICOS DEL DISTRITO DE CAPIRA SEGÚN EL ESTADO ACTUAL AÑOS 2016

Corregimiento	Estado de las Aulas			Aulas Total
	Bueno	Regular	Malo	
Caimito	12	7	0	19
Capira	21	36	0	57
Cermeño	7	6	0	13
Cerro Campana	0	9	0	9
Cirí de los Sotos	0	29	8	37
Cirí Grande	23	22	1	46
El Cacao	47	22	5	74
La Trinidad	12	21	3	36
Lídice	33	5	0	38
Ollas Arriba	6	1	0	7
Santa Rosa	13	7	9	29
Villa Carmen	6	0	0	6

Cuadro 23. NÚMERO DE AULAS DE COLEGIOS PÚBLICOS DEL DISTRITO DE CAPIRA SEGÚN EL ESTADO ACTUAL AÑOS 2016				
Corregimiento	Estado de las Aulas			Aulas Total
	Bueno	Regular	Malo	
Villa Rosario	1	25	0	26
Total Capira	181	190	26	397

Fuente: Estadísticas de la Región de Panamá Oeste. 2016

Matrícula

La matrícula del Distrito de Capira totaliza 8,348 estudiantes para el año 2016, según el Departamento de Estadística del Ministerio de Educación. Aproximadamente unos 484 docentes atienden a estos poco más de ocho mil estudiantes; con una media de estudiantes por docentes es de 17.2.

Cuadro 24. MATRÍCULA DE LOS COLEGIOS PÚBLICOS DE LA PROVINCIA DE PANAMÁ OESTE AÑOS 2015 – 2016		
Provincia/Distrito	Matrícula 2015	Matrícula 2016
Arraiján	36,360	36,599
Capira	7,961	8,348
Chame	5,004	5,301
La Chorrera	33,069	34,045
San Carlos	3,914	4,076
Panamá Oeste	86,308	88,369

Fuente: Directorio de Centros Educativos Oficiales. Ministerio de Educación, 2017

Al analizar la matrícula del año 2016 por cada nivel de enseñanza encontramos que:

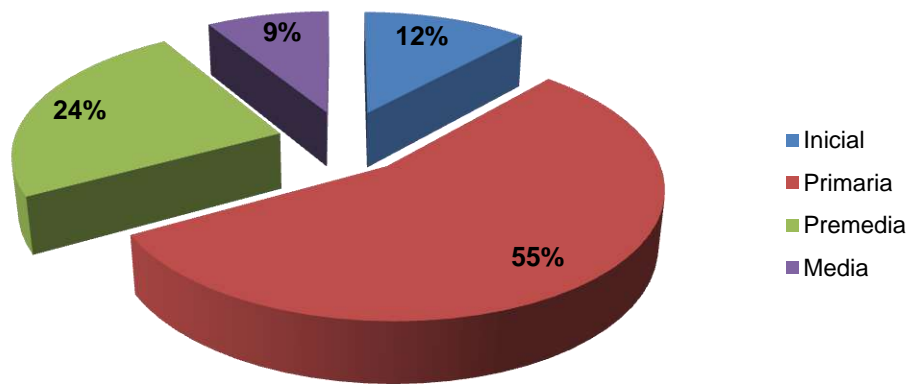
- La matrícula de primaria representa el 55% del total de matriculados para el año 2016 en el distrito.
- La matrícula de pre-media fue la segunda más alta con un 24% del total de matriculados en el año 2016
- La matrícula inicial fue de 12% y la media de apenas el 9% de total de matriculados

Cuadro 25. NÚMERO DE MATRICULADOS EN COLEGIOS PÚBLICOS DEL DISTRITO DE CAPIRA SEGÚN NIVEL. AÑO 2016

Corregimiento	Matrícula				Total
	Inicial	Primaria	Premedia	Media	
Caimito	47	146	73	0	266
Capira	105	702	663	528	1998
Cermeño	47	165	0	0	212
Cerro Campana	41	87	0	0	128
Cirí de los Sotos	52	296	129	0	477
Cirí Grande	113	537	172	38	860
El Cacao	103	664	339	134	1240
La Trinidad	69	315	137	0	521
Lídice	165	530	302	0	997
Ollas Arriba	28	147	0	0	175
Santa Rosa	47	311	127	0	485
Villa Carmen	18	54	0	0	72
Villa Rosario	105	458	0	0	563
Total Capira	940	4,412	1,942	700	7,994

Fuente: Estadísticas de la Región de Panamá Oeste. 2016

Gráfico 4. Porcentaje de Estudiantes Matriculados Según Nivel de Enseñanza. Distrito de Capira 2016



Número de Docentes

En el año 2016, cuatrocientos ochenta y cuatro (484) docentes atendían a la población estudiantil del distrito de Capira. Como es lógico suponer, debido al tamaño de la población matriculada, el 51.8% atienden a estudiantes de primaria.

Cuadro 26. NÚMERO DE DOCENTES DE COLEGIOS PÚBLICOS DEL DISTRITO DE CAPIRA SEGÚN EL NIVEL DE ENSEÑANZA AÑOS 2016					
Corregimiento	Número de Docentes				
	Educación Inicial	Primaria	Pre-media	Media	Total
Caimito	2	11	8	0	21
Capira	4	30	86	0	120
Cermeño	2	10	0	0	12
Cerro Campana	4	2	0	0	6
Cirí de los Sotos	1	17	10	0	28
Cirí Grande	1	31	17	4	53
El Cacao	5	41	30	12	88
La Trinidad	2	19	8	0	29
Lídice	6	43	17	0	66
Ollas Arriba	1	6	0	0	7
Santa Rosa	1	17	8	0	26
Villa Carmen	0	4	0	0	4
Villa Rosario	4	20	0	0	24
Total Capira	33	251	184	16	484

Fuente: Estadísticas de la Región de Panamá Oeste. 2016

Deserción Escolar

Para el periodo escolar 2013, el distrito de Capira exhibía una deserción de estudiantes baja en los diferentes centros educativos, tanto en la escuela primaria, pre media y media. El sistema educativo plantea la necesidad de buscar alternativas que permitan disminuirlo aún más y a la vez dar respuestas a las necesidades educativas, económicas, sociales y psicológicas de los estudiantes.

Según cifras del Ministerio de Educación (MEDUCA) para el 2013, la deserción escolar en el distrito fue de 113 estudiantes, lo que representa el 1.5% de la matrícula que terminó desertando de los centros educativos.

La deserción escolar de los centros educativos oficiales a nivel de primaria es de -0.5% estudiantes, a nivel de Pre media 1.6% estudiantes y a nivel de Media 0.5%

estudiantes. En donde la mayor deserción se presenta al nivel de pre media en el corregimiento de Capira.

Analfabetismo

El Ministerio de Desarrollo Social – Regional de Panamá Oeste, a través del proyecto “Muévete por Panamá”, utiliza un método flexible que permite que las personas aprendan a leer y a escribir. Para extender la cobertura e instalar ambientes de aprendizaje en áreas de difícil acceso, el Gobierno Nacional, ha contado, con la ayuda solidaria de miles de voluntarios que han aportado su tiempo libre, para convertirse en los facilitadores de las clases de las personas analfabetas de su propia comunidad.

Cuadro 27. NÚMERO DE PERSONAS MAYORES DE 15 AÑOS DEL DISTRITO DE CAPIRA QUE NO SABEN LEER NI ESCRIBIR					
Corregimiento	Sabe Leer y Escribir				Total
	No	%	Si	%	
Caimito	52	3.9%	1,276	96.1%	1,328
Cerro Campana	47	2.8%	1,648	97.2%	1,695
Capira Cabecera	145	3.4%	4,103	96.6%	4,248
Cermeño	108	6.8%	1,489	93.2%	1,597
Cirí de los Sotos	136	7.8%	1,597	92.2%	1,733
Cirí Grande	206	7.6%	2,518	92.4%	2,724
El Cacao	274	7.2%	3,531	92.8%	3,805
La Trinidad	185	9.2%	1,833	90.8%	2,018
Ollas Arriba	25	2.6%	940	97.4%	965
Lídice	129	3.0%	4,239	97.0%	4,368
Santa Rosa	95	7.5%	1,164	92.5%	1,259
Villa Carmen	33	3.0%	1,080	97.0%	1,113
Villa Rosario	103	2.8%	3,558	97.2%	3,661
Total Capira	1,538	5.0%	28,976	95.0%	30,514

Fuente: Contraloría General de la República. INEC. Censos 2010

A través de los años, con proyectos sociales como el referido en el párrafo anterior, se ha logrado disminuir el analfabetismo en el distrito de Capira a un 5.0%, según cifras del Censo de 2010, lo que equivale a 1,538 personas analfabetas, el 50.5% son hombres y 49.5% mujeres. El corregimiento de Trinidad tiene el porcentaje más alto de analfabeta del distrito con 9.2% y el más bajo está en el corregimiento de Las Ollas Arriba con 2.6% de analfabeta.

Último Grado Aprobado

El promedio de años aprobados para el distrito de Capira según el Censo 2010 era de 6.8 años. Las mujeres presentan un promedio de años de estudio mayor (7.1) que los hombres (6.6). Los mejores promedios se observaron en Villa Carmen (8.9), Capira Cabecera (8.6) y Villa Rosario (8.0). Los menores promedios se obtuvieron en Santa Rosa (4.8), Cirí de los Sotos (5.0) y Cirí Grande (5.2); concordando con el menor acceso de estas áreas.

De acuerdo con esta misma fuente, el 29.3% de la población había aprobado hasta sexto grado de primaria, un 10.3% había completado la educación media y el 5.3% había cursado al menos un año de universidad. En consonancia con las cifras obtenidas para medir el analfabetismo, el 7.6% de los censados no había cursado ningún año de educación.

Cuadro 28. NÚMERO DE PERSONAS DEL DISTRITO DE CAPIRA SEÚN EL ÚLTIMO GRADO APROBADO		
Nivel Aprobado	N°	%
Ningún grado	2,679	7.6%
Pre-escolar	1,111	3.1%
Enseñanza especial	74	0.2%
Primaria 1 año	1,121	3.2%
Primaria 2 años	1,453	4.1%
Primaria 3 años	2,034	5.7%
Primaria 4 años	1,526	4.3%
Primaria 5 años	1,626	4.6%
Primaria 6 años	10,393	29.3%
Primaria no declarado	1	0.0%
Vocacional 1 año	51	0.1%
Vocacional 2 años	95	0.3%
Vocacional 3 años	419	1.2%
Secundaria 1 año	1,128	3.2%
Secundaria 2 años	1,555	4.4%
Secundaria 3 años	2,448	6.9%
Secundaria 4 años	778	2.2%
Secundaria 5 años	1,096	3.1%
Secundaria 6 años	3,670	10.3%
Secundaria no declarado	1	0.0%
Superior no universitaria 1 año	30	0.1%
Superior no universitaria 2 años	126	0.4%
Superior no universitaria 3 años	13	0.0%
Superior universitaria 1 año	160	0.5%
Superior universitaria 2 años	239	0.7%
Superior universitaria 3 años	378	1.1%
Superior universitaria 4 años	229	0.6%

Cuadro 28. NÚMERO DE PERSONAS DEL DISTRITO DE CAPIRA SEÚN EL ÚLTIMO GRADO APROBADO

Nivel Aprobado	N°	%
Superior universitaria 5 años	365	1.0%
Superior universitaria 6 años	531	1.5%
Especialidad (postgrado)	43	0.1%
Maestría 1 año	3	0.0%
Maestría 2 años	60	0.2%
Doctorado 1 año	2	0.0%
Doctorado 2 años	1	0.0%
Doctorado 3 años	1	0.0%
Doctorado 4 años	5	0.0%
No declarado	25	0.1%
Total	35,470	100.0%

Fuente: Contraloría General de la República. INEC. Censos 2010

2.2.3. Salud

ULAPS de Capira



Fuente: Caja del Seguro Social

Infraestructura

El distrito de Capira cuenta con veintiuna (21) instalaciones de salud, compuesta por: dos (2) Centros de Salud Básicos, un (1) Centro Atención y Prevención Primaria de Salud (CAPPS), un (1) Centro de Promoción, cuatro (4) Sub centros de Salud y trece (13) Puestos de Salud. Dos de las Instalaciones de Salud no están en funcionamiento.

Cuadro 29. INSTALACIONES DE SALUD PÚBLICA DEL DISTRITO DE CAPIRA SEGÚN TIPO Y PROVEEDOR				
Tipo de Instalación	MINSa	CSS	Total	%
Hospital	0	0	0	0.0%
MINSa-CAPSI	0	0	0	0.0%
Centro de Salud Básico	2	0	2	9.5%
ULAPS	0	0	0	0.0%
Policlínicas	0	0	0	0.0%
Centro de Atención y Prevención Primaria en la Salud	0	1	1	4.8%
Centro de Promoción	1	0	1	4.8%
Sub Centro de Salud	4	0	4	19.0%
Puestos de Salud	13	0	13	61.9%
Total	20	1	21	100.0%

Fuente: Listado de Instalaciones de Salud de Panamá. MINSa, 2016

El 95.2% de estas instalaciones de salud pertenecen al Ministerio de Salud y el 80.9% no cuentan con la presencia permanente de un médico ni enfermera. La mayor parte de la red de instalaciones de salud está constituida por puestos de salud cuya atención está delegada en un miembro de la comunidad capacitado por el MINSa. Estos puestos de salud se encuentran en 70% entre malo y regular estado de su estructura física, algunos están inoperantes.

Nacimientos Vivos

En el año 2015, se registraron 716 nacimientos vivos en el distrito de Capira, 373 hombres (52.1%) y 343 (47.9%) mujeres. Los corregimientos con el mayor porcentaje de nacimientos fueron Capira Cabecera, El Cacao, Cirí Grande y Lídice. Los que menos nacimientos registraron fueron Villa Rosario y las Ollas Arriba.

Cuadro 30. NACIMIENTOS DEL DISTRITO DE CAPIRA OCURRIDOS EN EL AÑO 2015

Corregimientos	TOTAL		Hombres		Mujeres	
	N°	%	N°	%	N°	%
CAPIRA	118	16.5%	58	49.2%	60	50.8%
CAIMITO	29	4.1%	17	58.6%	12	41.4%
CAMPANA	25	3.5%	12	48.0%	13	52.0%
CERMEÑO	33	4.6%	22	66.7%	11	33.3%
CIRI DE LOS SOTOS	26	3.6%	14	53.8%	12	46.2%
CIRI GRANDE	96	13.4%	53	55.2%	43	44.8%
EL CACAO	100	14.0%	60	60.0%	40	40.0%
LA TRINIDAD	38	5.3%	17	44.7%	21	55.3%
LAS OLLAS ARRIBA	21	2.9%	13	61.9%	8	38.1%
LIDICE	93	13.0%	45	48.4%	48	51.6%
VILLA CARMEN	51	7.1%	23	45.1%	28	54.9%
VILLA ROSARIO	17	2.4%	10	58.8%	7	41.2%
SANTA ROSA	69	9.6%	29	42.0%	40	58.0%
TOTAL CAPIRA	716	100.0%	373	52.1%	343	47.9%

Fuente: Estadísticas de la Región de Salud de Panamá Oeste. MINSA, 2015

Defunciones

Según cifras del Ministerio de Salud para el año 2015, se registraron en la provincia de Panamá Oeste un total de dos mil ciento setenta y ocho (2,178) defunciones. De estas 181 correspondían al distrito de Capira, para una tasa de 4.06 por cada mil habitantes. Esta tasa representa la tercera más alta de la provincia por detrás de los distritos de Chame (4.97 por mil habitantes) y La Chorrera (4.27 por mil habitantes).

Entre las principales causas de muerte para el distrito están los tumores malignos, los accidentes, suicidios, homicidios y otras causas externas; las enfermedades del corazón, las enfermedades cerebro-vasculares, y la diabetes mellitus.

Cuadro 31. PRINCIPALES CAUSAS DE DEFUNCIONES, EN LA REGIÓN DE SALUD PANAMÁ OESTE, POR DISTRITO: AÑO 2015												
DEFUNCIONES GENERALES	TOTAL		ARRAJÁN		CAPIRA		CHAME		LA CHORRERA		SAN CARLOS	
	Nº	TASA	Nº	TASA	Nº	TASA	Nº	TASA	Nº	TASA	Nº	TASA
TUMORES MALIGNOS	390	0.73	196	0.79	25	0.56	23	0.79	131	0.70	15	0.67
OTRAS FORMAS DE ENFERMEDAD DEL CORAZÓN	207	0.39	86	0.34	19	0.43	19	0.65	75	0.40	8	0.36
ENFERMEDAD CEREBRO VASCULAR	197	0.37	74	0.30	18	0.40	10	0.34	79	0.42	16	0.71
ACCIDENTES, SUICIDIOS, HOMICIDIOS Y OTRAS CAUSA EXTERNAS	178	0.33	75	0.30	20	0.45	12	0.41	60	0.32	11	0.49
DIABETES MELLITUS	164	0.31	62	0.25	16	0.36	12	0.41	67	0.36	7	0.31
INFARTO AGUDO DEL MIOCARDIO	110	0.21	51	0.20	7	0.16	8	0.27	37	0.20	7	0.31
ENFERMEDAD DEL SISTEMA DIGESTIVO	100	0.19	38	0.15	9	0.20	6	0.21	39	0.21	8	0.36
ENFERMEDADES HIPERTENSIVAS	81	0.15	34	0.14	10	0.22	3	0.10	28	0.15	6	0.27
ENFERMEDADES DEL SISTEMA GENITOURINARIO	74	0.14	32	0.13	6	0.13	9	0.31	22	5.00	5	0.22
ENFERMEDADES DEL SISTEMA NERVIOSO	71	0.13	30	0.12	5	0.11	7	0.24	23	0.12	6	0.27
S.I.D.A.	64	0.12	34	0.14	3	0.07	5	0.17	19	0.10	3	0.13
BRONCONEUMONÍA / NEUMONÍA	58	0.11	27	0.11	4	0.09	1	0.03	23	0.12	3	0.13
ENFERMEDAD DEL SISTEMA RESPIRATORIO	54	0.10	21	0.08	4	0.09	3	0.10	24	0.13	2	0.09
ENFERMEDAD ISQUÉMICA DEL CORAZÓN	52	0.10	22	0.09	1	0.02	2	0.07	20	0.11	7	0.31
MALFORMACIONES CONGÉNITAS, DEFORMIDAD Y ANOMALÍAS CROMOSÓMICAS	52	0.10	26	0.10	2	0.04	3	0.10	20	0.11	1	0.04
ENFER. CRÓNICAS DE LAS VÍAS RESPIRATORIAS INFERIORES	50	0.09	19	0.08	4	0.09	7	0.24	19	0.10	1	0.04
ENFERMEDADES DEL SISTEMA CIRCULATORIO	44	0.08	15	0.06	4	0.09	0	0.00	20	0.11	5	0.22
CIERTAS AFECCIONES ORIGINADAS EN EL PERÍODO PERINATAL	39	0.07	13	0.05	2	0.04	1	0.03	19	0.10	4	0.18
CIERTAS ENFERMEDADES INFECCIOSAS Y PARASITARIAS	37	0.07	12	0.05	3	0.07	4	0.14	18	0.10	0	0.00
ENFERMEDADES ENDOCRINAS, NUTRICIONALES Y METABÓLICAS	19	0.04	8	0.03	4	0.09	0	0.00	5	0.03	2	0.09
DEMÁS CAUSAS	137	0.26	60	0.24	15	0.34	10	0.34	49	0.26	3	0.13
TOTAL	2178	4.09	935	3.75	181	4.06	145	4.97	797	4.27	120	0.23

Fuente: Departamento de Registros y Estadísticas de Salud. Tasa calculada por cada 1,000 habitantes. MINSA 2015

Morbilidad

Según datos de la Región de Salud para el año 2016 las infecciones respiratorias agudas y las enfermedades diarreicas agudas figuran entre las 5 primeras causas de enfermedad en la población menor de cinco años en Panamá Oeste. Llama la atención que para el rango de edad entre los 5 y 14 años emergen algunas enfermedades nutricionales como la obesidad y la desnutrición proteica entre las cinco morbilidades más frecuentes. En la población de 15 a 19 años aparecen las infecciones de las vías urinarias como la cuarta causa coincidiendo con el inicio de las relaciones sexuales. En la población de 60 y más años se puede destacar a la hipertensión como la principal causa de morbilidad.

Según cifras del Departamento de Registros y Estadísticas de Salud del Ministerio de Salud para el 2012, se registraron en el distrito de Capira 29,128 causas de morbilidad médica. En ese mismo año, las cinco (5) principales causas de morbilidad médica fueron: La rinofaringitis aguda (resfriado común) con 6,445; infección aguda de las vías respiratorias superiores, no especificada con 2,238; influenza con otras manifestaciones respiratorias, virus no identificado con 1,841; diarrea y gastroenteritis de presunto origen infecciosos con 1,824 y obesidad, no especificada con 1,233.

Esperanza de Vida

La esperanza de vida en el distrito de Capira es la más baja entre los distritos de la provincia de Panamá Oeste. Para el año 2014, la esperanza de vida en el distrito era de 76.21 años. Las mujeres tenían una mayor esperanza de vida (79.22 años) en relación a los hombres (73.35 años).

Cuadro 32. ESPERANZA DE VIDA EN PANAMÁ OESTE PARA EL AÑO 2014			
Distritos	TOTAL	Hombres	Mujeres
Arraiján	78.61	75.64	81.72
Capira	76.21	73.35	79.22
Chame	78.22	75.24	81.35
La Chorrera	78.17	75.57	80.91
San Carlos	76.31	73.82	78.93
<i>Fuente: Boletín estadístico de Salud. MINSA, 2014</i>			

2.2.4. Vivienda

Es notable el crecimiento que ha experimentado el sector vivienda en el distrito, en los últimos diez años, según cifras de los dos últimos Censos de Población y Vivienda (2000 – 2010), Capira tiene un incremento del 33.4% de viviendas en el 2010. En donde el mayor crecimiento se da en el corregimiento de Villa Rosario con 493 viviendas.

Características de las viviendas

El 66.4% de las casas del distrito tenían paredes construidas con bloques, ladrillos o concreto, el material del techo era en un 90.1% de metal, y el material de los pisos de cemento, baldosas, mármol o parquet en un 76%.

Cuadro 33. Viviendas del Distrito de Capira según el Tipo de Material de sus Paredes		
Tipo de Material	N°	%
Bloque, ladrillo, piedra, concreto	6,445	66.4%
Madera (tablas, troza)	2,365	24.4%
Quincha, adobe	30	0.3%
Metal (zinc, aluminio, etc.)	628	6.5%
Palma, paja, penca, caña, palos	207	2.1%
Otros materiales	13	0.1%
Sin paredes	13	0.1%
Total	9,701	100.0%
<i>Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010</i>		

Persiste un 6.5% de viviendas con paredes de metal las cuales pueden constituirse en un riesgo a la salud de infantes y adultos mayores sobretodo.

Cuadro 34. Viviendas del Distrito de Capira según el Tipo de Material del Techo		
Tipo de Material	N°	%
Losa de concreto	51	0.5%
Teja	41	0.4%
Otro tipo de tejas (tejalit, panalit,techolit)	132	1.4%
Metal (zinc, aluminio, etc.)	8,740	90.1%
Madera	48	0.5%
Palma, paja o penca	686	7.1%
Otros materiales	3	0.0%
Total	9,701	100.0%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

Se evidencia un 22% de viviendas con piso de tierra que también se encuentra dentro de los factores de riesgo a la salud que incluyen infecciones respiratorias, enfermedades diarreicas agudas o transmisibles por vectores.

Cuadro 35. Viviendas del Distrito de Capira según el Tipo de Material del Piso		
Tipo de Material	N°	%
Mosaico, baldosa, mármol, parquet	1,176	12%
Pavimentado (concreto)	6,247	64%
Ladrillo	35	0%
Madera	60	1%
Tierra	2,181	22%
Otros materiales (caña, palos, desechos, etc.)	2	0%
Total	9,701	100.0%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

Poco más de la mitad de las viviendas (54.6%) tenía entre dos y tres habitaciones; mientras que un 18.2% tenían un solo cuarto.

Cuadro 36. Viviendas del Distrito de Capira según el Número de Cuartos que Tiene		
Cuartos	N°	%
Un cuarto	1,766	18.2%
Dos cuartos	2,602	26.8%
Tres cuartos	2,700	27.8%
Cuatro cuartos	1,741	17.9%
Cinco cuartos	639	6.6%
Seis cuartos	178	1.8%
Siete cuartos	50	0.5%
Ocho cuartos	13	0.1%

Cuadro 36. Viviendas del Distrito de Capira según el Número de Cuartos que Tiene		
Cuartos	N°	%
Nueve cuartos	6	0.1%
Diez cuartos	3	0.0%
Once cuartos	2	0.0%
Catorce cuartos	1	0.0%
Total	9,701	100.0%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

Servicios Básicos

La mitad de las viviendas del distrito está abastecida por acueductos comunitarios mientras que a un tercio se las provee el IDAAN. El mayor riesgo de esta situación está en el estado de los acueductos rurales. En algunos casos se trata solamente de agua entubada con poco o ningún tratamiento para potabilizarla.

Cuadro 37. Viviendas del Distrito de Capira según el Abastecimiento de Agua		
Abastecimiento	N°	%
Acueducto público del IDAAN	3,139	32.4%
Acueducto público de la comunidad	4,939	50.9%
Acueducto particular	778	8.0%
Pozo sanitario	267	2.8%
Pozo brocal no protegido	116	1.2%
Agua lluvia	6	0.1%
Pozo superficial	256	2.6%
Río, quebrada o lago	136	1.4%
Carro cisterna	1	0.0%
Agua embotellada	20	0.2%
Otra	43	0.4%
Total	9,701	100.0%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

Dos terceras partes de las viviendas del distrito disponen sus excretas en letrinas o servicios de hueco. Tan sólo un 1.3% se encuentra conectado al alcantarillado público, lo cual evidencia la baja cobertura de este servicio público en las comunidades del distrito.

Cuadro 38. Viviendas del Distrito de Capira según el Tipo de Servicio Sanitario		
Tipo de Servicio	N°	%
De hueco o letrina	6,345	65.4%
Conectado a alcantarillado	125	1.3%
Conectado a tanque séptico	2,904	29.9%
No tiene	327	3.4%
Total	9,701	100.0%
<i>Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010</i>		

Aproximadamente, dos terceras partes de las viviendas del distrito se abastecen de energía eléctrica mediante la red pública. Sin embargo, hay un importante 27.5% que aún usa combustibles para proveer luz a sus viviendas. Este hecho se constituye en un riesgo de incendios y de contaminación ambiental.

Cuadro 39. Viviendas del Distrito de Capira según el Tipo de Alumbrado		
Tipo de Alumbrado	N°	%
Eléctrico público (compañía distribuidora)	6,328	65.2%
Eléctrico de la comunidad	3	0.0%
Eléctrico propio (planta)	79	0.8%
Querosín o diesel	2,665	27.5%
Gas	13	0.1%
Velas	274	2.8%
Panel solar	168	1.7%
Otro	171	1.8%
Total	9,701	100.0%
<i>Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010</i>		

La recolección y transporte de los desechos del distrito ha sido externalizada. Pese a esto, la cobertura del servicio es muy baja, abarcando a tan sólo un tercio de las viviendas. Una gran mayoría de los hogares (59.6%) dispone de los desechos incinerándolos, lo cual representa un riesgo de incendios y de contaminación ambiental.

Cuadro 40. Viviendas del Distrito de Capira según el Tipo de Recolección de la Basura		
Recolección de la Basura	N°	%
Carro recolector público	416	4.3%
Carro recolector privado	2,959	30.5%
Incineración o quema	5,786	59.6%

Cuadro 40. Viviendas del Distrito de Capira según el Tipo de Recolección de la Basura		
Recolección de la Basura	N°	%
Terreno baldío	93	1.0%
Entierro	427	4.4%
Río, quebrada, lago o mar	8	0.1%
Otra forma	12	0.1%
Total	9,701	100.0%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

Déficit Habitacional

El déficit habitacional es el indicador cuantitativo y cualitativo del problema de vivienda. Representa el total de las soluciones habitacionales que se requieren para que las familias que carecen de ella tengan acceso a este derecho social en condiciones óptimas de habitabilidad, en función de algunas categorías como: deterioro parcial, deterioro total y hacinamiento.

El deterioro parcial se identifica como aquellas viviendas que tienen deterioro de piso, techo y paredes. El deterioro total se refiere a las viviendas que desde su inicio fueron construidas con materiales que no eran los adecuados y aquellas casas condenadas identificadas.

Cuadro 41. VIVIENDAS DEL DISTRITO DE CAPIRA SEGÚN LA CONDICIÓN DE LA VIVIENDA		
Condición de la Vivienda	N°	%
Abandonada	204	1.7%
Desocupada o deshabitada	33	0.3%
En ruinas o destruida	45	0.4%
Litigio	17	0.1%
Condenada	1	0.0%
Ocupada	11,785	97.5%
Total Viviendas	12,085	100.0%

Fuente: Contraloría General de la República. INEC. Censos 2010

De las doce mil ochenta y cinco viviendas censadas (12,085) en el distrito de Capira durante el Censo Nacional 2010, el 2.5% tenía una situación que impedía su ocupación. De ellas, el 2.1% se debía a abandono o que la vivienda se encontraba en ruinas o destruida. De las nueve mil setecientas una (9,701) viviendas censadas como ocupadas el 9.9% (965) eran viviendas improvisadas.

En adición a lo anterior, existen viviendas que no cumplen con las condiciones aceptables de calidad aunque son consideradas recuperables y deben ser sujetas

a mejoramiento. Entre ellas, las que emplean material de poca calidad para los techos (7.1%), los pisos (22.5%) y las paredes (2.4%).

En cuanto a los servicios básicos, existe un 30% de viviendas que no dispone de luz eléctrica, 3.5% carece de servicio sanitario, aproximadamente un 9% no dispone de agua apta para el consumo humano y el 65% no tiene un adecuado sistema de recolección de desechos.

Cuadro 42. VIVIENDAS DEL DISTRITO DE CAPIRA SEGÚN EL NÚMERO DE HOGARES QUE LA OCUPAN		
Número de Hogares	N°	%
Uno	9,617	99.1%
Dos	72	0.7%
Tres	11	0.1%
Cuatro	1	0.0%
Total	9,701	100%
<i>Fuente: Contraloría General de la República. INEC. Censos 2010</i>		

Finalmente, la cantidad de hogares en una misma vivienda es un indicador de las necesidades de construcción de soluciones habitacionales. En cuanto a este aspecto, sólo el 1% de los hogares ocupados están habitados por más de un hogar.

Hacinamiento

De acuerdo a cifras del INEC, el 25.1% de las viviendas del distrito muestran una condición de hacinamiento. Es decir, que en estas viviendas la relación entre dormitorios y el número de miembros del hogar es mayor a 3 personas por habitación.

Cuadro 43. VIVIENDAS DEL DISTRITO DE CAPIRA SEGÚN EL NÚMERO DE PERSONAS POR DORMITORIO		
Personas por Dormitorio	N°	%
Tres o menos	7,334	74.9%
Más de Tres	2,464	25.1%
Total de Viviendas	9,798	100%
<i>Fuente: Contraloría General de la República. INEC. Censos 2010</i>		

2.2.5. Índice de desarrollo humano

El primer indicador de la situación del desarrollo humano en el contexto nacional es el Índice de Desarrollo Humano de Panamá conocido como IDHP. El Índice de

Desarrollo Humano de Panamá es el más alto de América Central y uno de los más elevados de América Latina. Sin embargo, a pesar de los progresos, persisten áreas que presentan altos niveles de desigualdad que se reflejan en indicadores de desarrollo humano que avanzan más lento.

Para la valoración del IDHP se incluyen tres dimensiones: El conocimiento, la longevidad y el nivel decente de vida. En cuanto a la dimensión de conocimiento el IDHP considera indicadores como: La tasa de alfabetización, tasa de asistencia escolar combinada, promedio de años de escolaridad y porcentaje de docentes con educación superior. Para valorar la dimensión nivel decente de vida se contabilizan los indicadores relacionados a: Ingreso promedio de los hogares, condiciones materiales de la vivienda, acceso a servicios básicos y porcentaje de ocupados con ingresos iguales o superiores al salario mínimo. Finalmente, la dimensión de longevidad considera el promedio de años de esperanza de vida al nacer. El índice presenta valores de 0 a 1, en el que 1 indica el valor más alto en desarrollo humano.

En Panamá, el IDHP se elabora a partir de los datos recabados por la Encuesta de Hogares y en base a registros administrativos que llevan las instituciones del estado.

Respecto al IDHP del país, se aprecia en el cuadro 44 un crecimiento del orden del 6.5% para el periodo comprendido entre el año 2000 y 2010. La mejoría en el índice para el mismo periodo de comparación, fue mayor en el área rural (10.8%) que en el área urbana (3.7%). Estos resultados son lógicos debido a que es más fácil el avance desde niveles más bajos de desarrollo.

El IDH del distrito de Capira es el más bajo en la provincia de Panamá Oeste según datos del Informe de Desarrollo Humano del año 2010. El perfil del IDH en el distrito se asemeja más al observado en las áreas rurales. Pese a esto, su progreso ha sido de un 5.8% en los diez años analizados. Este avance es el tercero mayor de la provincia de Panamá Oeste por detrás de los distritos de San Carlos y Arraiján.

Cuadro 44. Evolución del IDHP, Años 2000 a 2010					
IDHP	Años				Crecimiento
	2000	2005	2007	2010	
País	0.707	0.718	0.733	0.753	6.5%
Urbano	0.776	0.768	0.78	0.805	3.7%
Rural	0.576	0.616	0.636	0.638	10.8%
Arraiján	0.752			0.798	6.1%
Capira	0.623			0.659	5.8%
Chame	0.703			0.739	5.1%

Cuadro 44. Evolución del IDHP, Años 2000 a 2010					
IDHP	Años				Crecimiento
	2000	2005	2007	2010	
La Chorrera	0.734			0.765	4.2%
San Carlos	0.664			0.723	8.9%

Fuente: Elaboración propia a partir del Informe Nacional de Desarrollo Humano 2008 y 2014; y el Atlas de Desarrollo Humano Local 2015. PNUD

2.2.6. Niveles de satisfacción de necesidades básicas

Para valorar el nivel de satisfacción se califican ciertas carencias o condiciones básicas del conjunto de bienes y servicios de los que no disponen los hogares, pero que necesitan para vivir.

Para ello, se evalúan las necesidades básicas en cuatro áreas mediante un indicador sintético, equivalente al promedio ponderado de cada uno de estos grupos. La cifra, que varía entre cero y cien, entre más próxima cero, destaca más carencias y su severidad en los hogares de un corregimiento. Las áreas de necesidades que se resumen en el indicador son: Calidad de la vivienda y servicios básicos sanitarios adecuados, educación básica, capacidad económica de los hogares para costear sus necesidades básicas de consumo y salud.

Según datos del Atlas Social de Panamá del año 2011, el distrito de Capira ocupa la posición número 45 entre los 76 distritos evaluados. Este ranking nos sitúa a medio camino entre los distritos con niveles más bajos de satisfacción de necesidades y los que mayor nivel tienen.

Dentro de la provincia de Panamá Oeste, el distrito de Capira (82.04) tiene el más bajo nivel de satisfacción de las necesidades básicas relacionadas a vivienda, salud, educación y servicios básicos.

Cuadro 45. Nivel de Satisfacción de las Necesidades Básicas de los Distritos de la Provincia de Panamá Oeste		
Distrito	Nivel de Satisfacción	Posición a Nivel Nacional
Arraiján	95.36	73
Capira	82.04	45
Chame	89.55	63
La Chorrera	93.90	71
San Carlos	89.52	62

Fuente: Mapas de pobreza y desigualdad a nivel de distrito y corregimiento. Ministerio de Economía y Finanzas, 2015

En cuanto al análisis del nivel de satisfacción de necesidades básicas en los corregimientos del distrito; podemos observar que el corregimiento de Santa Rosa (68.4) muestra el menor nivel de satisfacción. En cambio, los mayores niveles se dieron en los corregimientos de Villa Carmen (90.7) y Capira Cabecera (89.8).

Cuadro 46. Nivel de Satisfacción de las Necesidades Básicas de los Corregimientos del Distrito de Capira	
Corregimientos	Nivel de Satisfacción
Caimito	80.8
Campana	86.7
Capira	89.8
Cermeño	82.8
Ciri de los Sotos	72.6
Cirí Grande	72.2
El Cacao	73.3
La Trinidad	74.6
Las Ollas Arriba	84.9
Lídice	85.5
Santa Rosa	68.4
Villa Carmen	90.7
Villa Rosario	88.2
Distrito de Capira	82.0
<i>Fuente: Mapas de pobreza y desigualdad a nivel de distrito y corregimiento. Ministerio de Economía y Finanzas, 2015</i>	

2.2.7. Pobreza general y extrema

El ingreso no es una representación suficiente de las necesidades de las personas. Por ello, en Panamá se han ensayado varios modelos para caracterizar la pobreza. Desde el año 2010, se ensaya la valoración de la pobreza desde un punto integral. Para lograr este fin se han introducido evaluaciones que buscan conocer la proporción e intensidad del fenómeno de la pobreza en el país. El Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) de Panamá permite identificar la cantidad de personas que se encuentran en condición de pobreza multidimensional.

Pobreza Multidimensional

El IPM identifica múltiples privaciones individuales en materia de educación, salud y nivel de vida. Este índice, se está calculando por primera vez en Panamá a partir

de los datos del Censo 2010, que permite valorar 9 de los 10 indicadores. Las dimensiones e indicadores considerados son los siguientes:

- Educación: Población con baja escolaridad (menos de 6 años); población en edad escolar que no asiste a la escuela.
- Salud: Mortalidad declarada en los hogares; acceso a agua
- Nivel de vida: Acceso a electricidad, combustible, tipo de piso, saneamiento, bienes del hogar

Los resultados para el año 2017 indicaron que en Panamá el porcentaje de personas en condición de pobreza multidimensional se ubicó en 19.1%, lo que representó en términos absolutos 777,752 personas.

En términos generales, el país ha logrado reducir la pobreza multidimensional en un 5.0% entre el año 2010 y el 2017.

Por otro lado, IPM de la provincia de Panamá Oeste comienza a aparecer en los informes sobre pobreza a partir del informe 2017; debido a que la provincia es de reciente creación. Para el año 2017 el IPM de la provincia de Panamá Oeste es de 15.6%; un 3.5% menor que el indicador nacional.

Cuadro 47. Índice de Pobreza Multidimensional, Panamá		
Lugar	IPM por Año	
	2010	2017
País	14.1%	19.1%
Urbano	3.7%	***
Rural	34.6%	***
Panamá Oeste	***	15.6%

Fuente: Elaboración propia a partir del Índice Nacional de Pobreza Multidimensional 2017, MEF; y el Atlas de Desarrollo Humano Local 2015. PNUD

No obstante lo anterior, con los datos del censo 2010, es posible la reconstrucción del IPM a niveles político - administrativos más bajos. Con base en estos datos, el Atlas de Desarrollo Humano Local 2015 presenta las cifras desagregadas por distritos.

Cuadro 48. IPM de los Distritos de Panamá Oeste, Año 2010	
Lugar	IPM
País	14.1%
Urbano	3.7%
Rural	34.6%
Arraiján	3.8%
Capira	19.0%

Cuadro 48. IPM de los Distritos de Panamá Oeste, Año 2010	
Lugar	IPM
Chame	6.1%
La Chorrera	5.8%
San Carlos	4.0%
<i>Fuente: Elaboración propia a partir del Informe Nacional de Desarrollo Humano 2008 y 2014; y el Atlas de Desarrollo Humano Local 2015. PNUD</i>	

Se puede observar que el distrito de Capira presenta un porcentaje de hogares en pobreza multidimensional 5% por encima del nivel nacional. Dentro de la provincia de Panamá Oeste el porcentaje de hogares en pobreza multidimensional del distrito de Capira es el más alto.

Existen otros indicadores para medir la pobreza, entre ellos el que estima la pobreza general y la pobreza extrema.

Pobreza General

La pobreza es la situación o condición socioeconómica de la población que no puede acceder o carece de los recursos para satisfacer las necesidades físicas y psíquicas básicas que permiten un adecuado nivel y calidad de vida tales como la alimentación, la vivienda, la educación, la asistencia sanitaria. Situación en que las personas cuentan con ingresos suficientes para adquirir la canasta básica de alimentos, pero insuficientes para satisfacer las otras necesidades básicas (vivienda, educación, salud, transporte, vestuario, etc.). Según datos del Ministerio de Economía y Finanzas del año 2011, un total de un millón treinta y dos mil personas (1,032,995) vivían en pobreza general en Panamá. A nivel distrital, Panamá y San Miguelito concentraban el 20.7% de los pobres del país. En la provincia de Panamá Oeste, el distrito de Arraiján contenía el 2.6% de todos los pobres del país.

En cuanto a la incidencia de la pobreza, es decir, la proporción de la población total de cada distrito que vive en esta situación. Encontramos que en el distrito de Capira era del 46.9% para el año 2011. En otras palabras, casi veinte mil personas (19,633 personas) vivían en pobreza en el distrito. En cuanto a la provincia de Panamá Oeste, Capira ocupa el primer lugar en incidencia de la pobreza y el distrito de Arraiján tiene la más baja (12.3%).

Cuadro 49. Incidencia de la Pobreza en los Distritos de la Provincia de Panamá Oeste		
Distrito	Pobreza General	Pobreza Extrema
Arraiján	12.3%	2.2%
Capira	46.9%	21.2%
Chame	27.6%	7.9%
La Chorrera	15.9%	3.5%
San Carlos	34.7%	11.2%
<i>Fuente: Mapas de pobreza y desigualdad a nivel de distrito y corregimiento. Ministerio de Economía y Finanzas, 2015</i>		

A lo interno de los corregimientos del distrito de Capira, la mayor incidencia de pobreza general se manifiesta en el corregimiento de Santa Rosa (84.5%); le siguen, Cirí Grande (78.8%), Cirí de los Sotos (77.6%) y El Cacao (72.2%).

Cuadro 50. Incidencia de la Pobreza en los Corregimientos del Distrito de Capira	
Corregimientos	Pobreza General
Caimito	48.8%
Campana	34.3%
Capira	18.6%
Cermeño	38.9%
Cirí de los Sotos	77.6%
Cirí Grande	78.8%
El Cacao	72.2%
La Trinidad	67.6%
Las Ollas Arriba	31.0%
Lídice	28.8%
Santa Rosa	84.5%
Villa Carmen	22.8%
Villa Rosario	24.5%
Distrito de Capira	46.9%
<i>Fuente: Mapas de pobreza y desigualdad a nivel de distrito y corregimiento. Ministerio de Economía y Finanzas, 2015</i>	

Pobreza Extrema

La línea de pobreza extrema se define como el nivel de consumo anual en alimentación por persona, requerido para satisfacer sus necesidades nutricionales

diarias. Dicho nivel de consumo se ha establecido de acuerdo con un requerimiento promedio de 2,297 calorías diarias por persona. En términos monetarios, la línea de pobreza extrema se estima de acuerdo al nivel de consumo para el año en que se calcula. Representa a aquellas personas con ingresos insuficientes para adquirir la canasta mínima alimentaria. El ingreso total al año de las personas en pobreza extrema es menor a B/.693.5 para el área urbana de los distritos de Panamá y San Miguelito y B/.584.4 para el resto del país.

La población en pobreza extrema del distrito de Capira para el año 2011 se estimaba en 21.2%, la más alta de la provincia. Es decir, que para el año 2011 unas 8,875 personas vivían en pobreza extrema en el distrito. En cuanto a los corregimientos con mayor pobreza extrema tenemos a Santa Rosa con poco más de la mitad de la población en pobreza extrema. La menor proporción se encuentra en el corregimiento de Capira cabecera con 4.6% de pobres extremos.

Cuadro 51. Incidencia de la Pobreza en los Corregimientos del Distrito de Capira	
Corregimientos	Pobreza Extrema
Caimito	18.6%
Campana	11.7%
Capira	4.6%
Cermeño	13.7%
Cirí de los Sotos	41.2%
Cirí Grande	43.9%
El Cacao	38.2%
La Trinidad	31.2%
Las Ollas Arriba	8.5%
Lídice	8.6%
Santa Rosa	51.0%
Villa Carmen	6.1%
Villa Rosario	6.1%
Distrito de Capira	21.2%
<i>Fuente: Mapas de pobreza y desigualdad a nivel de distrito y corregimiento. Ministerio de Economía y Finanzas, 2015</i>	

2.2.8. Formación de capital social

La mayor participación de los ciudadanos en los procesos locales para la toma de decisiones es una aspiración de todo sistema democrático. La formación de capital social es una estrategia para el desarrollo humano porque permite que los

habitantes de las comunidades aumenten su control sobre las decisiones que afectan sus vidas, a través de un mayor involucramiento comunitario.

Son muchas las organizaciones que realizan actividades en favor de las comunidades del distrito de Capira. Según datos del Instituto Panameño Autónomo Cooperativo (IPACCOOP); en el distrito de Capira funcionan tres (3) cooperativas debidamente registradas.

Cuadro 52. Cooperativas Presentes en el Distrito de Capira			
Nombre	Tipo	Dirección	Teléfono
NIÑOS PRODUCTORES DE MAJARA, R.L.	Juvenil Escolar	Comunidad de Majara, Corregimiento de Lídice Distrito de Capira	6145-8485
EBEN-EZER, R.L	Servicios Múltiples o Integrales	Comunidad El Ciruelito, local U Oficina #3885, Distrito de Capira	248-7838 / 507-7976
NUEVA ESPERANZA CARITAS, R.L. (COOPENESCA, R.L.)	Servicios Múltiples o Integrales	Comunidad de Tres Hermanas, Distrito de Capira	6792-1994 / 6901-4058

Fuente: Directorio Cooperativo, IPACCOOP, abril de 2016

En el distrito de Capira existen también unas 12 asociaciones de productores agropecuarios. Entre los que se dedican a la cría de animales se encuentran porcicultores, ganaderos y avicultores. Los gremios agrícolas incluyen rubros tales como: Papaya, naranja, café, culantro, porotos, plátano, mango, guayaba, entre otras.

Cuadro 53. Asociaciones de Productores del Distrito de Capira		
Nombre	Comunidad	Labor
Asociación de Productores Medalla Milagrosa	Bajo Bonito, El Cacao	Producción y comercialización de porotos y otros cultivos
Asociación de Productores de Bajo Bonito	Bajo Bonito, El Cacao	Producción y comercialización de porotos y otros cultivos
Asociación de Productores de La Palmita	Bajo Bonito, El Cacao	Producción y comercialización de porotos y otros cultivos
Asociación de productores San José	Las Gaitas	Trabaja en la producción de 4 variedades de plátanos.
Asociación de productores de El Chileno	El Chileno, El Cacao	Comercialización agrícola y plantas medicinales deshidratadas.
Asociación de Productores Agrícolas y Pecuarios	Bajo Bonito, El Cacao	Producción hortícola con énfasis en el cultivo y comercialización de culantro.

Cuadro 53. Asociaciones de Productores del Distrito de Capira		
Nombre	Comunidad	Labor
Asociación de Productores de Frutas Exóticas	Capira Cabecera	Empaque y comercialización de la Guayaba Taiwanesa y otras frutas (Papaya, Naranja Mango Tomi y Pithaya)
Asociación de Caficultores de las Sub-cuencas de los ríos Cirí Grande y Trinidad	Cirí Grande, Trinidad	Producción y comercialización de Café de Bajura
Asociación de productores de papaya	Pueblo nuevo	Producción y comercialización de papayas
Asociaciones Comunitarias de la Red de Organizaciones Campesinas, Ambientalistas y Agroecológicas del distrito de Capira (ROCAA)	Rio Indio	Producción de café orgánico. Beneficia directamente a 20 pequeños productores de café de la variedad Robusta Coffea canephora.
Asociación de Pequeños Ganaderos del Norte de Capira	Ciricito	Apoyo al pequeño productor pecuario (ganado vacuno)
Asociación de ganaderos de Panamá Oeste	Capítulo de Cermeño (Monteo Oscuro, Quebrada Grande y Rodeo)	Apoyo al pequeño productor pecuario (ganado vacuno)

Fuente: Elaboración propia basada en prospección

Estas agrupaciones han logrado importantes avances en sus métodos de producción, y en la mejora de sus insumos e instalaciones. Como ejemplo podemos citar a la Asociación de Productores de Frutas Exóticas de Panamá (que aglutina unos 40 productores); la cual cuenta con un centro de acopio para los productos, planta de empaque y cuarto frío. Estas instalaciones se ubican dentro de las instalaciones del Instituto de Mercadeo Agropecuario (IMA) en Capira. También merece mención, la Asociación de caficultores de la subcuenca de los ríos Cirí Grande y Trinidad la cual agrupa a 107 caficultores, y cuentan con piladoras y despulpadoras en Cirí Grande y Trinidad.

En el distrito de Capira también operan algunas organizaciones no gubernamentales. El cuadro 54 describe algunas ONG's con base en el distrito de Capira.

Cuadro 54. Organizaciones No Gubernamentales del Distrito de Capira		
Nombre del Grupo	Comunidad	Labor
Asociación de Hogares Crea de Panamá	Cermeño	Apoyo social y programas de rehabilitación
Hermanas Franciscanas	Capira Cabecera / Cermeño	Apoyo social
Fundación de Ayuda Social de Capira	N/E	Promueve el desarrollo en poblaciones rurales desde 1998

Fuente: Elaboración propia basada en prospección

Otras Agrupaciones Comunitarias

Existen en el distrito otras organizaciones que tienen como meta general el bienestar y desarrollo de sus comunidades. Dentro de este grupo, se encuentran grupos culturales, comités deportivos, juntas locales, asociaciones de padres de familia, organizaciones religiosas y de promoción de la salud. A continuación se presenta un resumen de dichas agrupaciones comunitarias:

- Setenta y dos (72) juntas administradoras de acueductos rurales registradas por el MINSA hasta el año 2014
- Treinta y tres (3) Asociaciones de Padres de Familia
- Veinticinco (25) Comités católicos y pastorales
- Trece (13) Comités deportivos
- Treinta y siete (37) grupos comunitarios de producción agropecuaria y/o agroforestal. Entre ellos, comités, granjas sostenibles, sociedades de productores, entre otros.
- Veintiún (21) grupos organizados pro salud.
- Dieciséis (16) juntas locales
- Una (1) banda independiente “*Haciendo patria*”. Su labor se enfoca en resaltar las efemérides patrias así como exaltar el folklore y las tradiciones panameñas desde 2003
- Dos (2) juntas de carnaval
- Un Comité pro turismo
- Un grupo de mujeres que tiene como sede la comunidad de Nuevo Paraíso
- Dos (2) patronatos de feria. El de la feria agropecuaria que se realiza en Villa Rosario y el de la feria de La Naranja que se celebra en el corregimiento de El Cacao.

2.2.9. Infraestructura comunitaria

La infraestructura comunitaria está compuesta por las áreas públicas destinadas al esparcimiento, la cultura y la movilidad urbana. En ese sentido, el distrito cuenta con las siguientes instalaciones:

- Veinticuatro (24) parques
- Sesenta y dos (62) instalaciones deportivas entre canchas construidas y cuadros destinados a la práctica de deportes
- Una (1) Biblioteca pública
- 914 metros de aceras construidas
- 13 casas comunales
- 4 terminales de transporte

El distrito no cuenta con auditorios ni piscina pública

Cuadro 55. Infraestructura Comunitaria del Distrito de Capira

Corregimientos	Tipo de Infraestructura							
	Parques	Metros de Aceras	Deportiva	Piscinas	Auditorios	Bibliotecas	Casas comunales	Terminales de transporte
Caimito	0		3	0	0	0	1	0
Campana	3		3	0	0	0	1	0
Capira	3		5	0	0	1	1	2
Cermeño	3		3	0	0	0	1	1
Cirí de los Sotos	1		11	0	0	0	1	0
Cirí Grande	0		9	0	0	0	1	0
El Cacao	1		9	0	0	0	1	0
La Trinidad	0		1	0	0	0	1	0
Las Ollas Arriba	1		2	0	0	0	1	0
Lídice	8		2	0	0	0	1	1
Santa Rosa	0		3	0	0	0	1	0
Villa Carmen	1		1	0	0	0	1	0
Villa Rosario	3		11	0	0	0	1	0
Total de Capira	24	914.40	63	0	0	1	13	4

Fuente: Elaboración propia a partir de entrevistas a representantes de corregimientos y visitas a las comunidades.

2.2.10. Seguridad ciudadana

De acuerdo con la Encuesta de Victimización y Percepción Social de la Seguridad en Panamá realizada en 2016 por la Cámara de Comercio Industrias y Agricultura de Panamá con el apoyo del PNUD, IPSOS y USAID; el 17% de la población encuestada fue víctima de algún delito el último año. Estos datos representan un 2% menos que lo reportado para el año 2014. De acuerdo con esta fuente, la provincia de Bocas del Toro registró el mayor porcentaje de victimización con 43%. Mientras que la provincia de Panamá Oeste (10%) registra uno de los porcentajes más bajos junto a Chiriquí (10%) y Colón (9%).

Estas cifras contrastan con las reportadas por el Sistema Nacional Integrado de Estadísticas Criminales (SIEC) del Ministerio de Seguridad, que indica que la

mayor parte de los delitos se comenten en la provincia de Panamá, Chiriquí, Colón y Panamá Oeste. Las autoridades explican esta disonancia arguyendo que hay un alto porcentaje de delitos que no se denuncian.

De acuerdo con reportes del SIEC, en el 2016 se cometieron poco más de ocho mil (8,337) hurtos en el país; el 17% de los cuales se cometieron en la provincia de Panamá Oeste. Ocupando nuestra provincia el segundo lugar por detrás de la provincia de Panamá. En cuanto a los robos, de los tres mil quinientos veinte (3,520) denunciados un 15% correspondía a la provincia de Panamá Oeste. Si miramos la violencia doméstica durante el año 2016, encontramos que la provincia de Panamá Oeste también marcó en segundo lugar con 2,626 denuncias.

Grafica N° 5



Fuente: Sistema Nacional Integrado de Estadísticas Criminales (SIEC) Ministerio de Seguridad. 2016

Lamentablemente, ni el SIEC ni la encuesta de victimización nos proveen los datos por distrito. Sin embargo, informes de la Policía Nacional indican que la mayor parte de los delitos de la provincia de Panamá Oeste acecen en los distritos de Arraiján y La Chorrera.

Estadísticas de Detenciones

Si analizamos las detenciones del año 2015, encontramos que el 11% de todos los detenidos durante ese año correspondían a la provincia de Panamá Oeste. Entre los distritos de esta provincia, Capira ocupa la tercera posición por detrás de Arraiján y La Chorrera. Sin embargo, el porcentaje de detenciones del distrito de

Capira es muy inferior; ya que los dos primeros concentran el 92% de todas las capturas realizadas en el 2015 en la provincia del occidente de la metrópolis.

Cuadro 56. Detenidos Durante el Año 2015 Según Provincia y Distrito		
Corregimiento	N°	%
País	66,956	100.0%
Panamá Oeste	7,374	11.0%
Arraiján	4,254	57.7%
Capira	266	3.6%
Chame	179	2.4%
La Chorrera	2,557	34.7%
San Carlos	118	1.6%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), 2015

Al analizar las cifras de detenciones por corregimientos, nos percatamos que la mitad de los detenidos proviene del corregimiento de Capira Cabecera. Le siguen los corregimientos de Lídice, Villa Rosario y Campana. En otras palabras, el casco urbano concentra el 78,2% de todas las detenciones acaecidas durante el año 2015 en el distrito.

Cuadro 57. Detenidos en el Distrito de Capira Durante el Año 2015		
Corregimiento	N°	%
Capira Cabecera	131	49.2%
Caimito	2	0.8%
Campana	27	10.2%
Cermeño	8	3.0%
Cirí de los Sotos	1	0.4%
Cirí Grande	2	0.8%
El Cacao	3	1.1%
Las Ollas Arriba	7	2.6%
Lídice	47	17.7%
Villa Carmen	7	2.6%
Villa Rosario	30	11.3%
Santa Rosa	1	0.4%
Total Capira	266	100.0%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo (INEC), 2015

Resumen de la Dimensión Social

El distrito de Capira posee una población estimada de 45 mil personas para este año 2017; 30 mil de las cuales residen en áreas rurales. La densidad de población es de aproximadamente 47 habitantes por Km², la más baja de la provincia de Panamá Oeste. El 58% de su población son hombres mientras que un 48% son mujeres. Posee una estructura poblacional marcadamente joven.; ya que un 65.5% de la población tiene menos de 40 años. Apenas el 1% de su población es indígena de los cuales el 46% son Ngäbes. Su población afrodescendiente es de menos del 3%; la mitad de ellos viven en el núcleo urbano del distrito y se identifican como negros(as).

La tasa de natalidad del distrito es la tercer más baja de la provincia con 16.1 nacimientos por cada mil habitantes. En cuanto a su tasa de mortalidad, podemos decir que es baja (4.1 muertes por cada mil habitantes). El crecimiento natural de la población del distrito (12.0 por cada mil) está por debajo de la tasa del país y de la provincia de Panamá Oeste; en una posición intermedia con respecto a los demás distritos que componen la provincia. En cuanto al fenómeno migratorio, el distrito experimentó hace años una oleada migratoria interna proveniente del área de Azuero. En la actualidad, no se ha visto mayormente afectado por el auge inmobiliario del sector oeste.

El distrito de Capira cuenta con 81 instalaciones educativas; 89% de las cuales están destinadas a la educación primaria. Estos colegios cuentan con 397 aulas de clases; 93% de las cuales se encuentran en un estado físico de mantenimiento entre regular y malo. El 85% de los colegios del distrito está abastecido con agua proveniente de acueductos rurales y tan sólo el 9% tiene conexión a internet. El analfabetismo es del 5% y la deserción escolar, aunque es baja, tiende a aumentar a medida que el estudiante avanza hacia el nivel medio.

El distrito cuenta con 21 instalaciones de salud, la mayor parte de las cuales son puestos de salud sin médico ni enfermera asignados; y que están en malas condiciones de mantenimiento en su infraestructura. La esperanza de vida es la más baja de la provincia y las enfermedades crónicas y accidentes están entre las primeras causas de muerte.

En cuanto a las viviendas, su construcción se ha incrementado en 33% los últimos 10 años. La mayor parte de estas viviendas se abastecen de agua mediante acueductos rurales. Dos tercios posee letrinas, un tercio no posee luz eléctrica y el 60% dispone de la basura incinerándola.

El IDH es el más bajo de la provincia con similitudes al de las áreas rurales del país. Los niveles de pobreza general y extrema son los más altos de la provincia.

El nivel de la delincuencia es bajo, sin embargo va en aumento ocupando la tercera posición en la provincia.

2.3. Dimensión Económica

2.3.1. Población económicamente activa

La población de 10 años y más de edad del distrito de Capira representa el 79.5% de la población total del distrito. De ellas, solamente el 48.3% (14,752 personas) se consideran como económicamente activas.

Cuadro 58. Población Económicamente Activa del Distrito de Capira para el Año 2010					
Corregimientos	Económicamente Activa				Población Mayor de 10 Años
	Si	%	No	%	
Capira (Cabecera)	2,326	54.7%	1,925	45.3%	4,251
Caimito	581	43.7%	748	56.3%	1,329
Campana	842	49.7%	853	50.3%	1,695
Cermeño	738	46.2%	860	53.8%	1,598
Cirí de los Sotos	706	40.7%	1,027	59.3%	1,733
Cirí Grande	1,190	43.7%	1,534	56.3%	2,724
El Cacao	1,731	45.5%	2,077	54.5%	3,808
La Trinidad	888	44.0%	1,130	56.0%	2,018
Las Ollas Arriba	478	49.5%	487	50.5%	965
Lídice	2,285	52.3%	2,084	47.7%	4,369
Villa Carmen	569	51.1%	544	48.9%	1,113
Villa Rosario	1,838	50.2%	1,823	49.8%	3,661
Santa Rosa	580	46.0%	681	54.0%	1,261
Total	14,752	48.3%	15,773	51.7%	30,525

Fuente: INEC. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

De estas 14,752 personas económicamente activas solamente el 25.4% son mujeres y el 74.6% son hombres. Sin embargo, a pesar de ser menos mujeres en esta condición, el porcentaje de desocupación (7.9%) es mayor que el de los hombres (3.8%). El porcentaje de ocupación en ambos sexos superaba el 90% para mediados del 2010.

Cuadro 59. Población Económicamente Activa del Distrito de Capira Según el Sexo						
Corregimientos	Hombre		Mujer		Total	
	N°	%	N°	%	N°	%
Ocupados	10,585	96.2%	3,454	92.1%	14,039	95.2%
Desocupados	416	3.8%	297	7.9%	713	4.8%
Económicamente Activa	11,001	100%	3,751	100%	14,752	100%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

2.3.2. Empleo

En el 2010, el 95.2% de la población económicamente activa se mantenía ocupada. De ellos, aproximadamente el 55.9% estaban empleados (8,160 personas). El resto de la población (44.1%) se mantenía ocupada en trabajos por cuenta propia, como miembros de cooperativas, como patronos o en trabajos familiares.

Cuadro 60. Población del Distrito de Capira Según Categoría de Ocupación		
Categoría de Ocupación	N°	%
Empleado(a) del Gobierno	1,475	10.1%
Empleado(a) de una organización sin fines de lucro	51	0.3%
Empleado(a) de una cooperativa	27	0.2%
Empleado(a) de empresa privada	5,664	38.8%
Empleado del servicio doméstico	943	6.5%
Por cuenta propia	5,895	40.4%
Patrono(a) dueño(a)	187	1.3%
Miembro de cooperativa de producción	29	0.2%
Trabajador(a) familiar	321	2.2%
Total	14,592	100%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

2.3.3. Desempleo

El desempleo rondaba el 5% entre la población económicamente activa en el año 2010. El porcentaje más alto de desocupados se registró en el corregimiento de Villa Carmen (7.7%), mientras que el más bajo lo tuvo Cirí Grande (1.8%).

Cuadro 61. Porcentaje de Empleo y Desempleo en el Distrito de Capira para el Año 2010							
Corregimientos	Ocupados		Desocupados		Económicamente Activa		Población Mayor de 10 Años
	N°	%	N°	%	Si	No	
Capira (Cabecera)	2,177	93.6%	149	6.4%	2,326	1,925	4,251
Caimito	549	94.5%	32	5.5%	581	748	1,329
Campana	788	93.6%	54	6.4%	842	853	1,695
Cermeño	693	93.9%	45	6.1%	738	860	1,598
Cirí de los Sotos	671	95.0%	35	5.0%	706	1,027	1,733
Cirí Grande	1,169	98.2%	21	1.8%	1,190	1,534	2,724
El Cacao	1,692	97.7%	39	2.3%	1,731	2,077	3,808
La Trinidad	867	97.6%	21	2.4%	888	1,130	2,018
Las Ollas Arriba	458	95.8%	20	4.2%	478	487	965
Lídice	2,136	93.5%	149	6.5%	2,285	2,084	4,369
Villa Carmen	525	92.3%	44	7.7%	569	544	1,113
Villa Rosario	1,746	95.0%	92	5.0%	1,838	1,823	3,661
Santa Rosa	568	97.9%	12	2.1%	580	681	1,261

Cuadro 61. Porcentaje de Empleo y Desempleo en el Distrito de Capira para el Año 2010							
Corregimientos	Ocupados		Desocupados		Económicamente Activa		Población Mayor de 10 Años
	N°	%	N°	%	Si	No	
Total	14,039	95.2%	713	4.8%	14,752	15,773	30,525

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

2.3.4. Economía informal

Según cifras del censo 2010 el 32.8% de la población del distrito tenía algún tipo de seguridad social. De ellos el 99.9% estaba asegurado por la Caja del Seguro Social de Panamá y sólo un 0.1% tenía un seguro de otro país. El 67.1% de la población carecía de seguridad social.

Cuadro 62. Población Asegurada del Distrito de Capira		
Seguro Social	N°	%
Asegurado(a) directo(a)	5,593	14.6%
Beneficiario(a)	5,914	15.4%
Jubilado(a) o pensionado(a) por vejez	904	2.4%
Pensionado(a) por accidente o enfermedad	159	0.4%
Jubilado(a) o pensionado(a) de otro país	24	0.1%
No tiene	25,775	67.1%
No declarado	29	0.1%
Total	38,398	100%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

Entre la población empleada, un 34.3% no tenía seguro social. El mayor porcentaje de personas sin seguro social se encontró entre aquellos que carecían de contrato escrito (83.2%) y entre los que tenían contrato por obra definida (30.7%).

Cuadro 63. Población del Distrito de Capira Empleada con Seguro Social					
TIPO DE CONTRATACION	Seguro Social				Total Empleados
	Tiene		No tiene		
	N°	%	N°	%	
Permanente	1,319	99.8%	2	0.2%	1,321
Contrato por obra determinada	432	69.3%	191	30.7%	623
Contrato definido	933	72.0%	363	28.0%	1,296
Contrato indefinido	2,395	74.2%	834	25.8%	3,229
Sin contrato escrito	284	16.8%	1,407	83.2%	1,691
Total	5,363	65.7%	2,797	34.3%	8,160

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

Otro dato importante sobre la informalidad en el empleo es que el 20.7% de la población empleada refirió que no poseía contrato escrito.

Cuadro 64. Población del Distrito de Capira Según Tipo de Contratación		
Tipo de Contratación	N°	%
Permanente	1,321	16.2%
Contrato por obra determinada	623	7.6%
Contrato definido	1,296	15.9%
Contrato indefinido	3,229	39.6%
Sin contrato escrito	1,691	20.7%
Total	8,160	100%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

2.3.5. Ingreso por hogar

De acuerdo con datos del INEC, el 38.4% de los hogares del distrito tenían ingresos por debajo de los doscientos cincuenta balboas (B/. 250.00). Es decir, ganaban menos que el costo de la canasta básica calculada para enero de ese año por el Ministerio de Economía y Finanzas que la fijó en doscientos setenta y un balboas (B/. 271.00).

Cuadro 65. Porcentaje de Hogares del Distrito de Capira Según el Grupo de Ingreso		
Grupos de Ingresos	N°	%
Menos de 100	1,655	16.9%
100-124	644	6.6%
125-174	647	6.6%
175-249	818	8.3%
250-399	1,295	13.2%
400-599	1,474	15.0%
600-799	953	9.7%
800-999	635	6.5%
1000-1499	820	8.4%
1500-1999	286	2.9%
2000-2499	135	1.4%
2500-2999	62	0.6%
3000-3999	47	0.5%
4000-4999	23	0.2%
5000 y más	31	0.3%
No declarado	273	2.8%
Total	9,798	100%

Cuadro 65. Porcentaje de Hogares del Distrito de Capira Según el Grupo de Ingreso		
Grupos de Ingresos	N°	%
Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010		

2.3.6. Principales categorías de actividades económicas

Capira ha tenido un auge económico con la apertura de lugares comerciales, supermercados, almacenes, restaurantes, salones de belleza, gimnasios, bancos, que responden al crecimiento demográfico de estas localidades como ciudades dormitorio de la capital.

Local de Quesos Chela en la Cabecera del Distrito de Capira



En el distrito hay un gran número de comercios del tipo tiendas y abarroterías los cuales son administrados por comerciantes asiáticos quienes aportan a la población la mayoría de los productos de primera necesidad que estos necesitan.

Importantes empresas comerciales se han instalado en el distrito, entre ellas:

- Embotelladora de Agua- Aguacai
- Grupo CAISA
- CEMEX
- Avícola Grecia

- Avícola Chong
- Quesos Chela
- Grupo Riba Smith
- Y próximamente se estará construyendo una planta de procesamiento de embutidos del Grupo Kierner

Además, también hay una sede del Banco Nacional de Panamá, la cual atiende las necesidades en cuanto a ahorros y créditos para la población y el comercio local.

Agrícola

El distrito de Capira es el mayor centro de producción agrícola que hay en la provincia de Panamá Oeste, del cual se sirven los mercados del resto de los distritos de la región.

Los principales rubros agrícolas por hectáreas sembradas en el distrito de Capira según el censo agropecuario 2011 eran: EL plátano, la naranja el café y el maíz.

Cuadro 66. Principales Rubros Agrícolas en el Distrito de Capira

Corregimientos	Hectáreas Sembradas										
	Plátano	Naranja	Café	Maíz	Yuca	Frijol	Otoe	Guandú	Ñame	Poroto	Ñampí
Capira	108	71	8	19.72	0.53	1.44	0.04	0.71	0.63	1.50	0.04
Caimito	174	176	35	33.66	8.65	7.71	8.45	1.34	0.55	2.34	0.41
Campana	209	165	24	11.06	5.71	3.26	1.52	2.76	3.25	0.57	0.60
Cermeño	207	141	17	21.06	1.98	5.28	0.28	4.41	5.61	0.21	0.02
Cirí de Los Sotos	352	326	301	68.01	7.64	11.84	4.32	2.03	1.37	0.69	0.83
Cirí Grande	389	470	478	62.95	25.59	11.07	14.35	4.55	4.27	6.21	1.59
El Cacao	674	756	607	82.18	27.73	26.77	47.51	8.57	7.90	6.21	4.36
La Trinidad	308	284	244	52.33	10.52	12.90	1.36	2.45	1.26	0.03	0.34
Las Ollas Arriba	92	63	12	11.87	1.57	2.07	1.06	1.11	0.77	1.20	0.18
Lídice	325	332	56	26.72	10.24	6.67	15.55	20.40	7.24	1.20	1.27
Villa Carmen	70	50	7	4.15	0.57	0.15	0.09	1.40	0.04	0.00	0.00
Villa Rosario	93	59	14	6.65	0.23	0.45	0.02	0.18	0.15	0	0.00
Santa Rosa	180	204	198	52.46	13.32	11.31	1.42	1.26	0.33	0.42	0.26
Total	3,181.00	3,097.00	2,001.00	452.82	114.28	100.92	95.97	51.17	33.37	20.58	9.90

Fuente: Ministerio de Desarrollo Agropecuario. Censo Agropecuario, 2011

En términos generales existen dos clases de cultivos, temporales y permanentes. Los cultivos temporales son de ciclo vegetativo corto, en este rubro el distrito destaca con el cultivo de cebollina, culantro y perejil; los cuales tienen un alto porcentaje de venta en la provincia de Panamá. El distrito de Capira aporta el 64.1% de la cebollina, el 30.7% del perejil y el 75.4% del culantro que se vende en

la provincia de Panamá. En cuanto a los corregimientos, El Cacao es el que mayor cantidad aporta en los rubros de perejil (71%) y culantro (52.9%); y Villa Carmen (68.7%) en el rubro de cebollina.

En los rubros como arroz, maíz, frijol de bejuco, yuca y poroto se ha observado que entre el 99% y el 70% de su cosecha, va destinada al autoconsumo del distrito.

Los cultivos permanentes son plantas frutales e industriales permanentes. En el distrito se destacan la producción de guayaba taiwanesa, papaya, café, mango, entre otros. En ese sentido, el distrito aporta el 78.3% de la guayaba taiwanesa y el 46.0% de la papaya vendida en la provincia de Panamá. El corregimiento de Capira Cabecera, es el que mayor cantidad vende con un 80.3% de la guayaba taiwanesa y un 59.2% de la papaya.

En otros rubros como el mango, cacao y palma de coco se ha observado que entre un 89% y 85% de su cosecha, va destinada al autoconsumo del distrito.

Con respecto al aprovechamiento de la superficie del distrito podemos mencionar que los cultivos temporales tienen el 8.1% de superficie explotada y los cultivos permanentes un 9.9% de superficie.

Producción Pecuaria

La cría de aves encabeza la producción pecuaria del distrito con casi dos millones de cabezas de aves en cría para el año 2011. Le sigue la cría de ganado bovino con 36,841 cabezas.

Cuadro 67. Principales Rubros Pecuarios en el Distrito de Capira			
Corregimiento	Número de Cabezas		
	Avícola	Ganado Vacuno	Porcino
Capira	62,701	4,489	92
Caimito	193,956	982	261
Campana	914,459	3,676	83
Cermeño	3,206	3,399	165
Cirí de Los Sotos	9,741	4,566	124
Cirí Grande	11,604	1,559	153
El Cacao	16,632	2,951	245
La Trinidad	11,061	8,109	188
Las Ollas Arriba	4,464	413	93
Lídice	36,431	1,615	240
Villa Carmen	241,146	2,596	27
Villa Rosario	414,230	757	210

Cuadro 67. Principales Rubros Pecuarios en el Distrito de Capira			
Corregimiento	Número de Cabezas		
	Avícola	Ganado Vacuno	Porcino
Santa Rosa	6,758	1,729	65
TOTAL	1,926,389	36,841	1,946
<i>Fuente: Ministerio de Desarrollo Agropecuario. Censo Agropecuario, 2011</i>			

Producción Bovina

Según el Censo Agropecuario del 2011 la existencia del ganado vacuno en el distrito de Capira representaba 15.1% de todo el hato de la provincia de Panamá. En comparación con el censo agropecuario del 2001, existe un aumento del 22.7%, aunque en los corregimientos de Campana, Las Ollas Arriba y Villa Rosario se experimentó una disminución en la existencia del ganado vacuno en el 2011. La mayoría del ganado vacuno en existencia en el distrito es de cría, con un 69.1%, predominando la cría de ganado de carne con 59.4%.

En el periodo de enero a abril del 2011, las reses sacrificadas o vendidas por el distrito de Capira representaron el 19.1% de los sacrificios de la provincia de Panamá. E 32.5% provino del corregimiento de La Trinidad.

En cuanto a las reses disponibles para la venta el distrito aporta un 15.3%, de los que el corregimiento de La Trinidad aporta un 19.2%. El periodo examinado en el Censo Agropecuario del 2011, nos muestra que de las compras de ganado vacuno en el distrito con 10.5% y un valor de B/. 745,666.00; el corregimiento de La Trinidad compró el 32.5%, por un valor de B/. 99,687.00. En cuanto a las ventas de ganado vacuno, el distrito aporta el 14.7%, con un valor de B/.2,574,734.00. El corregimiento de La Trinidad se benefició con el 26.7%, un valor de B/. 729,005.00.

Ganado Porcino

Actualmente, el ganado porcino es muy atractivo para la industria pecuaria dada su alta producción de carne, corto ciclo biológico, alta fecundidad, alimentación omnívora y fácil adaptación a los diferentes climas.

Según el Censo Agropecuario del 2011, el distrito aporta 2.5% de la existencia del ganado porcino de la provincia de Panamá. En comparación con el censo

agropecuario del 2001, existe una disminución del 30.1% en la existencia de este tipo de ganado.

El distrito provee al área oeste en ventas del ganado porcino un 2.6%, con un valor de venta en B/.124,659.00. El corregimiento La Trinidad es el mayor beneficiado con 16.5% y un valor de venta en B/.27,807.00.

Otros Ganados

En cuanto a otros tipos de ganado como el caballar, mular y asnal, caprino, bufalino y ovino, el distrito de Capira aporta el 20.2% a la provincia de Panamá. En comparación con el censo agropecuario del 2001, existe una disminución del 2.8%.

El corregimiento de Cirí de Los Sotos tiene alto porcentaje en el ganado caballar con el 22.9%. Por otro lado, en el corregimiento de Cermeño el ganado ovino denota un 50.8% de la existencia de este ganado en el distrito.

Producción Avícola

Según cifras del censo agropecuario 2011, el aporte del distrito a la producción avícola es del 10.2% del total del hato de la provincia de Panamá. Al realizar la comparación con el censo agropecuario del 2001, existe un aumento arriba del 100.0% en la producción.

En cuanto al tipo de aves de corral que se crían, el corregimiento de Campana tiene el 47.5% de las cabezas de pollos en existencia; Lídice tiene 18.8% de patos y gansos; Cirí Grande tiene 31.3% de los pavos y el corregimiento de Capira Cabecera tiene el 83.7% en codornices.

Los criadores en los corregimientos realizan varios tipos de actividades con las aves de corral. En cuanto a la cría de pollos, el 83.7% es de cría de engorde, el 12.3% es de cría doméstica, el 3.9% es de tipo ponedoras y el 0.1% son de gallinas y gallos de peleas.

En cantidad de cabezas vendidas, el distrito aporta el 13.7% del valor de las ventas de la provincia de Panamá con un monto de B/.26,845,810.00. De este total, el corregimiento de Campana es el más beneficiado con un total de venta de B/.20,064,379.00. Por otro lado en el corregimiento de Lídice la producción de aves de corral disminuyó en un 99.8% del valor total de las ventas.

La producción de huevos de gallina en el distrito aportó el 7.9% en cantidad vendida en la provincia de Panamá. Existe un 19.8% de la producción de huevos de gallina que va destinada al autoconsumo del distrito.

Pesca

El distrito de Capira tiene una extensión aproximada de 30.5 km. de costa. La plataforma continental es costa baja suavemente inclinada, con playas de extensas y acantilados dispersos de roca sedimentaria que rematan en playas arenosas a rocosas. Sus fondos que en términos generales son fango – arenosos, permiten que los barcos de pesca por arrastre operen sin dificultad.

En el 2010, el sector pesquero contribuyó con divisas por el orden de 218 millones de balboas. Los dos grandes sectores de la actividad pesquera marina en el distrito están representados por la pesca industrial y la pesca artesanal.

Sector Pesca Industrial

Este sector está compuesto por las embarcaciones pesqueras industriales y sus armadores. En cuanto a la actividad pesquera industrial en el distrito, destaca la pesca del camarón, arenques y anchovetas.

Aunque, la Autoridad de los Recursos Acuáticos de Panamá - ARAP, ha identificado como zonas prohibidas de pesca industrial las costas del distrito, ya que se encuentran las especies en etapa de larvaria o juvenil, las actividades de pesca de camarones se realizan cerca de las costas, sin interferir o violar las áreas de prohibición.

Sector Pesca Artesanal

Según el Censo Nacional de Población y Vivienda del año 2010, el distrito de Capira refleja una población ocupada en las actividades de pesca del 0.3%.

La pesca artesanal se realiza en áreas cercanas a la costa. En general, en esta actividad predomina el esfuerzo humano y de baja tecnología. Lamentablemente las estadísticas de capturas del desembarque artesanal no refleja la realidad, subestimándose el verdadero impacto de dicha actividad. Puede ser clasificada dentro de dos grupos: el de subsistencia (destinada a la alimentación del pescador y sus familiares o vecinos) y el de pesca comercial a pequeña escala.

En ambos grupos, se destacan aquellos pescadores que orientan su actividad principalmente hacia la extracción de camarones costeros y de algunas variedades de peces tales como: el robalo, pargo, mero, corvina, dorado, tiburón, entre otras.

Minas y Canteras

En el Distrito de Capira podemos mencionar dos clases de yacimientos de minerales, metálicos y no metálicos.

Minerales Metálicos

Podemos encontrar yacimientos de oro y plata dentro de los límites del distrito, se encuentran en forma de vetillas, vetas, diseminado y en arenas y gravas de los aluviones de los ríos.

Minerales No Metálicos

En el distrito se desarrollan actividades de extracción de minería no metálica tales como: La piedra de cantera, arcilla con alto contenido de sílice, arena y carbón.

En la extracción de los recursos minerales podemos decir que en el distrito hay un 0.2% de la población ocupada en esta actividad, según el Censo del 2010.

Industria Manufacturera

En el distrito de Capira se encuentran las siguientes industrias de manufactura: panaderías, talleres de ebanisterías, soldadura, tornería, artesanía, sastrerías, confección de ventana de aluminio, y fábricas de embutidos y otros alimentos. La población ocupada en estas actividades es del 5.6%.

Producción Industrial

La Producción Industrial tiene actividades y procesos que transforman las materias primas en productos elaborados para su desarrollo, la industria necesita maquinaria y recursos humanos para estas actividades.

Según el Informe Económico y Social del Ministerio de Economía y Finanzas - Enero 2013, la industria manufacturera mantiene un mediano incremento de la producción. En cuanto a las exportaciones de bienes manufacturados, el principal producto exportado en cantidad fue la madera en bruto, descortezada o escuadrada (13,139.9 miles de kilos netos) y en valor monetario: aguardientes, licores y demás bebidas espirituosas (B/.3,360.9 miles de balboas).

En Capira existen diferentes tipos de industrias, según sean los productos que fabrican, industrias de productos alimenticios diversos; industrias textiles, prendas de vestir y productos de cuero; industria de la madera; industria de productos de papel, imprentas e industrias relacionadas; industria fabricación de materiales de construcción; industria metálicas básicas y otras; otras industrias manufactureras.

Según el censo del 2010, el distrito refleja una población ocupada del 5.6%, en las actividades industriales dentro del cual, el corregimiento de Capira (cabecera) tiene el 19.3% de la misma. La población ocupada en la industria de productos alimenticios diversos es de 34.4% es el porcentaje más alto de las actividades

económicas y el más bajo con 2.8% corresponde a la industria de productos de papel, imprentas e industrias relacionadas.

Turismo

La Autoridad de Turismo de Panamá tiene un Programa de Ordenamiento Territorial para el Desarrollo Turístico, que es parte de un proceso institucional del Plan Maestro de Turismo Sostenible de Panamá - PMTS, identificando 26 destinos, incorporando el criterio de competitividad.

El distrito de Capira se encuentra en el Destino 51. Campana - Chica - El Valle, según el referido plan. Se describe como un destino montañoso próximo a la ciudad de Panamá, en donde predominan elementos singulares de clima, paisajismo, ríos, bosques y áreas protegidas. Entorno rural para refugio y descanso de los capitalinos. Con buena accesibilidad desde la carretera panamericana y algunos atractivos culturales; este destino tiene la ventaja de su cercanía a la zona litoral del Pacífico. En él no existen mayores facilidades turísticas (salvo en Valle de Antón que forma parte de otro distrito) y algunas iniciativas de agroturismo en Campana y Chicá. Dentro de este destino, destaca el Parque Nacional Altos de Campana.

Los productos turísticos que encontraremos en el distrito están orientados hacia el ecoturismo, las actividades de aventura y turismo rural para descanso con actividades de salud y bienestar.

Las grandes oportunidades encontradas en este destino 5.1 Campana - Chicá - El Valle son:

- Debe aprovechar fuertemente el flujo de turistas proveniente desde costa pacífica y de Ciudad de Panamá, especialmente en este caso del turismo interno.
- Montaña volcánica enriquecida con paisaje cultural-rural y perspectivas hacia el mar, áreas protegidas, clima montano bajo, jardines, destino con características poco homogéneas.
- Áreas Protegidas: Parque Nacional Altos de Campana, Cerro Gaital con variados ecosistemas y alto valor escénico.
- Territorio de montañas medias que constituyen el corredor biológico de la rana dorada.
- Cercanía al principal centro turístico nacional y receptivo, facilidad de acceso por la panamericana a la costa.

- Posibilidad de complementar su producto de sol y playa con otros productos diferenciados en destinos cercanos.

La región cuenta con un fuerte potencial de atractivos turísticos; situación que plantea un gran desarrollo. Sin embargo, hay baja cobertura de infraestructura básica y servicios de apoyo al turismo, bajo nivel de desarrollo de productos turísticos, la conectividad con otros destinos es nula y la falta de actores activos en el destino para el desarrollo.

Atractivos Turísticos del Distrito

Naturales: Cerro de la Cruz, Cerro Gaital, Cerro Guacamaya, Cerro Campana, Cerró Trinidad.

Culturales: Petroglifos de Sitio Polanco, Feria de la Naranja, Carnavales de Capira.

2.3.7. Infraestructura

El distrito de Capira es accesible, ya que se encuentra en la carretera Panamericana, el viaje por tierra, desde la ciudad de Panamá, es de aproximadamente cuarenta y cinco minutos. Los demás corregimientos tienen vías de acceso asfaltadas, sólo algunas comunidades apartadas no cuentan con calles asfaltadas, más todas tiene caminos y cortes de penetración.

El distrito cuenta con costa, aunque sin un muelle ubicado en el distrito. En infraestructuras faltan algunos vados, zarzos y puentes para unir las comunidades entre sí. El acceso a las áreas productivas se da mediante caminos de tierra, cortados, que normalmente en el invierno son inaccesibles.

Carreteras

Según el Ministerio de Obras Públicas para enero 2015, las condiciones de la red vial en buen estado es de 114.90 km.; en regular 104.12 km., y en mal estado 97.88 km., en todos los corregimientos del distrito.

En Capira existen varios tipos de caminos, como lo son: Concreto Asfáltico/Hormigón Portland (CA/H.P.) con 5.7%, donde 18.14 km. se encuentra en buen estado; Carpeta Asfáltica (C.ASF.) con 8.6%, donde 24.00 km. se encuentra en buen estado, 3.35 km. en estado regular; Tratamiento Superficial (T.SUP.) con 40.5%, donde 72.76 km. se encuentra en buen estado, 48.15 km. en estado regular y 7.31 km. en mal estado; Revestido (REV.) con 18.8%, en donde 41.62 km. está en regular estado y 17.93 km. en mal estado; Tierra 26.4%, donde 11.00 y 72.64 km. se hallan en regular y mal estado respectivamente.

Vale la pena resaltar que la red vial del distrito ha mejorado notablemente los últimos 5 años. Las vías principales que conectan el área urbana con las principales poblaciones de los corregimientos del área rural han sido asfaltadas. Sin embargo, a lo interno de los corregimientos del área montañosa del distrito, prevalecen los caminos y trochas de barro o piedra base.

A finales del año 2016, el Gobierno de Panamá puso en marcha la recuperación total de más de 61.3 kilómetros de carretera en el distrito de Capira beneficiando a más de 45 mil habitantes.

El proyecto, comprende la rehabilitación de nueve caminos que en su conjunto abarcan 64 kilómetros:

- Caminos Cerro Trinidad – El Cacao;
- Ramal hacia Aguacate Arriba;
- Ramal hacia El Chileno;
- Camino Cirí Grande – Marganao – Ciricito Grande;
- Bonga Arriba – La Negrita;
- La Mesa - El Harino;
- Camino Santa Rosa N°2 – Las Claras Abajo;
- Nueva Arenosa – Faldares – La Honda Abajo;
- Caminos Faldares – Los Cañones – La Humildad

La inversión que alcanza los 34 millones de dólares; e incluye la rehabilitación y mejora de la vía, así como implementar nuevos sistemas pluviales que incluyen cauces de ríos y quebradas, cajas pluviales, drenajes entre otros, adaptándolos a las realidades modernas de la región. Además se prevé la construcción de 29 cajones pluviales, 9 puentes vehiculares, seis vados, 1,875 metros de aceras y 25 casetas para esperar el transporte.

Puertos

El Sistema Portuario de Panamá está conformado por 31 puertos de los cuales 15 son administrados por la Autoridad Marítima de Panamá (AMP) y son básicamente puertos pequeños que dan servicio al transporte internacional y de cabotaje. Los restantes 16 puertos son administrados y operados por empresas privadas que desarrollan sus actividades bajo la fiscalización de la AMP.

Mapa N°8

Sistema Portuario Nacional



Fuente: Autoridad Marítima de Panamá, 2013

En el distrito de Capira no se localiza ningún puerto; ni público ni privado. El más cercano es el Puerto de Vacamonte ubicado en el distrito de Arraiján.

Muelles y Atracaderos

De acuerdo con el inventario realizado en 2010 por la Dirección Nacional de Puertos, el sistema de puertos del país posee 48 muelles y o atracaderos. Diecisiete (17) de ellos están en el atlántico y treinta y uno (31) están en el sector pacífico. Los más cercanos al distrito de Capira se ubican en Playa Leona en La Chorrera y en la Bahía de Chame.

Aunque no aparece en el inventario realizado en 2010 por la AMP, en el distrito existe un (1) atracadero o desembarque ubicado en el corregimiento de Cermeño.

Mapa N°9

Muelles y Atracaderos de la República de Panamá



Fuente: Autoridad Marítima de Panamá, 2010

Aeropuertos

La República de Panamá cuenta con 54 aeropuertos de los cuales 39 poseen su código ante la Asociación Internacional de Transporte Aéreo (IATA por sus siglas en inglés). Cinco de ellos poseen categoría internacional y el resto se dedica al transporte doméstico. La provincia de Panamá Oeste posee dos (2) pistas aéreas. Una está ubicada en el distrito de Chame la cual no cuenta con código de la IATA, ni tiene un uso frecuente. La otra posee categoría de aeropuerto internacional y está ubicada en el distrito de Arraiján.

Centros de Acopios

El proyecto de la Cadena de Frío de Panamá estaba integrado por ocho instalaciones las cuales se redujeron, en un principio, a cinco. El papel principal de estas estructuras consiste en proveer al agricultor de instalaciones de calidad para comercializar sus productos y así reducir las mermas.

De ellas, solamente la unidad de David en la provincia de Chiriquí se encuentra operativa. La unidad de Panamá está por abrir sus puertas; la de Chitré y La

Chorrera se encuentran en construcción; y se habla de suspender la construcción de la de Colón.

Este proyecto no contemplaba la construcción de una unidad en el distrito de Capira. Por tanto, la instalación de resguardo de la producción más cercana sería la ubicada en La Chorrera, que aún no se termina de construir.

Pese a lo anterior, existen en el distrito centros de acopio para frutas exóticas y para el café de bajura cultivado principalmente en las zonas de La Trinidad, Cacao, Santa Rosa y Cirí Grande. El centro de acopio para frutas exóticas se ubica en las instalaciones del IMA en el corregimiento de Capira Cabecera y el centro de secado de café está situado en la comunidad de Gasparillal.

Mercados Periféricos

El distrito de Capira posee un mercado municipal ubicado en el corregimiento de Capira Cabecera. Sin embargo, una necesidad evidente es el disponer de un mercado de abastos, el cual permitiría la comercialización sin intermediarios del arroz, plátano, cilantro, cítricos, maíz, yuca y ñame, entre otros productos agrícolas cultivados en este distrito. La alcaldía del distrito obtuvo recientemente un presupuesto de 122 mil dólares a través de la Secretaria de Descentralización, para la construcción de la primera etapa del mercado en el corregimiento de Villa Rosario.

Mataderos

El distrito de Capira no cuenta con instalaciones para realizar la actividad de sacrificio de la producción pecuaria (bovina y porcina).

Electricidad

Según datos del censo de 2010, el 66% de las viviendas poseen electricidad. La mayoría de estas viviendas (65.2%) cuentan con alumbrado público.

Cuadro 68. Viviendas del Distrito de Capira Según el Tipo de Alumbrado		
Tipo de Alumbrado	N°	%
Eléctrico público	6,328	65.2%
Eléctrico de la comunidad	3	0.0%
Eléctrico propio (planta)	79	0.8%
Querosín o diesel	2,665	27.5%
Gas	13	0.1%
Velas	274	2.8%
Panel solar	168	1.7%

Cuadro 68. Viviendas del Distrito de Capira Según el Tipo de Alumbrado		
Tipo de Alumbrado	N°	%
Otro	171	1.8%
Total	9,701	100%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

Casi el doble de las viviendas de las comunidades urbanas (95%) posee electricidad en comparación con las viviendas ubicadas en áreas rurales (52%). Estos datos dan cuenta que el sistema de alumbrado público tiene una menor cobertura en las comunidades rurales. Hallazgos que son reforzados por el mayor consumo de medios alternativos de energía. Entre estos medios, el querosín y diesel cuyo uso se da en el 40% de las viviendas de las comunidades rurales.

Cuadro 69. Viviendas del Distrito de Capira Según el Tipo de Alumbrado y el Área				
Tipo de Alumbrado	Urbano		Rural	
	N°	%	N°	%
Eléctrico público	2,931	94.8%	3,397	51.4%
Eléctrico de la comunidad	0	0.0%	3	0.0%
Eléctrico propio (planta)	8	0.3%	71	1.1%
Querosín o diesel	54	1.7%	2,611	39.5%
Gas	1	0.0%	12	0.2%
Velas	83	2.7%	191	2.9%
Panel solar	5	0.2%	163	2.5%
Otro	10	0.3%	161	2.4%
Total	3,092	100%	6,609	100%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

Telecomunicaciones

De acuerdo con los datos recabados la telefonía celular (71.6% de los hogares) se impone como la tecnología de información y comunicación de mayor uso en el distrito. Le siguen la radio (65.7% de los hogares) y la televisión (64.1% de los hogares). En tanto que, la conexión por cable y a internet son las menos accesibles a los hogares del distrito. Esto último, mucho tiene que ver con la infraestructura de telecomunicaciones desarrollada la cual tiene una baja cobertura en áreas rurales.

Cuadro 70. Viviendas del Distrito de Capira Según el Tipo de Medio de Comunicación						
Medio	Si		No		No Aplica	
	N°	%	N°	%	N°	%
Televisión	6,301	64.1%	3,521	35.8%	12	0.1%
Radio	6,463	65.7%	3,359	34.2%	12	0.1%
Teléfono	962	9.8%	8,860	90.1%	12	0.1%
Celular	7,037	71.6%	2,785	28.3%	12	0.1%
Computadora	1,097	11.2%	8,725	88.7%	12	0.1%
Conexión a Cable TV	461	4.7%	5,840	59.4%	3,533	35.9%
Conexión a Internet	523	5.3%	574	5.8%	8,737	88.8%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

A lo interno de los corregimientos se observan diferencias sustanciales entre aquellos del área urbana y los rurales. Los medios más usados (celular y televisión) muestran altas coberturas en corregimientos como Villa Carmen (92.9% y 91.8% respectivamente) y bajas coberturas en otros como Cirí Grande (39.6% y 18.5% respectivamente).

La conexión a internet es casi nula en los corregimientos rurales mientras que en el casco urbano; Capira cabecera, Villa Carmen y Villa Rosario promedia el 12%.

Cuadro 71. Uso de Tecnologías en el Distrito de Capira						
Corregimientos	Telefonía Residencial	Telefonía Celular	Computadoras	Conexión a Internet	Televisión	TV por Cable o Satélite
Caimito	1.3	65.9	4.0	0.9	77.1	1.3
Campana	3.7	85.3	12.2	5.7	79.8	5.7
Capira	23.4	88.8	23.8	14.7	91.4	13.5
Cermeño	14.2	74.2	10.4	3.8	78.4	3.4
Cirí de Los Sotos	1.5	51.9	0.6	0.0	20.0	0.2
Cirí Grande	0.9	39.6	0.5	0.0	18.5	0.8
El Cacao	1.2	42.7	0.9	0.3	27.1	0.2
La Trinidad	0.3	58.7	1.2	0.2	37.6	1.4
Las Ollas Arriba	12.8	85.2	11.5	0.3	83.0	3.4
Lídice	15.7	85.0	15.5	4.4	80.9	4.9
Santa Rosa	0.0	40.9	0.0	0.0	14.0	0.3
Villa Carmen	3.7	92.9	27.4	12.6	91.8	10.0
Villa Rosario	16.0	90.0	17.2	10.7	88.7	5.5

Fuente: Atlas social de Panamá M.E.F

Resumen de la Dimensión Económica

El 48% de la población del distrito se considera como económicamente activa. Entre ellas, el desempleo es del 5%. Un 33% de toda la población del distrito posee seguro social. Sin embargo, entre los empleados hay un 34% que no lo posee. De estos últimos, un 83% se encontraba sin contrato. En cuanto al ingreso por hogar el 38% ganaba menos que el costo de la canasta básica.

Capira es el mayor productor agrícola de la provincia de Panamá Oeste. Entre los principales rubros agrícolas están el plátano, la naranja, el café, las hortalizas, el culantro, la guayaba y la papaya. En cuanto a la producción pecuaria el principal rubro es la cría de aves seguida de la producción bovina.

La pesca está desarrollada a nivel artesanal y la actividad minera principal es la extracción de piedra de cantera y arena.

Es un distrito con gran potencial turístico, aunque falta el desarrollo de mayor infraestructura.

En cuanto a su infraestructura, su principal debilidad es el desarrollo de la red vial. Tampoco posee puertos ni aeropuertos, y existen pocos centros de acopio para la producción.

2.4. Dimensión Urbana o Semi Urbana

En el decenio 1990-2000 Panamá Oeste experimentó el mayor incremento urbano de 3.27 por ciento, pasando de 41 a 74 su nivel de urbanización, para luego ubicarse en 2010 en un nivel de 80 por ciento de su población residiendo en las áreas urbanas. Sin embargo, más que un hecho debido al crecimiento natural de la población; el fenómeno del crecimiento de la población en el sector de Panamá Oeste se relaciona con las migraciones tanto interna como externa.

Las personas que han visto a la provincia de Panamá Oeste como su lugar favorito para establecerse han preferido por el momento las comunidades urbanas y semi urbanas de los distritos de La Chorrera y Arraiján. Pese a esto, el crecimiento de la población comienza a extenderse a los otros distritos de la provincia, entre ellos Capira.

2.4.1. Lugares poblados urbanos en el distrito

Desde 1950 hasta la actualidad, la unidad geográfica que se usa como punto de referencia para definir a la población urbana es el lugar poblado urbano, utilizando una combinación de criterios, para definir la condición urbano-rural. Por un lado, está el criterio de orden demográfico, que se basa en el número de habitantes residentes en la localidad, por otro lado, el criterio de orden socioeconómico, relacionado a la existencia de ciertos servicios básicos, equivalente al criterio asociado a condiciones de vida urbana.

De esta manera, se define como lugar poblado urbano aquel que concentra “1,500 o más habitantes y que partiendo de un núcleo central presenta continuidad física en todas direcciones hasta ser interrumpido por terrenos agrícolas. En adición, es aquel poblado que reúne todas o la mayor parte de las siguientes características: Servicio de luz eléctrica; acueducto público; sistema de alcantarillado; trazado de calles, varias de ellas pavimentadas y con aceras; edificios contiguos o alineados; uno a más colegios secundarios; establecimientos comerciales; centros sociales y recreativos”.

Capira cuenta, según los censo 2010, con 3 lugares poblados catalogados como urbanos. Esos lugares son Capira ubicado en el corregimiento de Capira cabecera; y los poblados de Lídice y Villa Rosario ubicados en los corregimientos del mismo nombre.

Estos lugares poblados concentran el 30% de las viviendas, mientras que el 70% están catalogadas como viviendas ubicadas en lugares rurales.

Cuadro 72. Viviendas del Distrito de Capira Según Lugar Poblado Urbano		
Distrito / Área / Lugar Poblado	Viviendas	%
Total Distrito	12,049	100.0%
Urbanas	3,573	29.7%
Rurales	8,476	70.3%
Capira	1,052	8.7%
Lídice	1,312	10.9%
Villa Rosario	1,209	10.0%
<i>Fuente: Contraloría General de la República, INEC. Censos 2010</i>		

2.4.2. Estatus del plan de ordenamiento territorial

No se ha identificado la existencia de un plan de ordenamiento territorial para el distrito de Capira. Sin embargo, existen documentos que apuntan hacia tal fin. Entre estos instrumentos destacan:

- El Plan Indicativo General de Ordenamiento Territorial para Panamá (PIGOT)
- El Plan Regional de Uso del Suelo de la Región Interoceánica (según ley 21 de 1997).
- El Plan de Manejo de la Subcuenca del Río Trinidad
- El Plan de Manejo de la Subcuenca del Río Ciricito y Cirí Grande

Todos estos instrumentos indican que la mayor superficie del territorio de Capira perteneciente CHCP es de vocación agroforestal y/o forestal.

No obstante, en las propuestas de zonificación para las comunidades del distrito que pertenecen a las subcuencas de los ríos Trinidad, Ciricito y Cirí Grande (que en su conjunto cubrirían a 6 de los 13 corregimientos del distrito); se introducen otros usos posibles para estos territorios. Esta propuesta de zonificación que data del año 2008, toma en consideración aspectos tales como:

- La existencia de áreas restringidas (bosques de galería)
- El uso actual
- Las expectativas de la población
- Los lineamientos del PIGOT y del Plan Regional
- Los conflictos de uso
- La accesibilidad de las comunidades de la cuenca
- Las demandas sociales de las comunidades
- La capacidad productiva del suelo a fin de reducir el impacto negativo

Entre las demandas de la población se incluyen tres elementos para construir el escenario ideal: Ecoturismo, Producción Agropecuaria y Servicios Básicos.

Con base en estos elementos la propuesta de zonificación para las comunidades del distrito pertenecientes a la CHCP se muestra en el cuadro 73.

Cuadro 73. Propuesta de Zonificación en Comunidades de la Cuenca en el Distrito de Capira		
Categorías	Superficie en Porcentaje	
	Sub Cuenca Ciricito y Cirí Grande	Sub Cuenca Trinidad
Manejo sostenible de bosque intervenido y aprovechamiento de áreas en regeneración	21.7	25.7
Desarrollo de la producción forestal/agroforestal	14.3	16.0
Desarrollo agropecuario con técnicas de manejo sostenibles	21.7	34.2
Desarrollo de la regeneración natural en zonas no aptas para la producción agropecuaria, agroforestal	8.0	3.5
Desarrollo potencial para producción agroforestal / silvo-pastoril	16.4	15.6
Desarrollo urbano en núcleos rurales tradicionales	0.9	1.5
Desarrollo de la conservación del bosque con fines de conservación de la biodiversidad y de belleza	16.5	3.4
<i>Fuente: Planes de manejo de las subcuenca de los ríos Trinidad, Ciricito y Cirí Grande. CICH. MiAmbiente, 2008</i>		

2.4.3. Dinámica Urbana o Semi Urbana

La provincia de Panamá Oeste experimenta el mayor crecimiento de todo el país. La mayor parte de este aumento de la población se debe a la migración interna de la población con fines de establecimiento de su vivienda.

En ese contexto, el distrito de Capira muestra también una tendencia hacia la urbanización que experimenta el sector oeste; aunque manteniendo un perfil socioeconómico más parecido al de las áreas rurales.

Viviendas

Según revela la Oficina de Ventanilla Única del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT); para el año 2014, en Panamá Oeste se esperaban unos 249 proyectos en construcción. De ellos, cinco se desarrollan en el distrito de Capira con una capacidad para 327 viviendas.

Se trata de proyectos de urbanización de inversión privada; los cuales incluyen la construcción de viviendas para uso principal de la familia, así como para fines de descanso y retiro. Entre ellas podemos mencionar:

- Palmas de Capira es un desarrollo urbanístico de lotes y casas ubicado en la comunidad de La Pita en el corregimiento de Villa Rosario.
- Trinity Hills es un desarrollo urbanístico enclavado en las faldas del Cerro Trinidad al cual se accede entrando por Lídice. El proyecto se está desarrollando en una propiedad de 34 hectáreas que en su primera fase contempla la venta de 28 lotes para construir viviendas.
- Paseo de los Árboles ubicado en La Pita, Villa Rosario, a 900 metros después de la entrada a la Fabrica del Riba Smith de Capira.
- Residencial Los Almendros ubicado sobre la Vía Panamericana, un proyecto de 16 Casas.
- Villa Vanessa complejo residencial que se encuentra a 3 kilómetros de la vía interamericana entrando por el Supermercado Fernando.

En cuanto a la inversión pública, en diciembre de 2016 se entregaron las últimas casas de un grupo de 500 del programa Techos de Esperanza desarrollado por el MIVIOT en el distrito de Capira.

Desarrollo Vial

La inversión pública para el desarrollo de la red vial del distrito ejecuta dos tipos de proyectos. Uno se enfoca a lo interno el distrito y se puso en marcha a finales del año 2016; e implica la recuperación total de más de 61.3 kilómetros de carreteras en el distrito de Capira.

Por otro lado, se encuentra el proyecto de ampliación a seis (6) carriles de la vía interamericana mediante la construcción 54 kilómetros de carreteras en dos tramos desde el distrito de La Chorrera hasta el distrito de San Carlos. El proyecto incluye dos viaductos que desviarán el flujo vehicular. Uno de ellos, es el llamado viaducto de Campana con una longitud de 1.5 kilómetros que desviará el tránsito del centro del distrito lo cual podría impactar negativamente al comercio local.

Otras Inversiones

Desde hace varios años ya, el distrito cuenta con una sucursal del Banco Nacional de Panamá ubicada en el corregimiento de Villa Rosario.

En diciembre de 2015 se dio apertura a la Unidad Local de Atención Primaria en Salud, (ULAPS) de Capira, que fue construida a un costo de 3.6 millones de dólares.

El fondo de descentralización ha adjudicado hasta este año 4 de los 34 proyectos presentados. Estos proyectos benefician a mil ciento treinta y siete (1,137) personas en los corregimientos de Trinidad, Cirí de los Sotos y Cirí Grande. Incluyen construcción y mejoramiento de las Casas Locales y Mejoramiento de los Caminos.

2.4.4. Legislación y normativas

La ley N°6 del 1 de febrero de 2006 que reglamentó el ordenamiento territorial para el desarrollo urbano en Panamá; con relación a los gobiernos locales, establece que las autoridades competentes para el ordenamiento y la planeación urbanística son los municipios; además del Ministerio de la Vivienda y Ordenamiento Territorial. Entre los artículos más importantes relacionados con la competencia municipal están:

- El artículo 8 de esta ley establece las competencias del Municipio para elaborar, gestionar, ejecutar y controlar los POT, dictar acuerdos para su cumplimiento, reglamentar la participación ciudadana.
- El artículo 17 que dictamina que será el municipio el encargado de elaborar el plan de ordenamiento distrital.
- El artículo 18 que crea la Junta Técnica de Planificación Municipal y quienes la conforman.

Otra normativa que busca tener un alto impacto en el desarrollo urbano es la Ley 66 de 29 de octubre de 2015 que descentralizó la gestión pública. Dentro de este instrumento regulatorio, que modificó a la ley N°37 de 29 de junio de 2009; se delegan importantes competencias que debe ejercer en coordinación con los entes sectoriales. Entre estas competencias se encuentran las relacionadas con la planificación y gestión ambiental; los servicios públicos domiciliarios, el transporte y la movilidad; y la señalización y la publicidad vial. Todas estas competencias se relacionan con la planeación y desarrollo urbanístico del distrito.

2.4.5. Asentamientos informales

Según datos del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (Miviot) a nivel nacional hay menos 25 asentamientos informales o barriadas específicamente en las provincias de Panamá, Panamá Oeste, Chiriquí, Bocas del Toro, Veraguas y Colón.

En Panamá Oeste, los distritos más afectados son La Chorrera y Arraiján. En Arraiján se registran más de mil familias que han invadido terrenos en los corregimientos de Burunga, Cerro Silvestre y Arraiján Cabecera. En tanto que, en La Chorrera, existen algunos de estos asentamientos que se ubican en los

sectores de El Progreso y en el sector de La Milagrosa en terrenos municipales a orilla de la autopista.

No se han identificado invasiones masivas a tierras en el distrito de Capira. En entrevista concedida por la Honorable Alcaldesa Betzaida Sánchez, nos afirma que las inspecciones municipales han reportado la invasión de unos 8 lotes en el corregimiento de Lídice. También se tiene información de aproximadamente 9 familias que ocupan una franja de terreno dentro de la servidumbre de una quebrada en el corregimiento de Villa Rosario. Entre ellos, el señor Cruz Ortega Pérez, quien tiene 11 años ocupando dichas tierras, asegura no haber podido encontrar otro sitio donde vivir. Conseguir terrenos disponibles para la construcción de casas se ha convertido con los años en un problema para los residentes del distrito de Capira.

2.4.6. Patrimonio y monumentos históricos

La iglesia de San Isidro Labrador del distrito de Capira a pesar de ser una de las más antiguas en el istmo no aparece entre los sitios patrimonios históricos de Panamá.

En el distrito también se puede apreciar la presencia de petroglifos, los cuales son dibujos tallados en piedras por los aborígenes de Panamá durante la época precolombina. Es importante recordar que mediante la Ley 17 de 2002 fueron declarados monumentos históricos nacionales todos los petroglifos a nivel nacional. Sin embargo, los petroglifos de Capira se encuentran entre los menos estudiados o documentados. Un ejemplo es la ya conocida piedra de Polanco la cual se encuentra en una finca propiedad del señor José Joaquín García Guiraud. Esta propiedad se encuentra ubicada en la comunidad de Polanco un poco más de 6 Km al Noreste de la ciudad de Capira Cabecera.

Otro de los sitios que pudieran considerarse como patrimonio del distrito son las llamadas Cuevas de Piedra Grande ubicadas en el corregimiento de Caimito. Los lugareños aducen que estas formaciones fueron utilizadas durante la segunda guerra mundial. Son también famosas las Cuevas de Cirí Grande en dónde se dice que Victoriano Lorenzo mandó a su pueblo a guarecerse durante La Guerra de los Mil Días.

Finalmente, queremos resaltar como parte del patrimonio cultural del distrito, la Flor del Espíritu Santo que puede encontrarse en su hábitat natural. En el corregimiento de El Cacao, se puede tener la experiencia de apreciar esta conocida variedad de orquídea reconocida como uno de los símbolos patrios de la nación.

2.4.7. Transporte y movilidad

El distrito de Capira cuenta con una flota de transporte que opera la ruta Capira-Panamá. Esta concesión es operada por el Sindicato de Propietarios de Transporte de Capira, el cual ofrece dos servicios:

- Ruta autopista (en horas pico pasa por la autopista Arraiján-La Chorrera) y la
- Ruta regular o de camino (pasa por la carretera Interamericana recorriendo las principales paradas de los distritos de Arraiján y Chorrera) hasta llegar al distrito de Capira o a Panamá según el sentido del viaje.

La flota de buses de este operador de transporte recorre varios de los corregimientos más urbanos y lo conectan con del área céntrica del distrito. Las principales rutas internas son las de Lídice y Cermeño. Estos dos corregimientos se encuentran entre los de mayor movilización de personas; las cuales se transportan hacia sus centros de estudios, hacia sus lugares de trabajo o para hacer trasbordo.

De igual forma, hay buses de rutas internas que se movilizan desde las áreas montañosas del distrito, hasta sus terminales improvisadas en los estacionamientos de los comercios o restaurantes en el distrito de La Chorrera. Rutas como El Cacao, Arenas Blancas, Santa Rosa, Tres Hermanas, La Bonga, Aguacate, entre otras; salen desde los terminales ubicados en el Centro de La Chorrera hacia el norte de Capira. La conexión por carretera hace más difícil movilizarse desde estas comunidades hacia el centro de Capira.

Semaforización y Señalización

En la provincia de Panamá Oeste, los distrito de Capira, Chame y San Carlos no cuentan con ningún semáforo. Únicamente existen tres en el distrito de La Chorrera; y recientemente, la ATTT instaló tres unidades nuevas en el distrito de Arraiján.

Los pobladores del distrito han mostrado preocupación por la gran cantidad de accidentes de tránsito que se registran en la vía Interamericana. Se espera que con el proyecto de ensanche de esta carretera se instalen los primeros semáforos en Capira.

Las áreas urbanas del distrito aledañas a la vía panamericana cuentan con la señalización básica. Calles pintadas, letreros de alto, límites de velocidad también se pueden apreciar en las carreteras principales que conectan los poblados de La Chorrera con los del norte de Capira. En la red de carreteras y caminos a lo interno de los poblados rurales se encuentra muy poco o nula señalización.

Conexión Aérea

Las terminales aéreas en funcionamiento más cercanas al distrito de Capira se ubican en el sector de Panamá Pacífico en Arraiján y en el Aeropuerto Scarlett Martínez en Río Hato.

Conexión Marítima

El distrito de Capira carece de puertos y muelles. En el corregimiento de Cermeño se puede encontrar un atracadero que utilizan los pescadores artesanales.

Parque Vehicular

El municipio de Capira tiene registrados mil quinientos setenta y un (1,571) autos, según cifras del 2016.

2.4.8. Saneamiento y alcantarillado

En el caso del saneamiento, la cobertura nacional en 2010 era del 94.5%, estando el 33.1 % de la población conectada a alcantarillado, el 30% a un tanque séptico, y el 31.4% a una letrina. En zonas urbanas, la cobertura de saneamiento alcanza el 98.9%, mientras que a nivel rural el 85.2%.

En el distrito de Capira la cobertura de saneamiento básico es del 96.6% estando tan sólo el 1.3 % de la población conectada a alcantarillado, el 29.9% a un tanque séptico, y el 65.4% a una letrina. Aún en el área catalogada como urbana, la cobertura del alcantarillado público es baja, comprendiendo al 3,1% de las viviendas.

Cuadro 74. Saneamiento Básico en el Distrito de Capira Según Área						
Tipo de Servicio	Urbano		Rural		Total	
	N°	%	N°	%	N°	%
De hueco o letrina	1,240	40.1%	5,105	77.2%	6,345	65.4%
Conectado a alcantarillado	95	3.1%	30	0.5%	125	1.3%
Conectado a tanque séptico	1,719	55.6%	1,185	17.9%	2,904	29.9%
No tiene	38	1.2%	289	4.4%	327	3.4%
Total	3,092	100.0%	6,609	100.0%	9,701	100.0%
<i>Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010</i>						

En las áreas rurales la situación es más dramática en donde el 4.4% no tiene acceso a saneamiento básico. En las comunidades de estas áreas, el 77.2% de las viviendas poseen letrinas y menos del 1% están conectadas al alcantarillado público.

La gran mayoría de los hogares rurales poseen tanque séptico o letrina para la eliminación de sus aguas residuales. No obstante, las condiciones sanitarias de estos sistemas son precarias, y no garantizan la salubridad de la población. Los datos anteriores muestran las disparidades de acceso a los servicios de saneamiento entre zonas urbanas y rurales.

2.4.9. Alumbrado público

Según informes de la Secretaría Nacional de Energía del año 2016, el 92.4% de la población del país tiene acceso a luz eléctrica. Sin embargo, en las áreas rurales esta cobertura desciende considerablemente.

Según cifras del Banco Mundial (2014), la cobertura del servicio de electricidad en comunidades rurales de la República de Panamá es de 65,7%.

Como hemos adelantado en párrafos anteriores solamente el 30% de las viviendas del distrito de Capira se ubican en áreas consideradas como urbanas. De estas, el 94% posee electricidad pública. En el área rural, que comprende el 70% de las viviendas del distrito, la cobertura del servicio de electricidad es del 51%. Si bien este dato refleja la cobertura del servicio de electricidad de las viviendas y no de la comunidades; y puede verse influido por el poder adquisitivo de la población de las áreas rurales, es un indicativo de que el servicio en estas áreas sigue el patrón de la cobertura del país para las poblaciones rurales.

Cuadro 75. Viviendas del Distrito de Capira Según el Tipo de Alumbrado y el Área				
Tipo de Alumbrado	Urbano		Rural	
	N°	%	N°	%
Eléctrico público	2,931	94.80%	3,397	51.40%
Eléctrico de la comunidad	0	0.00%	3	0.00%
Eléctrico propio (planta)	8	0.30%	71	1.10%
Querosín o diesel	54	1.70%	2,611	39.50%
Gas	1	0.00%	12	0.20%
Velas	83	2.70%	191	2.90%
Panel solar	5	0.20%	163	2.50%
Otro	10	0.30%	161	2.40%
Total	3,092	100%	6,609	100%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

2.4.10. Manejo de los desechos sólidos

En el distrito de Capira la recolección de desechos sólidos está externalizada desde el año 2013. Esta empresa realiza la recolección y transporte de los desechos domiciliarios y comerciales en apenas el 35% de los hogares del distrito.

El distrito no posee un lugar para la disposición final de los residuos colectados, los cuales son transportados por la propia empresa concesionaria hacia los vertederos de Playa Leona en La Chorrera principalmente. En este vertederos los desechos de Capira, junto a los de otros sectores de Panamá Oeste; son dispuestos, se le realiza movimiento y cobertura; más no un tratamiento integral adecuado.

2.4.11. Conectividad de internet

En el distrito de Capira la cobertura del servicio de internet es de apenas 5.3%. Hay un 94.7% de los hogares que no tienen la cobertura de este servicio. Esto incluye a los hogares que estando ubicados en lugares con disponibilidad del servicio no lo tienen (5.8%); y aquellas que están en áreas en donde no hay disponibilidad del servicio (88.8%).

Cuadro 76. Acceso a Internet en el Distrito de Capira Según Área						
Tiene Conexión a Internet	Urbano		Rural		Total	
	N°	%	N°	%	N°	%
Si tiene	368	11.7%	155	2.3%	523	5.3%
No tiene	311	9.9%	263	3.9%	574	5.8%
No aplica	2,470	78.4%	6,267	93.7%	8,737	88.8%
Total	3,149	100.0%	6,685	100.0%	9,834	100.0%

Fuente: Instituto Nacional de Estadística y Censo. Contraloría General de la República de Panamá. Censos 2010

En las áreas urbanas la cobertura del servicio de internet alcanza a un 11.7% de los hogares; mientras que en las áreas rurales a sólo el 2.3%.

2.4.12. Espacios públicos y de esparcimiento

Como se detalla en el apartado sobre infraestructura comunitaria; el distrito de Capiro cuenta con veinticuatro (24) parques y sesenta y dos (62) instalaciones deportivas entre canchas construidas y cuadros destinados a la práctica de deportes. A este inventario hay que sumar el Parque Nacional Altos de Campana el cual consta con senderos e instalaciones para picnics. En el distrito también existe una (1) biblioteca pública; y en la actualidad carece de auditorio y piscina pública.

Resumen de la Dimensión Urbana – Semiurbana

El 70% de las comunidades del distrito se consideran de índole rural. No hay un plan de ordenamiento territorial del distrito. Sin embargo, hay importantes instrumentos que regulan el uso de suelo. Todos estos documentos concluyen que la mayor superficie del territorio de Capira perteneciente a la CHCP es de vocación agroforestal y/o forestal.

Actualmente hay cinco proyectos urbanísticos que se desarrollan en el distrito de Capira con una capacidad para 327 viviendas.

En cuanto al mejoramiento de la red vial se desarrollan 2 importantes proyectos. La rehabilitación de 64 KM de la red interna; y el ensanche de la carretera panamericana. Adicionalmente, el fondo de descentralización ha adjudicado hasta este año 4 de los 34 proyectos presentados.

En el distrito no se han reportado invasiones masivas de terrenos, aunque se conocen dos lugares en dónde hay instalación de viviendas precarias.

El distrito no cuenta con sitios declarados como patrimonios históricos, pero hay importantes lugares, tradiciones culturales y símbolos que pueden considerarse como patrimonio del distrito. Entre ellos, la iglesia de San Isidro Labrador, las ferias, los carnavales, los petroglifos de Polanco, la Flor del Espíritu Santo, entre otros.

En cuanto a la movilidad, el distrito cuenta con dos terminales principales que se encuentran bajo administración de síndicos de transporte. La conexión entre el área urbana y rural del distrito es deficiente y hay una proliferación del transporte informal.

El distrito de Capira cuenta con veinticuatro (24) parques y sesenta y dos (62) instalaciones deportivas entre canchas construidas y cuadros destinados a la práctica de deportes. Hay que anexar a este inventario la existencia de un área protegida el PNAC.

2.5. Dimensión Jurídica Institucional

La ley 106 del 8 de octubre de 1973 describe en su artículo primero al municipio como “()... *la organización política autónoma de la comunidad establecida en un distrito. La Organización Municipal será democrática y responderá al carácter esencialmente administrativo del gobierno local*”.

Los elementos que componen el municipio son:

- El territorio
- La población
- El gobierno municipal
- La suficiencia económica

En apartados anteriores desarrollamos los temas relacionados con el territorio del distrito de Capira y caracterizamos a su población. En los párrafos que siguen describiremos el gobierno municipal y la situación económica del municipio de Capira.

2.5.1. Régimen provincial

El distrito de Capira forma parte de la provincia de Panamá Oeste. Esta provincia fue creada mediante la Ley N°119 del 30 de diciembre de 2013, pero empezó a regir a partir del 1° de enero de 2014. Su cabecera es el distrito de La Chorrera y está conformada por 5 (cinco) distritos: Arraiján, Capira, Chame, La Chorrera y San Carlos. Los límites de Panamá Oeste son, al norte con la provincia de Colón, al este con la Provincia de Panamá, al sur con el océano Pacífico y al oeste con la provincia de Coclé.

Autoridades Provinciales

El primer y vigente gobernador de la provincia de Panamá es el Señor Temístocles Javier Herrera. La gobernación está ubicada en el distrito de La Chorrera, calle Baldomero González, edificio de la Infoplaza y su teléfono es el 253-5744.

El consejo provincial está integrado por 59 concejales y su junta directiva para el periodo julio 2017 a julio 2018 está formada por:

Cuadro 77. Junta Directiva del Consejo Provincial de Panamá Oeste para el Período 2017-2018			
N°	Nombres	Cargo	Distrito
1	Eliecer Montenegro	Presidente	La Chorrera, Barrio Balboa
2	Eliodoro Monterrey	Vicepresidente	Arraiján, Juan Demóstenes Arosemena
3	Andrés Castillo	Secretario	Capira, Cirí de Los Sotos
4	Pablo Robles	Tesorero	Chame, Las Lajas
5	Juquincito Rodríguez	Vocal 1	Capira, Santa Rosa
6	Balbino Hidalgo	Vocal 2	San Carlos, Los Llanitos
7	Álvaro Sánchez	Vocal 3	San Carlos, La Ermita

Fuente: Elaboración propia a partir de información suministrada por el Consejo Provincial

El consejo provincial de Panamá Oeste se reúne una vez al mes la última semana de cada mes.

2.5.2. Gobierno local

De acuerdo a las tipologías municipales que se establecen en la Guía sobre Organización Municipal y Participación Popular, en cuanto a la organización y participación popular, se establecen cuatro niveles de funcionamiento y desarrollo político administrativo de las organizaciones municipales.

En esta clasificación, el distrito de Capira se ubica en el tercer nivel, catalogado como bajo. Las características que conforman este nivel revelan marcadas deficiencias en la administración y en aspectos financieros de los municipios al igual que el desarrollo del distrito. Si aplicásemos la tipología desarrollada por la doctora Ligia Herrera, el distrito de Capira también queda clasificado en el nivel bajo. A este nivel le corresponde los distritos con condiciones generalizadas de pobreza y marcadas deficiencias en la administración y aspectos financieros de desarrollo.

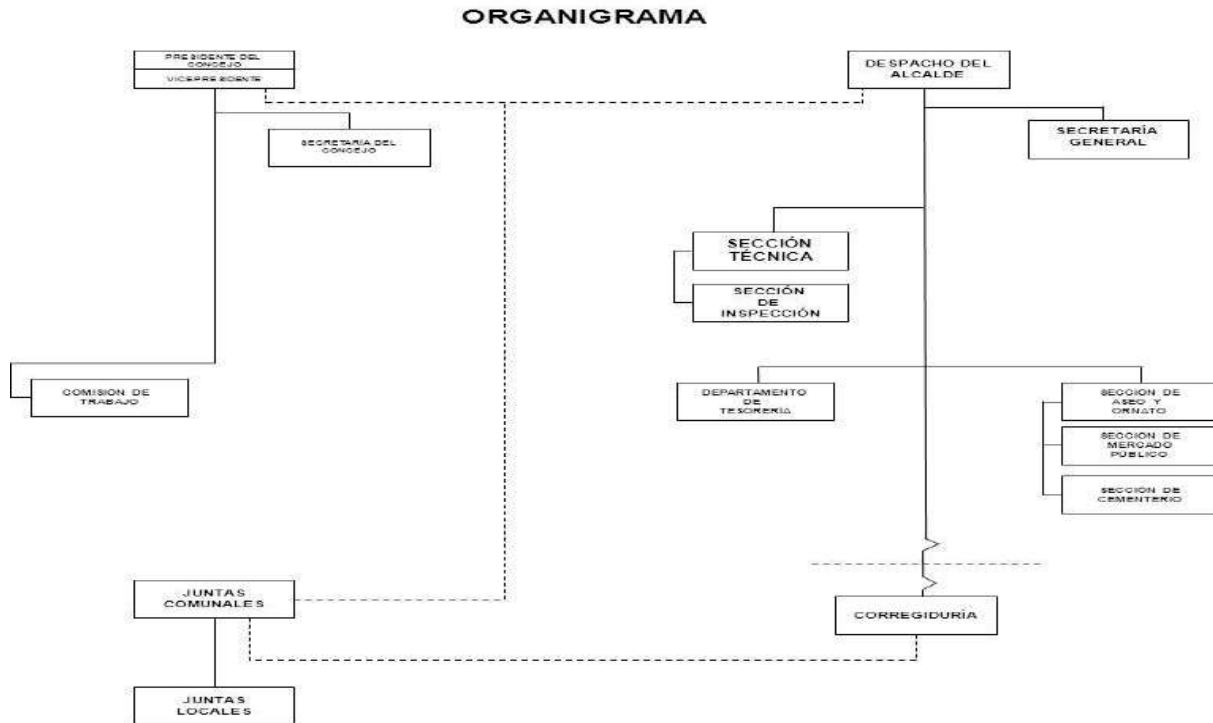
Vale la pena aclarar que estas clasificaciones datan del año 2002 y que el municipio de Capira ha experimentado un mejoramiento notable en los aspectos de administración de los recursos durante los últimos cinco años. Este hecho se hace notable al observar el estado de resultados de las finanzas públicas las cuales han terminado con superávit en cuatro de los últimos cinco años.

Organigrama

El siguiente organigrama representa gráficamente la estructura sistemática, jerárquica y competenciales de vigor del Municipio del distrito de Capira, desempeñando así un papel informativo, fácil de entender y sencillo de utilizar. Nótese que en la estructura alcaldía no figuran los departamentos de

planificación, ingeniería, ni asesoría legal. Realizando algunas tareas de ingeniería municipal figura un departamento de inspección.

Grafico 6. Organigrama del Municipio de Capira



Autoridades Municipales

El municipio de Capira tiene como máxima autoridad electa para el periodo 2014 – 2019 a la Licenciada Betzaida E. Sánchez.

Las juntas comunales del distrito están bajo la conducción de los honorables representantes de corregimiento. Para los efectos, del distrito de Capira son 13 las autoridades de los corregimientos. A continuación se presenta la lista de los representantes de corregimientos del distrito.

Cuadro 78. Representantes de Corregimientos del Distrito de Capira		
N°	Nombres	Corregimientos
1	HECTOR LEON CHANG C.	CAPIRA-CABECERA

Cuadro 78. Representantes de Corregimientos del Distrito de Capira		
N°	Nombres	Corregimientos
2	TOMAS HERRERA	CACAO
3	PEDRO MORENO	CAIMITO
4	GABRIEL TUÑÓN	CAMPANA
5	ALCIBIADES MEDINA	CERMEÑO
6	PAULA DE MEJIA	CIRI GRANDE
7	ANDRES CASTILLO	CIRI DE LOS SOTOS
8	LUIS DIAZ	LIDICE
9	ARIEL ORTEGA	OLLAS ARRIBA
10	JUQUINCITO RODRIGUEZ	SANTA ROSA
11	JOSE TORRES MOLINA	VILLA CARMEN
12	JOSE VARGAS MARTINEZ	VILLA ROSARIO
13	JOSE VENAVIDES	TRINIDAD

Fuente: Elaboración propia a partir de información suministrada por el Consejo Municipal de Capira

Finanzas Municipales

Ingresos

Entre los períodos 2012 al 2016 el Municipio de Capira ha recaudado un total de B/.8,120,316.00 con un promedio anual de B/.1,568,021.40. La principal fuente de financiamiento proviene de ingresos corrientes, los cuales representan el 96% del total de los Ingresos.

Cuadro 79. Informe de Ingresos. Comparativo años 2012 a 2016					
DESCRIPCION	AÑOS				
	2012	2013	2014	2015	2016
Ingresos Corrientes	1,344,488	1,357,623	2,056,014	1,476,459	1,605,523
Ingresos Tributarios	316,735	308,842	527,255	462,932	340,900
Impuestos Indirectos	316,735	308,842	527,255	462,932	340,900
Sobre Actividades Comerciales y de Servicio	148,861	144,857	158,454	232,006	165,200
Actividades Industriales	5,252	7,746	4,945	14,642	10,150
Otros Impuestos Indirectos	162,622	156,239	363,856	216,285	165,550
Ingresos no Tributarios	B/.840,282	B/.889,411	B/.960,708	B/.1,013,527	B/.1,144,623
Renta de Activos	22,262	22,319	24,751	33,218	40,283
Arrendamiento	8,164	10,080	9,101	8,113	8,500
Ingresos por Venta de Bienes	12,172	12,239	13,150	19,069	19,783
Ingresos por Venta de Servicios	1,926	0	2,500	6,036	12,000
Transferencias Corrientes	19	24	0	0	40
Tasas y Derechos	687,689	748,811	789,608	913,961	965,800
Ingresos Varios	130,313	118,257	146,349	66,348	138,500
Saldo en caja y en Banco	187,471	159,370	568,051	0.00	120,000
Ingresos de Capital	45,329	62,199	70,366	37,315	65,000
Total Municipio	1,389,817	1,419,822	2,126,380	1,513,774	1,670,523

Cuadro 79. Informe de Ingresos. Comparativo años 2012 a 2016

DESCRIPCION	AÑOS				
	2012	2013	2014	2015	2016

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, Dirección de Presupuesto de la Nación

Desde el año 2010, las variaciones en el presupuesto (ya sean aumentos o disminuciones) están relacionadas con los impuestos derivados de la extracción de arena. En el período fiscal 2010 hubo una disminución en la recaudación del 8.7%, un monto de B/.92,048.00 menos, comparado con el 2009. Para el período fiscal 2011, se presentó un incremento del 29.7% en la recaudación, un monto de B/.285,446.00 comparado con el 2010. En el período fiscal 2012, se presentó un incremento del 11.5%, B/.143,178.00 en recaudación, comparado con el 2011. Para el período fiscal 2013, se presentó un incremento del 2.2% en la recaudación, un monto de B/.30,005.00, comparado con el año 2012.

Egresos

Los egresos del Municipio de Capira representaron un promedio anual de B/.1,424,813.00 para el período comprendido entre el 2012 y 2016. El cien por ciento se destinó a gastos de funcionamiento distribuidos en los siguientes rubros: servicios personales, servicios no personales, materiales y suministros, maquinaria y equipo, construcciones por contrato, transferencias corrientes y asignaciones globales.

Cuadro 80. Informe de Egresos. Comparativo años 2012 a 2016

DESCRIPCION	AÑOS				
	2012	2013	2014	2015	2016
Funcionamiento	B/.1,240,146	B/.1,256,081	B/.1,571,391	B/.1,385,924	B/.1,670,523
Servicios Personales	359,951	337,196	407,805	428,785	573,123
Servicios no Personales	331,630	330,345	423,317	458,558	600,000
Materiales y Suministros	83,199	101,069	52,815	83,681	107,400
Maquinaria y Equipo	17,350	13,324	6,563	37,445	31,900
Inversión Financiera	0	0	0	0	0
Construcciones por Contrato	81,876	116,027	99,657	71,924	77,100
Transferencias Corrientes	308,040	292,937	513,435	273,895	266,000
Asignaciones Globales	58,101	65,183	65,799	31,635	15,000
Total Municipio	1,240,146	1,256,081	1,571,391	1,385,924	1,670,523

Fuente: Ministerio de Economía y Finanzas, Dirección de Presupuesto de la Nación

Los últimos 5 años se han tenido egresos por el orden de B/.7,124,065.00 de los cuales el rubro de servicios personales representa la mayor erogación con un promedio del 29% del total gastado.

La ejecución presupuestaria muestra un aumento de las erogaciones año con año desde el 2012 hasta el 2016. La diferencia porcentual en este periodo es de un 35% mayor. Es decir, en el 2016 se gastaron B/.430,377.00 más que las erogaciones del año 2012.

Cabe destacar que no se observa un renglón de inversiones en la estructura presupuestaria del municipio de Capira.

Estado de Resultados

El balance de caja año con año muestra un resultado favorable en todos los años desde el 2012 al 2015. En el año 2016, el resultado de la ejecución presupuestaria arrojó un resultado en cero. Es decir que para ese año los ingresos fueron iguales a los gastos. El resto de los años se terminó el ejercicio fiscal con un superávit de casi un millón (B/.996,251.00) de dólares si se suman los ingresos excedentes de entre 2012 a 2015.

Cuadro 81. Estado de Resultados del Municipio de Capira. Comparativo años 2012 a 2016					
DESCRIPCION	AÑOS				
	2012	2013	2014	2015	2016
Total de Ingresos	B/.1,389,817.00	B/.1,419,822.00	B/.2,126,380.00	B/.1,513,774.00	B/.1,670,523.00
Total Municipio	B/.1,240,146.00	B/.1,256,081.00	B/.1,571,391.00	B/.1,385,924.00	B/.1,670,523.00
Estado de Resultado	B/. 149,671.00	B/. 163,741.00	B/. 554,989.00	B/. 127,850.00	B/. -
<i>Fuente: Elaboración propia a partir de información del Ministerio de Economía y Finanzas, Dirección de Presupuesto de la Nación</i>					

Servicios Municipales

Los servicios municipales son definidos como un conjunto de actividades de orden local que tienden a dar respuesta a las demandas específicas de los ciudadanos y las organizaciones de la circunscripción reguladas mediante la constitución y la ley. Estos servicios pueden clasificarse en:

- Servicios públicos de urbanización: Zonificación, mantenimiento de vías y aceras, permisos de construcción, permisos para el alumbrado público, líneas telefónicas y de agua; protección del ambiente, entre otras.
- Servicios públicos de transporte: Suministro de placas, estacionamientos, terminales de transporte
- Servicios públicos de seguridad y protección: Juzgados y personerías municipales, prevención de incendios, seguridad ciudadana.
- Servicios públicos de educación y cultura: Canchas deportivas, piscinas, bibliotecas, centros de salud, parvularios, apoyo a construcción de aulas escolares.

- Servicios públicos de sanidad: Albergues, orfanatos, asilos, cementerios, recolección de basura.
- Servicios públicos de abastecimiento: Bajo esta categoría están los mataderos, mercados públicos y ferias.

En atención al listado anterior, el municipio de Capira presta los siguientes servicios:

Cuadro 82. Servicios Municipales del Distrito de Capira		
Tipo de Servicios	Servicios Municipales	Observaciones
Servicios públicos de urbanización	Aceras construidas	Tres mil pies de aceras construidas durante el año 2016
	Actividades de protección del ambiente realizadas	Durante el 2017 se ha elaborado el Plan Municipal de Ambiente con el apoyo de MiAmbiente
	Permisos para vallas	Durante el año 2016 se otorgaron 53 permisos para la instalación de vallas
	Permisos de construcción	Durante el año 2016 se otorgaron 95 permisos de construcción
	Juzgados y personerías municipales	El distrito de Capira cuenta con un juzgado de tránsito, un juzgado municipal y una personería municipal
Servicios públicos de transporte	Suministro de placas, estacionamientos, terminales de transporte	El parque vehicular presenta 1,571 placas registradas en el municipio y 352 traspasos registrados en el año 2016
	Estacionamientos	No hay estacionamientos administrados por el municipio
	Terminales de transporte	La terminal de transporte ubicada en el distrito es propiedad del Sindicato de Transporte de Capira
Servicios Público de Seguridad	Programas de prevención de incendios	No hay un programa municipal de prevención de incendios
	Plan de seguridad ciudadana	No hay un plan municipal de seguridad pública
	Canchas deportivas	En el distrito hay una cancha de baloncesto municipal
Servicios públicos de educación y cultura	Piscinas públicas	No hay piscinas municipales
	Bibliotecas públicas	Existe una biblioteca pública llamada "Julio Martínez" cuya administración es conjunta con MEDUCA
	Parvularios públicos	No hay parvularios municipales

Cuadro 82. Servicios Municipales del Distrito de Capira		
Tipo de Servicios	Servicios Municipales	Observaciones
	Albergues	No hay albergues municipales
Servicios públicos de sanidad	Orfanatos	No hay orfanatos municipales
	Asilos	No hay asilos municipales
	Cementerio	Hay un cementerio bajo administración municipal. Durante el año 2016 se registraron 1,057 alquileres de terrenos y bóvedas
	Recolección de basura	El servicio está externalizado. Se ha contratado a la empresa LIMASA. A julio de 2017 mantenía 121 contratos comerciales y 131 contratos residenciales
	Certificados de fumigación	Durante el año 2016 se otorgaron 189 certificados de fumigación
	Mataderos	No hay servicios municipales de sacrificios de animales
Servicios públicos de abastecimiento	Mercados públicos	Hay un mercado público
	Ferias de alimentos, artesanales, agropecuarias	En el distrito se celebra una feria agropecuaria ubicada en el corregimiento de Villa Rosario
	Permiso para puestos en áreas públicas	Durante el año 2016 se otorgaron 6 permisos para puestos en áreas públicas
	Permiso a vendedores ambulantes	Durante el año 2016 se otorgaron 3 permisos a vendedores ambulantes
<i>Fuente: Elaboración propia a partir de información suministrada por el Municipio de Capira en base al periodo fiscal 2016</i>		

2.5.3. Instituciones públicas

En el distrito existen 14 instituciones públicas con presencia física, las cuales se muestran en el Cuadro 83.

Cuadro 83. Instituciones Públicas con Presencia en el Distrito de Capira	
N°	Institución
1	Ministerio de Salud
2	Ministerio de Educación
3	Ministerio de Desarrollo Agropecuario
4	Instituto de Seguro Agropecuario
5	Instituto de Investigaciones Agropecuarias

Cuadro 83. Instituciones Públicas con Presencia en el Distrito de Capira	
N°	Institución
6	Tribunal Electoral
7	Órgano Judicial
8	Ministerio de Ambiente
9	Caja del Seguro Social
10	Contraloría General de la República
11	Autoridad Nacional de Tierras
12	Policía Nacional
13	Cuerpo de Bomberos
14	Banco Nacional de Panamá
<i>Fuente: Elaboración propia a partir de prospección</i>	

2.5.4. Instituciones privadas, cívicas y religiosas

En el distrito de Capira existen más de 25 tipos; diferentes entre organizaciones de la sociedad civil, organizaciones religiosas, organizaciones culturales y gremios de productores. El cuadro 63 muestra el listado de las instituciones no públicas con presencia en el distrito.

Cuadro 84. Instituciones Privadas, Cívicas y Religiosas con Presencia en el Distrito de Capira	
N°	Institución
1	Iglesia Católica
2	Cuerpo de Paz
3	Testigos de Jehová
4	2 Comités de Salud
5	73 Juntas Administradoras de Acueductos Rurales
6	Comité de Turismo
7	Junta de Carnaval de Calle Arriba
8	Junta de Carnaval de Calle Abajo
9	Asociación de Cafetaleros
10	Comité Cívico 10 de Noviembre
11	Asociación de Avicultores
12	Asociación de Jubilados
13	Comisión Consultiva Ambiental
14	Comisión Interinstitucional de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá
15	Asociación Cívica Cermeño Progresá
16	Asociación de Discapacitados
17	Asociación de Ganaderos
18	Asociación de Cultivo de Guayaba

Cuadro 84. Instituciones Privadas, Cívicas y Religiosas con Presencia en el Distrito de Capira

N°	Institución
19	Asociación de Productores de Culantro
20	Patronato de la Feria
21	Cámara de Turismo
22	Comité Acción Solidaria
23	Cruz Roja
24	Asociación Eco Turismo

Fuente: Elaboración propia a partir de prospección

Resumen de la Dimensión Jurídico Institucional

El distrito de Capira forma parte de la provincia de Panamá Oeste creada mediante la Ley N°119 del 30 de diciembre de 2013. El consejo municipal está integrado por 13 concejales.

Su desarrollo administrativo está catalogado en el tercer nivel como con algunas deficiencias administrativas y en aspectos financieros. Sin embargo, el manejo de las finanzas municipales ha mostrado eficiencia en los últimos 5 años.

En el distrito existen 14 instituciones públicas, entre las que destacan la ANATi y el MIDA por ser la sede regional. También existen más de 25 tipos diferentes entre organizaciones de la sociedad civil, organizaciones religiosas, organizaciones culturales y gremios de productores.

3. Identificación de los Principales Problemas por Dimensión

Continuación se incluyen los cuadros resúmenes de la problemática del distrito, sus causas, consecuencias y posibles soluciones. Los cuadros se presentan organizados según cada dimensión considerada en el diagnóstico.

Cuadro 85. Principales Problemas de la Dimensión Físico - Ambiental

Problema	Causas	Efectos	Alternativas de Solución
Aumento de las viviendas afectadas por inundaciones y deslizamientos	Deforestación	Aumento del déficit habitacional	Plan de ordenamiento territorial del distrito
	Ubicación de viviendas en áreas de riesgos	Pérdidas económicas a las familias afectadas	
	Poca calidad de los materiales que se emplean en construcción de las viviendas	Destinar recursos municipales para atención de afectados	Plan municipal de mejoramiento y acceso a la vivienda
	Interrupción del curso de ríos y quebradas	Bloqueo de caminos y afectaciones al transporte	
	Malas prácticas en las nuevas construcciones que utilizan sistema de desmonte y terraplen	Afectaciones a líneas de abastecimiento de agua, de servicios de comunicación o aguas residuales	Plan municipal de gestión de riesgos
	Incumplimiento de normas y poca supervisión de obras de construcción	Reducción del valor de las propiedades debido al riesgo inherente	
Aumento de la incidencia de incendios forestales	Labores de roza y quema debido a actividades agrícolas	Pérdidas en la variedad y el número de la flora y fauna del distrito	Programa de educación ambiental
	El viento en verano que favorece la propagación	Incremento de la erosión de los suelos	Giras de inspección de predios durante el verano
	Quema de basura	Disminución de la recarga de los acuíferos	Corte de maleza de áreas públicas
	Baja frecuencia en el corte de la maleza que conduce a la quema de herbazales por razones de mantenimiento de predios	Afectación de las áreas de interés turístico del distrito	
Reducción de las áreas de protección de las riberas de los ríos	Invasión de las zonas de protección de los ríos	Inundaciones cuando hay un aumento de la frecuencia o intensidad de las lluvias	Plan municipal de mitigación de los riesgos ambientales
	Tala de árboles en las riberas de los ríos	Aumento de sedimentación en los ríos	Programa de reforestación de la riberas de los ríos
	Baja disponibilidad de tierras municipales para la venta	Disminución del caudal hídrico	Compra de terrenos por parte del municipio
	Uso de áreas para actividades agropecuarias	Reducción de la cantidad de agua disponibles para las actividades humanas	Plan de ordenamiento territorial del distrito

Cuadro 85. Principales Problemas de la Dimensión Físico - Ambiental

Problema	Causas	Efectos	Alternativas de Solución
Aumento del uso de suelo destinados a actividades agrícolas y ganadería extensiva	Ausencia de un marco regulatorio específico del distrito para el ordenamiento territorial	Procesos de degradación de los suelos y cambios drásticos en sus propiedades hidrológicas	Plan de ordenamiento territorial para el distrito
	Grandes extensiones de tierra en propiedad particular	Aumento de los niveles de erosión y sedimentación	Programa de reforestación
	Pocas alternativas para el uso de la tierra en actividades productivas	Aumentan los niveles de contaminación del suelo y las fuentes de agua debido al uso de agroquímicos	Uso de fertilizantes y pesticidas biodegradables y orgánicos
	Presencia de incentivos para la producción agropecuaria	Destrucción de los bosques tropicales	Diversificación de la producción agropecuaria
		La deforestación provocada por la ganadería extensiva es una de las principales causas de la pérdida de especies animales y vegetales únicas	Incentivos para la producción agropecuaria sostenible
Aumento de los niveles de contaminación de las fuentes de agua y de los suelos	Uso inadecuado de plaguicidas y fertilizantes	Desaparición de la biodiversidad y los ecosistemas acuáticos	Uso de fertilizantes y pesticidas biodegradables y orgánicos
	Mala disposición de la basura	Aumento enfermedades transmitidas por el agua, como por ejemplo, diarreas, meningitis, hepatitis, entre otras	Instalación de colectoras de basura
	Filtrado de letrinas y aguas residuales	Disminución en las actividades de recreo	Mejorar la red de alcantarillado
	Las porquerizas, granjas avícolas y queserías descargan de forma directa a los cursos de agua los residuos de la producción	Disminución de fuentes de agua para consumo humano	Programa de reforestación de la riberas de los ríos
	La remoción de cobertura vegetal	Disminución de fuentes de agua para actividades agrícolas	
Baja cobertura del servicio de recolección y transporte de desechos comunes	Los camiones recolectores inadecuados para la recolección en áreas montañosas	Presencia de vectores que transmiten enfermedades, como las ratas, las moscas y los mosquitos.	Adquisición de vehículos para recolección en área montañosas
	El mal estado de los caminos de acceso a las comunidades	Aumento de prácticas inapropiadas para la eliminación de los desechos, como la quema de basura.	Mejoramiento de la red vial
	El contrato de servicios de recolección y transporte de desechos domiciliarios no incluye todos los corregimientos del distrito	Contaminación del suelo y las fuentes de agua debido a la mala disposición de los desechos	Revisión y ampliación del área de cobertura plasmada en el contrato de recolección y transporte de desechos

Cuadro 85. Principales Problemas de la Dimensión Físico - Ambiental

Problema	Causas	Efectos	Alternativas de Solución
Alto riesgo de contaminación en el área del Humedal Bahía de Chame	Existencia de dos vertederos en las áreas próximas al humedal	Los lixiviados que proceden de los vertederos de La Chorrera y Chame se filtran a los manglares	Apoyo al proyecto de reubicación del vertedero de Chame
	Presencia de asentamientos humanos en el área del humedal	Desaparición de la biodiversidad y los ecosistemas acuáticos	Adquisición de terrenos para reubicación de viviendas
		Aumenta el riesgo de inundaciones	Implementar plan de gestión de riesgo distrital

Cuadro 86. Principales Problemas de la Dimensión Social

Problema	Causas	Efectos	Alternativas de Solución
Alta incidencia de enfermedades gastrointestinales	Baja cobertura del servicio de abastecimiento de agua potable	Desnutrición	Construir Centro de Salud en las comunidades rurales
	Mal estado físico de las instalaciones de salud	Bajo rendimiento escolar	
	Contaminación de las fuentes de agua del distrito	Ausentismo escolar o laboral por enfermedad	Dar mantenimiento a acueductos
	Cambio climático e inundaciones frecuentes	Aumento de los gastos de salud del hogar	Construir una potabilizadora de 5 años
	Falta de mantenimiento de los acueductos rurales	Hospitalización por complicaciones en menores de 5 años	
Alta incidencia de infecciones respiratorias agudas	25% de las viviendas del distrito muestran una condición de hacinamiento	Hospitalización por complicaciones en menores de 5 años	Plan de mejoramiento habitacional
	Contaminación del aire debido a las emanaciones de tubo de escapes de vehículos, uso de leña para cocinar, uso de combustibles para alumbrarse, entre otros	Bajo rendimiento escolar	Ampliar la red de distribución eléctrica
	Instalaciones de salud sin personal idóneo	Ausentismo escolar o laboral por enfermedad	Construir Centro de Salud en las comunidades rurales
	Calidad del material utilizado para construir las viviendas	Aumento de los gastos de salud del hogar	
Alta incidencia de enfermedades nutricionales como la obesidad y la desnutrición proteica en la población escolar	Pocas instalaciones con programas completos de atención primaria	Bajo rendimiento escolar	Mejorar la administración de los dineros destinados al mantenimiento de comedores escolares
	Oferta de alimentos de quioscos escolares	Alto consumo de productos procesados altos en azúcares	Regular la oferta de alimentos en quioscos escolares
	Inactividad física	Desbalance calórico	Programa de evaluación

Cuadro 86. Principales Problemas de la Dimensión Social

Problema	Causas	Efectos	Alternativas de Solución
	Prácticas alimentarias inadecuadas	Alto consumo de carbohidratos	nutricional
Aumento de la deserción escolar en años posteriores a la pre-media	Baja oferta académica en educación media en el distrito	Baja el porcentaje de años aprobados por la población del distrito	Construcción de un Centro de Educación Superior
	Costos y disponibilidad de transporte	Disminuye el porcentaje de graduados en las comunidades, lo que las hace más pobres y menos eficientes	
	Presión de grupo y asociación a grupos delictivos	Aumenta del desempleo	Ampliar la oferta de educación vocacional y bachilleres agropecuarios
	Bajo rendimiento escolar	Disminuye la posibilidad de acceso a buenos ingresos económicos	
	Inicio temprano en actividades laborales como apoyo económico al hogar	Favorece el involucramiento en grupos delictivos	
70% de las instalaciones de salud entre malo y regular estado de su estructura física	Instalaciones de salud sin personal administrativo	Interrupción de la prestación de los servicios de salud	Programa de mantenimiento de la infraestructura de salud
	Acceso geográfico limitado	Afectaciones a los equipos e insumos	Mejorar los caminos
	El nivel de complejidad de la instalación de salud	Aumento de la incidencia de enfermedades prevenibles	Construcción de un Centro de Salud en las comunidades rurales
Bajo acceso a servicio de internet para población escolar	Baja cobertura de servicios de electricidad	Retraso en el desarrollo de conocimientos y habilidades para el uso de tecnologías	Ampliar la red de servicios de electricidad
	Baja cobertura de red de proveedores del servicio de internet	Limita el acceso a la información y al conocimiento	Ampliar la red de los proveedores de internet
	Cantidad y dispersión de la población escolar	Limita el uso de técnicas didácticas como apoyo al aprendizaje	Crear hot spot para acceso a internet
Baja oferta de carreras técnicas y universitarias en el distrito	Instalaciones universitarias públicas ubicadas en la cabecera provincial	Aumento del costo de la mano de obra técnica	Ampliar la oferta de cursos de INADHE
	Baja demanda de carreras técnicas	Disminución del número de graduados	Crear bachilleres agropecuarios
	Deserción escolar temprana		Construir un centro de educación técnica
Sólo un 1.3% de las viviendas se encuentran conectadas al alcantarillado	Poca expansión de la red del servicio	Contaminación del suelo y las fuentes de agua	Ampliar la red de alcantarillado en las comunidades rurales
	Baja densidad y dispersión de la población	Contaminación de las aguas para uso recreativo	Ampliar la cobertura del programa cero letrinas en el

Cuadro 86. Principales Problemas de la Dimensión Social

Problema	Causas	Efectos	Alternativas de Solución
público	Acceso geográfico limitado	Aumento de la incidencia de enfermedades hídricas	distrito
La mitad de las viviendas del distrito está abastecida por acueductos comunitarios con poco o ningún mantenimiento	Acceso geográfico limitado	Requiere mayor organización de la comunidad	Construir una planta potabilizadora
	Baja densidad y dispersión de la población	Problemas de funcionamiento por falta de mantenimiento	Mejorar el mantenimiento de los acueductos rurales
	No se prioriza la construcción de una planta potabilizadora	Aumento de la incidencia de enfermedades hídricas	Aumentar la frecuencia de las pruebas de calidad del agua para consumo humano
Poca calidad de los materiales que se emplean en construcción de las viviendas	Limitado acceso a los programas de mejoramiento habitacional	Aumento de la incidencia de enfermedades; principalmente IRAs y EDAs	Programa de mejoramiento de la vivienda
	Acceso geográfico limitado	Aumenta índice de necesidades básicas insatisfechas	
	Costo de los materiales de construcción	Aumenta el riesgo de daño frente a desastres	Alianza con comercios para mejorar precios
	Bajos ingresos de los hogares	Pérdida de bienes por afectaciones frente a lluvias e inundaciones	
El 93.4% de las aulas escolares se encuentran en un estado físico de mantenimiento entre regular y malo	Dificultades administrativas del fondo FECE	Interrupción de las clases por daños de la estructura o protestas por desatenciones a estos daños	Dotación de materiales de construcción a los colegios
	Acceso geográfico limitado	Afectaciones a los equipos e insumos	Dar seguimiento a la implementación del FECE
	Cantidad y dispersión de la población escolar	Aumento de la deserción escolar	
Alta incidencia de las infecciones de las vías urinarias en la población de 15 a 19 años	Inicio temprano de relaciones sexuales	Ausentismo escolar o laboral por enfermedad	Programa de educación sexual en las escuelas
	Baja cobertura de los programas de educación sexual	Aumento del gasto en salud para los hogares	Construir un Centro de Salud
	Aumento de la frecuencia de las relaciones sexuales	Aparición de enfermedades crónicas (renales principalmente)	
Alta incidencia de hipertensión en la población de 60 y más años	Consumo excesivo de alcohol	Aumenta la cantidad de muertes asociadas a hipertensión	Censo de salud
	Prácticas alimentarias inadecuadas como una dieta alta en sal	Aumenta el costo de los programas de atención de enfermedades crónicas	Programa de educación nutricional
	Sedentarismo e inactividad	Aumenta costos de alimentación y gasto en salud de los hogares	Huertos caseros
Baja oferta escolar para la población de pre-media y media	La mayor parte de las instalaciones educativas del distrito (88.8%) están orientadas a la educación primaria	Aumento de deserción en la población escolar de pre-media y media	Ampliar la oferta de cursos de INADHE

Cuadro 86. Principales Problemas de la Dimensión Social

Problema	Causas	Efectos	Alternativas de Solución
	Población escasa y dispersa	Aumento de los costos de la educación para los hogares	Crear bachilleres agropecuarios
	Acceso geográfico limitado	Aumento de la población desocupada	Construir un centro de educación técnica
Alta incidencia de la pobreza (47%) y pobreza extrema (21%) en la población del distrito	38.4% de los hogares del distrito tienen ingresos por debajo del costo de la canasta básica	El IDH del distrito de Capira es el más bajo en la provincia de Panamá Oeste	Programa de creación de micro y pequeñas empresas
	Nivel de educación de la población	Aumento de la población económicamente dependiente	Atraer nuevas empresas para instalarse en el distrito
	Trabajo informal	Dificultades de acceso a vivienda	Programa de capacitación de adultos
	Limitaciones en el acceso al crédito para el desarrollo de emprendedurismos	Alta incidencia de problemas nutricionales y de enfermedades prevenibles	Ampliar la oferta de cursos de INADHE
	Limitaciones de acceso a la oferta académica	Aumento de los costos de los servicios sociales	Programa de acceso a créditos para pequeños productores

Cuadro 87. Principales Problemas de la Dimensión Económica

Problema	Causas	Efectos	Alternativas de Solución
Uso particular (en las viviendas) de combustibles fósiles para la generación eléctrica	Baja cobertura de la red eléctrica pública	Aumento del riesgo de incendios y de accidentes	Introducir tecnología alternativa para la producción eléctrica como los paneles solares
		Limita el acceso a tecnologías como el internet	
	Baja disponibilidad de medios de producción de energía alternativa	Representa un alto gasto para el presupuesto familiar	Invertir en el desarrollo de la red eléctrica en la comunidades rurales
		Aumento de los niveles de contaminación	
Bajo acceso a créditos para la adquisición de terrenos y viviendas	Ingresos por debajo del costo de la canasta básica	Aumenta el déficit habitacional	Desarrollar un programa de garantías para el acceso al crédito
	Alta incidencia de trabajo informal	Aumenta el hacinamiento	
	Desempleo	Propicia la invasión de terrenos privados y en áreas de riesgos	Desarrollo de programas de mejoramiento habitacional
	Acceso a programas habitacionales públicos bajo criterios políticos	Aumenta el número de viviendas con servicios básicos inadecuados	

Cuadro 87. Principales Problemas de la Dimensión Económica

Problema	Causas	Efectos	Alternativas de Solución
	Baja escolaridad	Aumentan las viviendas construidas con materiales inadecuados	Promover la instalación de nuevas empresas en el distrito
	No hay acceso a garantías o fianzas	Aumento de la dependencia económica	
Baja comercialización de la producción agrícola del distrito	Aumento de la importación de productos agrícolas	Pérdida de la inversión para la producción	Disponer de un mercado de abastos, el cual permitiría la comercialización sin intermediarios de productos agrícolas cultivados en el distrito
	No hay un mercado de abastos, el cual permitiría la comercialización sin intermediarios de productos agrícolas cultivados en el distrito	Proliferación de intermediarios	
	No hay centros de acopios apropiados para algunos rubros	Aumenta la merma	Crear centros de acopios en las comunidades rurales
	Mal estado de los caminos de producción	Aumento del costo de la canasta básica para el consumidor	Mejorar la red vial del distrito
	Limitación del trabajo agrícola por la ubicación dentro del área de conservación de la CHCP	Baja productividad por hectárea sembrada	Formar a los productores en agricultura sostenible
	Bajo acceso a insumos y tecnologías para la producción		Constituir una zona franca agrícola en donde se acceda a tecnología e insumos a bajo costo
Alta incidencia de trabajo informal	Aumento de la mano de obra extranjera	Fuga de divisas	Promover la instalación de grandes empresa en el distrito
	Baja fiscalización del cumplimiento de la legislación laboral y fiscal	Disminución en la recaudación	Aumentar los operativos de vigilancia del cumplimiento de las normas laborales
	Mayor oferta de trabajos temporales por obra terminada	Aumento de la población sin cobertura de seguridad social	
	Bajo acceso a créditos para las micro y pequeñas empresas	Incapacidad para crecer y crear nuevos puestos de trabajo	Implementar regulaciones que faciliten el acceso al crédito a pequeños empresarios
	Falta conocimientos y habilidades de los emprendedores para la formalización de las micro y pequeñas empresas	Disminución de la oferta laboral	Programas de apoyo a la micro y pequeña empresa
Baja cobertura del servicio de suministro de electricidad pública en viviendas y colegios de las comunidades	Retrasos en la implementación de los programas de electrificación rural	Uso de medios alternativos contaminantes para alumbrar las viviendas	Ampliar la red de servicios de electricidad en las comunidades rurales del distrito
	Población escasa y dispersa	Baja cobertura de otros servicios que dependen de la electricidad, como el internet	Implementar programa de producción alternativa de energía eléctrica para

Cuadro 87. Principales Problemas de la Dimensión Económica

Problema	Causas	Efectos	Alternativas de Solución
rurales del distrito	Bajos ingresos en los hogares	por ejemplo	colegios
	Propiedad de la tierra y/o la vivienda	Aumenta el costo de la producción agropecuaria	Implementar un programa de puntos de acceso a energía eléctrica
	Acceso geográfico limitado	Dificulta el uso de medios audiovisuales para la educación	
Alto porcentaje (34%) de la población empleada sin seguridad social	Aumento de la mano de obra extranjera	Accidentes laborales sin cobertura médica	Exigir el requisito de seguridad social a empresas que liciten con el municipio
	Empleos sin contratos	Aumenta el gasto familiar de salud	Aumentar los operativos de vigilancia del cumplimiento de las normas laborales
	Baja fiscalización del cumplimiento de la legislación laboral y fiscal	Pérdida de oportunidad de la seguridad social para aumentar ingresos	
	Contratos por obra definida	No se prioriza la construcción de infraestructura de salud por parte de la CSS	Promover la instalación de nuevas empresas en el distrito
98 kilómetros de carreteras en el distrito están en mal estado	Acceso geográfico limitado	Dificultad para el transporte de pasajeros	Recuperación total de 61.3 kilómetros de carretera en el distrito de Capira beneficiando a más de 45 mil habitantes.
	Se priorizan núcleos urbanos	Encarecimiento de los productos agropecuarios producidos en el distrito	

Cuadro 88. Principales Problemas de la Dimensión Urbana - Semiurbana

Problema	Causas	Efectos	Alternativas de Solución
Invasiones de tierras privadas y áreas de riesgos a desastres	Poca disponibilidad de tierras municipales para la venta	Pérdida de bienes y vidas debido a inundaciones y deslaves	Programa municipal de adquisición de tierras
	Migraciones hacia los núcleos urbanos	Aumento de la población sin servicios públicos de abastecimiento de agua y luz principalmente	
	Ausencia de una decidida estrategia de desarrollo rural	Desalojos, protestas y cierres de vías	Plan de ordenamiento territorial del distrito
	Limitado acceso al crédito para obtención de una vivienda o de terrenos para construir una	Aumento de conflictos legales por los derechos de la propiedad	

Cuadro 88. Principales Problemas de la Dimensión Urbana - Semiurbana

Problema	Causas	Efectos	Alternativas de Solución	
	Crecimiento urbano desordenado y falta de supervisión de las autoridades	Uso desordenado de suelos		
	Obtención de ganancias por reventa de terrenos			
Aumento del transporte informal	La organización de las rutas no obedece a las necesidades de los usuarios	Ciclo de rutas irregulares	Plan distrital de transporte y vialidad	
	Los cupos se otorgan por razones políticas	Aumentos constantes del costo del servicio		
	Obtención de ganancias por la asignación de cupos	Comunidades sin servicios de transporte	Demoras en los traslados de personas enfermas	Mejoramiento de la red vial del distrito
		Baja disponibilidad del servicio de transporte para estudiantes		
Poca conectividad del transporte entre las áreas montañosas y las áreas urbanas del distrito	Terminales de rutas ubicadas fuera del distrito	Disminución de las ganancias de los comercios del distrito ya que los residentes de Capira compran en La Chorrera	Construcción de una terminal de transporte	
	Características del relieve del distrito y el desarrollo de la red vial	Piqueras improvisadas	Mejoramiento de la red vial del distrito	
	Mal estado físico de las carreteras	Problemas de acceso al servicio de transporte para trabajadores y productores agropecuarios		
Incremento de los accidentes de tránsito en el área urbana del distrito	Poca señalización de tránsito	Congestionamiento de los juzgados de tránsito	Instalación de semáforos en vías principales de alto tráfico	
	Núcleo urbano del distrito atravesado por la vía Panamericana	Aumento de la tasa de mortalidad por accidentes de tránsito	Plan de mejoramiento de la señalización	
	Falta de vigilancia del cumplimiento de las normas	Aumento del ausentismo escolar o laboral por incapacidad con la consecuente baja en el rendimiento académico o en la producción laboral	Aumento de operativos de tránsito	
	Infraestructura vial deficiente (faltan bahías, semáforos, jersies, isletas)	Aumento de la discapacidad adquirida	Construcción de aceras y pasos peatonales	
	Falta infraestructura para movilidad del peatón (aceras, puentes, líneas de seguridad)			

Cuadro 88. Principales Problemas de la Dimensión Urbana - Semiurbana

Problema	Causas	Efectos	Alternativas de Solución
Poca infraestructura pública para la recreación y la cultura	Bajo presupuesto municipal para la inversión	Uso de calles para actividades recreativas aumentando el riesgo de accidentes	Plan de mantenimiento de iglesias, canchas y parques públicos
	Pocos espacios públicos para su uso colectivo en la construcción de infraestructuras para la recreación y cultura	Uso del tiempo libre en actividades delictivas por parte de los adolescentes	Construcción de auditorio municipal
	Iglesias deterioradas por falta de mantenimiento	La población busca esparcimiento en otros distritos	Instalación de mobiliario en las áreas públicas, plazas y parques del distrito
	Campos y cuadros de juegos sin el mobiliario adecuado para su uso	Uso de áreas de recreación en actividades de otra índole	

Cuadro 89. Principales Problemas de la Dimensión Jurídico - Institucional

Problema	Causas	Efectos	Alternativas de Solución
Pocos escenarios para la participación ciudadana	Algunas comunidades no cuentan con casa local ni terreno para construirlas	La población no se involucra en las decisiones de inversión para el desarrollo	Construcción de casas locales
	Bajo presupuesto municipal para la inversión social	Aumento de protestas de la población debido a necesidades no satisfechas	
	No se prioriza el control social ni la rendición de cuentas	Las decisiones de inversión para el desarrollo no cuentan con el respaldo de la población de las comunidades	Realizar consultas ciudadanas de auditoría social
Aumento de robos y violaciones en áreas rurales y urbanas del distrito	Ciclos irregulares de rondas policiales	Pérdida de atractivo turístico de las zonas calificadas como peligrosas	Implementa programa vecinos vigilantes
	No hay estaciones de policías en la mayor parte de las comunidades rurales	Aumento de las denuncias sin investigación	Construir sub estaciones policiales en las comunidades rurales del distrito
	Poco pie de fuerza asignado al distrito	Retrasos en los tiempos de respuesta policial	Solicitar un mayor número de policías asignados al distrito
Pérdida de oportunidades para aumentar los ingresos municipales	El distrito de Capira no cuenta con instalaciones para realizar la actividad de sacrificio de la producción pecuaria	Bajo presupuesto para la inversión en obras municipales	Aumentar la cartera de servicios que ofrece el Municipio de Capira
	No hay un mercado de abastos, el cual permitiría la comercialización sin intermediarios de productos agrícolas cultivados en el	Bajo ritmo de crecimiento de los ingresos municipales	Aumentar la frecuencia de los operativos de inspección

Cuadro 89. Principales Problemas de la Dimensión Jurídico - Institucional			
Problema	Causas	Efectos	Alternativas de Solución
	distrito		
	No hay un departamento de ingeniería municipal		Promover la instalación de nuevas empresas en el distrito

4. Validación del Diagnóstico

El documento ha pasado por dos tipos de validaciones. La primera denominada validación política se refiere al proceso mediante el cual las autoridades del distrito – llámense concejales y la alcaldesa – verifican que la fotografía que se hace de la situación del distrito compagina directamente con las necesidades y realidades de su población y comunidades. Mediante este proceso se distribuyeron copias resúmenes de cada dimensión para lectura y aprobación de las autoridades municipales.

En una segunda instancia, se realizó un proceso de consulta pública al cual asistieron 55 personas entre representantes de instituciones, grupos organizados, organizaciones religiosas, asociaciones de productores, entre otros importantes actores. Esta consulta se realizó el día 16 de agosto de 2017 en las instalaciones del Ministerio de Desarrollo Agropecuario de Capira.

Con la información colectada se pudo construir el análisis FODA del distrito.

Cuadro 90. Análisis FODA del Distrito de Capira	
Fortalezas	Debilidades
Recursos naturales en el corregimiento de Caimito que forman parte de la oferta turística del distrito como: Cascada Quebrada Grande y el Mirador hacia el almorzadero, Petroglifos de Sitio Polanco	Contaminación de los cuerpos de agua: Hay ríos que ya no pueden usarse siquiera para fines recreativos, pues sus aguas ocasionan escozor a los bañistas.
Recursos naturales en el corregimiento de Trinidad que forman parte de la oferta turística del distrito como: Cerro del Espíritu Santo, Cerro de Los Cañones y El Chorro	La inclusión de gran parte de su territorio dentro de la CHCP limita el desarrollo de algunas actividades.

Recursos naturales en el corregimiento de Ciri Grande que forman parte de la oferta turística del distrito como: Sendero El Mono, Fincas de Café Robusta, Fincas Agroturísticas, Cerro de Ciri Grande, Cerro Teriá, Los Chorros de Río Indio.	Falta plan de ordenamiento territorial
Existen varios proyectos de agricultura sostenible	Carencia de tierras de propiedad municipal
Es el mayor productor agropecuario de la provincia de Panamá Oeste	No hay un mercado de abastos en el distrito
Recursos naturales en el corregimiento de Campana que forman parte de la oferta turística del distrito como: Balneario Las Pailas, Balneario el Piperero, Parque Nacional Cerro Campana.	Desarrollo urbano sin ordenamiento
Eventos culturales de gran acogida como: Los Carnavales, la Feria de las Flores en Campana, Feria de la Naranja en El Cacao, Feria Agropecuaria en Villa Rosario.	Bajo nivel de desarrollo comercial
Recursos naturales en el corregimiento de Villa Rosario que forman parte de la oferta turística del distrito como: El Chorro de Agua Buena	Poco acceso al centro del distrito desde las comunidades rurales
La biodiversidad con que cuenta el distrito y cuya preservación está regulada por contar con un área protegida (PNAC) y por la CHCP	Infraestructura de salud de baja complejidad
Se cuenta con un Plan Ambiental del Distrito	Baja oferta académica para carreras técnicas y universitarias
Se cuenta con un Plan de Desarrollo del Distrito	Altos niveles de pobreza
El clima de las regiones montañosas del distrito	Bajos promedios de escolaridad de los residentes
Importantes sitios para la observación de aves	Mal estado de los caminos de producción
Presencia de sede regional del MIDA	Transporte informal en crecimiento
Buena administración de los fondos municipales durante los últimos 5 años	Limitaciones de acceso a tecnologías de la información
Posee costas para el desarrollo de actividades marítimas	Baja sistematización y automatización de los procesos de gestión municipal
Su posición en el centro de la provincia	Bajo presupuesto para inversión municipal
Nacimiento de ríos que fluyen hacia el Lago Gatún	Bajo desarrollo de la red de distribución eléctrica

Instalación de grandes empresas	Poco desarrollo de la red de acueductos y alcantarillados
Cercanía a las playas del pacífico y a la ciudad capital	Falta infraestructura pública para la recreación y la cultura
Amenazas	Oportunidades
El proyecto de ampliación a seis (6) carriles de la vía interamericana desviarán el tránsito del centro del distrito lo cual podría impactar negativamente al comercio local	El proyecto de ampliación a seis (6) carriles de la vía interamericana desviará el tránsito del centro del distrito abrirá oportunidades para el comercio en el corregimiento de Cermeño
Migración externa	El desarrollo del proyecto de carretera que impulsa el gobierno central y rehabilitará 64 kilómetros en el distrito
Construcción de urbanizaciones	La priorización del programa Cero letrinas que impulsa el gobierno
Corrupción	El proceso de descentralización que garantiza presupuesto para inversión
Proceso de descentralización no consolidado. Esto puede limitar la continuidad del proceso.	La priorización del programa 100% agua potable que impulsa el gobierno
Que no se incluyan cuerpos de agua del distrito en la segunda etapa del proyecto de saneamiento de la Bahía de Panamá	La segunda etapa del proyecto de saneamiento de la Bahía de Panamá
La priorización de proyectos en base a criterios políticos partidistas	Construcción y mejoras de viviendas a través del programa Techos de Esperanza del Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial (MIVIOT).
Que la construcción de línea 3 del metro de Panamá sólo llegue hasta La Chorrera	Construcción de línea 3 del metro de Panamá
Desarrollo del distrito como centro industrial podría aumentar la contaminación de las fuentes de agua y el suelo	Desarrollo del distrito como centro industrial podría aumentar el empleo y reducir pobreza
	Inclusión dentro del Plan Maestro de Turismo
	Posicionar al distrito como lugar para residencias de vacacionales

5. Consolidación del Diagnóstico

Luego de los procesos de validación, la información colectada fue resumida y añadida a cada apartado del diagnóstico según la dimensión respectiva. La mayor parte de los aportes del proceso de validación se incluyeron en los cuadros resúmenes por dimensión que se incluyen en el apartado 3.3.3.

6. Planificación Estratégica

La planificación estratégica es un proceso sistemático de desarrollo e implementación de planes y metas para alcanzar propósitos u objetivos.

Este apartado tiene el propósito de construir la definición del enfoque estratégico de desarrollo del distrito, por medio del diseño de Líneas y Objetivos Estratégicos, tomando como referencia los lineamientos establecidos en el Plan Estratégico de Gobierno 2014-2019, “Un solo País”.

Además, se elaboraron la Visión del Distrito y la Misión del Municipio para lograr el cumplimiento de los objetivos propuestos.

En base a estos lineamientos, se diseñaron objetivos que nos conducirán a definir acciones, mediante la cual se pueden abordar las áreas identificadas, para mejorar el desarrollo sostenible del distrito, por medio del desarrollo de programas y proyectos enfocados en la solución de las problemáticas y necesidades encontradas en el diagnóstico distrital.

Es importante señalar, que este ejercicio ha sido de gran ayuda para lograr una gestión municipal efectiva, que tenga como herramienta la planificación como un elemento esencial para la toma de decisiones. Para lograr esta etapa, se llevaron a cabo reuniones a través de un proceso participativo y consensuado, donde estuvieron presentes funcionarios municipales autoridades locales y la ciudadanía.

6.1. Misión

Potenciar un desarrollo económico, educativo y social más equitativo mediante una gestión innovadora que priorice el sector agropecuario y turístico e incentive la inversión privada, la identidad local, el cuidado del ambiente y la preservación del patrimonio cultural, en beneficio de cada uno de los habitantes de la municipalidad.

6.2. Visión

Ser una municipalidad líder que promueve el desarrollo integral, equitativo y ordenado de todos sus corregimientos, con una gestión eficiente, transparente, abierta a escuchar y encontrar de la mano de la ciudadanía las mejores alternativas; posicionando al distrito de Capira como una ciudad autosuficiente, ordenada, segura, inclusiva y saludable, en donde el sueño de adquirir una

vivienda se encuentre con servicios orientados a satisfacer todas sus necesidades y garanticen una mejor calidad de vida.

6.3. Valores Institucionales

Compromiso: Servir es nuestra tarea diaria y dar lo mejor de nosotros una meta personal de vida que invita a superarnos cada día.

Trabajo en equipo: Los resultados obtenidos reflejan la labor de muchos y el compromiso con un objetivo en común.

Transparencia: Todo lo que hacemos es de carácter público; y como tal, es escrutable y sometido a un proceso de rendición de cuentas.

Equidad: Las reglas y las oportunidades son iguales para todos.

Ética: Nuestras acciones son el reflejo moral de nuestras convicciones. Por ello, se apegan en todo momento a valores fundamentales como la honestidad, responsabilidad y respeto.

6.4. Metas, Objetivos, Líneas Estratégicas, Programas y Proyectos

Dimensión Físico – Ambiental
Metas
<ol style="list-style-type: none"> 1. Al finalizar diciembre del año 2022, se habrá reducido en 50% el número de viviendas afectadas por inundaciones en el distrito de Capira 2. Al finalizar diciembre del año 2022, se habrá aumentado en 30% la cobertura del servicio de recolección y transporte de desechos comunes 3. Al finalizar diciembre del año 2022, al menos dos indicadores de calidad de las fuentes de agua habrán mostrado una mejora estadísticamente significativa
Líneas Estratégicas
<ol style="list-style-type: none"> 1. Gestión estratégica del territorio del distrito para la prevención y reducción de riesgos por eventos naturales y antropogénicos
Objetivos Estratégicos
<ol style="list-style-type: none"> 1. Reducir el número de las viviendas afectadas por inundaciones y deslizamientos 2. Regular el uso del suelo destinado a actividades agrícolas y de ganadería extensiva 3. Aumentar las áreas de protección de las riberas de los ríos 4. Reducir el riesgo de contaminación en el área del Humedal Bahía de Chame 5. Aumentar la cobertura del servicio de recolección y transporte de desechos comunes

<p>6. Reducir la incidencia de incendios forestales</p> <p>Reducir los niveles de contaminación de las fuentes de agua y de los suelos</p>
Programas
<ol style="list-style-type: none"> 1. Fortalecimiento de la regulación y ordenamiento territorial para un desarrollo sustentable 2. Educación ambiental para el fomento de una cultura ambiental y la conservación de la biodiversidad 3. Inversión local para la reducción de riesgos a desastres
Proyectos L1P1
<ol style="list-style-type: none"> 1. Elaboración de un plan de ordenamiento territorial para el distrito de Capira 2. Elaboración de un plan de gestión integral del riesgo a desastres para el distrito de Capira 3. Delimitación de las comunidades del distrito que forman parte del área de influencia del humedal Bahía de Chame 4. Aprobar una reglamentación municipal para el área del Humedal Bahía de Chame 5. Elaborar marco regulatorio para hacer una alianza estratégica con municipio de Chame para la construcción de un relleno sanitario 6. Revisión del contrato de recolección de desechos comunes y desarrollar nuevas modalidades de contratación para las áreas rurales del distrito
Proyectos L1P2
<ol style="list-style-type: none"> 1. Asistencia técnica a los productores agrícolas en nuevas tecnologías de agricultura ecológica, utilizando el método de diversificación y rotación de cultivos 2. Desarrollar campañas de comunicación educativa para la reducción de riesgos ambientales en la población del área del Humedal Bahía de Chame perteneciente a Capira 3. Reforestación de las riveras de los ríos 4. Campañas de comunicación educativa para la reducción de la contaminación de las fuentes de agua y de los suelos en todo el distrito de Capira
Proyectos L1P3
<ol style="list-style-type: none"> 1. Contratación de servicios de mantenimiento de áreas verdes públicas 2. Adquisición de fertilizantes y pesticidas biodegradables y orgánicos para la distribución en jornadas de capacitación sobre educación ambiental 3. Mejoramiento de la red de alcantarillado del distrito 4. Adquisición de terrenos para la reubicación de viviendas ubicadas en zonas de riesgo 5. Canalización de quebradas, construcción de muros de contención e implementación de otras medidas de mitigación para la reducción de riesgos en las viviendas debido a inundaciones y deslizamientos 6. Adquisición de colectoras de basura para la instalación de centros de acopio y transición en áreas rurales 7. Adquisición de equipo rodante adaptado a áreas rurales para recolectar y transportar desechos sólidos

Dimensión Económica
Metas
<ol style="list-style-type: none"> 1. Al finalizar diciembre del año 2022, aumentará en un 30% las viviendas con acceso a luz eléctrica 2. Al finalizar diciembre del año 2022, se habrá reducido en un 50% los kilómetros de carreteras en el distrito que se encuentran en mal estado 3. Al finalizar diciembre del año 2022, se habrá reducido en un 50% el porcentaje de la población empleada del distrito que no tiene seguridad social 4. Al finalizar diciembre de 2022, al menos el 30% de la producción agropecuaria del distrito se comercializará en los mercados locales creados para tal fin
Líneas Estratégicas
<ol style="list-style-type: none"> 1. Fomento de la inversión privada para aumentar la competitividad del Municipio 2. Fortalecer las capacidades de los emprendedores para mejorar el acceso a la economía formal
Objetivos Estratégicos
<ol style="list-style-type: none"> 1. Reducir la incidencia del trabajo informal 2. Mejorar la comercialización de la producción agropecuaria y turística del distrito 3. Mejorar el estado de la red vial del distrito 4. Aumentar la cobertura del servicio de suministro de electricidad pública en las comunidades rurales del distrito 5. Mejorar la comercialización de la producción agropecuaria y turística del distrito
Programas
<ol style="list-style-type: none"> 1. Apoyo al inversionista para facilitar la inversión industrial, turística y de agronegocios 2. Desarrollo productivo y oportunidades de autoempleo para la población vulnerable 3. Inversión local para el mejoramiento de la infraestructura pública
Proyectos L1P1
<ol style="list-style-type: none"> 1. Fondo de garantías para el acceso al crédito para MIPYMES 2. Creación de zona franca agropecuaria 3. Incentivos fiscales para la instalación de nuevas empresas con énfasis en agronegocios y turismo 4. Adecuación del marco legal municipal para la creación de nuevos incentivos para la dedicación de tierras a actividades agropecuarias y turísticas 5. Plan de incentivos para las empresas que adquieran la producción agropecuaria producida en el distrito
Proyectos L2P2
<ol style="list-style-type: none"> 1. Realizar en coordinación con el INADEH talleres para la formación de profesionales en el sector agroturístico 2. Jornadas de capacitación y apoyo con asistencia técnica para mejorar la

<p>productividad</p> <ol style="list-style-type: none"> 3. Jornadas de capacitación para la creación de cooperativas y asociaciones de pequeños productores y pescadores artesanales 4. Capital semilla para productores y emprendedores del sector turístico 5. Suministro de materiales y equipos para el establecimiento de fincas Agroturísticas 6. Suministro de materiales y equipos para pescadores artesanales 7. Vinculación de pequeños productores con las empresas grandes
Proyectos L2P3
<ol style="list-style-type: none"> 1. Construir un mercado de abastos, para mejorar la comercialización de los productos agrícolas cultivados en el distrito 2. Construir instalaciones modernas para el sacrificio de la producción pecuaria del distrito 3. Apoyo en la realización de ferias para el sector agropecuario y turístico 4. Creación de centros de acopio para la producción agrícola 5. Construcción de atracadero para los pescadores del sector de Monte Oscuro 6. Elaboración de un Plan Maestro de Turismo para el distrito de Capira 7. Plan de comunicación de la oferta turística del distrito 8. Elaborar junto con proveedores de servicios turísticos paquetes de promoción que incrementen la afluencia de turistas en el sector 9. Contratación de servicios para la construcción de kioscos turísticos 10. Construcción de instalaciones de servicios básicos públicos, miradores y paradores turísticos 11. Construcción de 49 kilómetros de carreteras en las áreas de mayor producción agrícola y pecuaria 12. Ampliación de la red eléctrica en la comunidades rurales 13. Instalar 5 mil soluciones de provisión de energía eléctrica ecoamigables en las viviendas del distrito que se encuentran fuera de la red eléctrica pública 14. Instalación de puntos de acceso a energía eléctrica para el sector educativo, salud y agropecuario

Dimensión Social
Metas
<ol style="list-style-type: none"> 1. Al finalizar diciembre del año 2022, aumentará en un 30% las viviendas conectadas al alcantarillado sanitario 2. Al finalizar diciembre del año 2022, aumentará en un 50% las viviendas con acceso a agua potable 3. Al finalizar diciembre del año 2022, se habrá reducido en un 10% la incidencia de enfermedades transmisibles en la población del distrito 4. Al finalizar diciembre del año 2022, se habrá reducido en un 20% la población desocupada en el distrito
Líneas Estratégicas
<ol style="list-style-type: none"> 1. Fortalecimiento de los programas de atención primaria en salud

<ol style="list-style-type: none"> 2. Ampliar la oferta de servicios educativos para mejorar la cobertura y el nivel educativo de la población 3. Saneamiento básico e incentivos para la reducción del déficit habitacional
Objetivos Estratégicos
<ol style="list-style-type: none"> 1. Reducir la incidencia de las enfermedades transmisibles 2. Reducir la incidencia de las enfermedades <u>No</u> transmisibles 3. Disminuir la deserción escolar en años posteriores a la pre-media 4. Mejorar el acceso al mercado laboral 5. Aumentar el porcentaje de las viviendas que se encuentran conectadas al alcantarillado sanitario 6. Aumentar el número de las viviendas del distrito que está abastecida por acueductos públicos 7. Mejorar el acceso a créditos para la adquisición de terrenos y el mejoramiento de la vivienda 8. Mejorar el acceso a los programas de mejoramiento habitacional
Programas
<ol style="list-style-type: none"> 1. Mejora de la infraestructura de servicios de salud 2. Provisión de servicios de prevención de enfermedades y atención de la salud 3. Mejorar el estado físico de las instalaciones educativas 4. Mejorar la oferta educativa para los niveles de pre-media y media 5. Aumentar la oferta de carreras técnicas en el distrito 6. Aumentar la oferta educativa para el nivel universitario 7. Mejorar el acceso a nuevas tecnologías para la población escolar 8. Inversión local para el aumento de la cobertura de los servicios de sanidad básica 9. Mejoramiento habitacional del distrito de Capira
Proyectos L1P1
<ol style="list-style-type: none"> 1. Provisión de materiales de construcción para el mejoramiento de las instalaciones de salud del distrito 2. Contratación de mano de obra para el mejoramiento de las instalaciones de atención primaria en salud del distrito 3. Estudio de la demanda de servicios de salud para la construcción de nuevas instalaciones de salud 4. Elaborar e implementar campañas de prevención de enfermedades transmisibles 5. Provisión de materiales para la construcción de pisos de concreto para viviendas con piso de tierra
Proyectos L1P2
<ol style="list-style-type: none"> 1. Creación de comedores comunitarios con acceso a dieta saludable de bajo costo 2. Elaborar e implementar campañas de prevención de enfermedades no transmisibles 3. Formación de promotores de salud comunitarios 4. Contratación de promotores de salud comunitarios 5. Desarrollo de jornadas de vacunación en conjunto con el MINSA

6. Desarrollo de giras de atención en conjunto con el MINSA
Proyectos L2P3
<ol style="list-style-type: none"> 1. Provisión de materiales de construcción para el mejoramiento de las escuelas del distrito 2. Contratación de mano de obra para el mejoramiento de las escuelas del distrito 3. Provisión de insumos para el funcionamiento de los comedores escolares 4. Sistema de transporte municipal para estudiantes de primaria de comunidades con dificultad de acceso
Proyectos L2P4
<ol style="list-style-type: none"> 1. Elaborar un estudio de demanda educativa y mercado laboral 2. Adquisición de terrenos para la construcción de escuelas secundarias 3. Contratación de servicios para el diseño de escuelas secundarias
Proyectos L2P5
<ol style="list-style-type: none"> 1. Gestionar la construcción del Instituto Técnico Superior del Oeste 2. Adquisición de terrenos para la construcción del Instituto Técnico Superior del Oeste
Proyectos L2P6
<ol style="list-style-type: none"> 1. Adquisición de terrenos para la construcción de un centro regional universitario en el distrito 2. Gestionar la instalación de un centro regional universitario en el distrito
Proyectos L2P7
<ol style="list-style-type: none"> 1. Contratación de servicios para la construcción e instalación de puntos de acceso a internet en los colegios del distrito 2. Establecimiento de alianzas estratégicas con las empresas proveedoras de servicios de internet 3. Construcción y equipamiento de Infoplazas en comunidades de difícil acceso
Proyectos L3P8
<ol style="list-style-type: none"> 1. Ampliación del sistema de alcantarillado del distrito 2. Provisión de fosas sépticas para viviendas con dificultades de acceso a la red de alcantarillado 3. Contratación de mano de obra para la instalación de fosas sépticas 4. Adquisición de materiales e insumos para el mantenimiento de los acueductos rurales 5. Construcción de una potabilizadora en el distrito
Proyectos L3P9
<ol style="list-style-type: none"> 1. Bono solidario para la vivienda 2. Bono solidario para adquisición de terrenos 3. Proveer materiales de construcción a bajo costo para el mejoramiento de la vivienda 4. Desarrollo de censo de vulnerabilidad para aplicar a programas de Techos de Esperanza 5. Provisión de materiales de construcción para familias en pobreza y pobreza extrema 6. Adquisición de terrenos para el desarrollo de proyectos habitacionales con

el apoyo del MIVIOT

7. Provisión de mano de obra para el mejoramiento de la vivienda
8. Instalación de oficina municipal de enlace para el seguimiento de las familias que apliquen a programas de interés social
9. Provisión de mano de obra para la mensura y elaboración de planos de terrenos

Dimensión Urbana – Semi-urbana
Metas
<ol style="list-style-type: none">1. Al finalizar diciembre del año 2022, se reducirá en un 20% los accidentes de tránsito que ocurren en el distrito2. Al finalizar diciembre del año 2022, se habrá reducido en un 30% el tiempo de desplazamiento entre las áreas rurales y el centro del distrito
Líneas Estratégicas
<ol style="list-style-type: none">1. Supliendo la necesidad de espacios públicos para el mejoramiento de la habitabilidad urbana
Objetivos Estratégicos
<ol style="list-style-type: none">1. Mejorar la infraestructura pública para la movilidad urbana, la recreación y la cultura2. Mejorar la conectividad del transporte entre las áreas montañosas y las áreas urbanas del distrito3. Disminuir los accidentes de tránsito en el área urbana del distrito
Programas
<ol style="list-style-type: none">1. Inversión local para el mejoramiento de la infraestructura pública
Proyectos L1P1
<ol style="list-style-type: none">1. Contratación de servicios para el mantenimiento de iglesias, parques y canchas deportivas2. Adquisición de equipamiento para la práctica de deportes y el apoyo a manifestaciones culturales como la música y el folklore3. Contratación de servicios para la construcción de aceras4. Contratación de servicios para la dotación e instalación de mobiliario urbano en las áreas públicas, plazas y parques del distrito5. Contratación de servicios para la construcción de paradas para los usuarios del transporte público6. Contratación de servicios para el diseño y construcción de un auditorio municipal7. Contratación de servicios para el diseño y construcción de accesos para personas con movilidad reducida8. Contratación de servicios para el diseño y construcción de estacionamientos públicos9. Implementación de un plan de mantenimiento del patrimonio histórico y cultural del distrito10. Contratación de servicios para la elaboración del Plan Distrital de

Transporte y Vialidad

11. Construcción del eje vial que conecte las comunidades rurales con el centro del distrito
12. Construcción de una terminal de transporte
13. Establecimiento de acuerdos con transportistas y municipio de La Chorrera para la reubicación de las rutas localizadas fuera del distrito
14. Contratación de servicios para el estudio e instalación de las señalizaciones de tránsito en coordinación con ATTT
15. Adquisición e instalación de semáforos en vías principales de alto tráfico
16. Contratación de servicios para la construcción de pasos peatonales, barras de contención y resaltos

Dimensión Jurídico - Institucional
Metas
<ol style="list-style-type: none">1. Al finalizar diciembre del año 2022, aumentarán en un 30% los ingresos corrientes municipales2. Al finalizar diciembre del año 2022, el 100% de los proyectos ejecutados contarán con un informe de auditoría social
Líneas Estratégicas
<ol style="list-style-type: none">1. Fortalecimiento de la gobernanza2. Modernización de la gestión municipal
Objetivos Estratégicos
<ol style="list-style-type: none">1. Crear escenarios para la participación ciudadana2. Aumentar los ingresos corrientes municipales3. Disminuir el número de delitos que se cometen en el distrito
Programas
<ol style="list-style-type: none">1. Participación social y auditoría social2. Fortalecimiento de las capacidades para una gestión municipal eficiente3. Fortalecimiento de los mecanismos locales de resolución de conflictos
Proyectos L1P1
<ol style="list-style-type: none">1. Consulta ciudadana para validar el plan anual de inversiones municipales2. Divulgación de los procesos de titulación y los costos de los servicios municipales3. Consulta ciudadana para validar el plan de ordenamiento territorial4. Consulta ciudadana para validar el Plan Distrital de Transporte y Vialidad5. Consulta ciudadana para validar el Plan de Seguridad Ciudadana del distrito6. Publicación del Informe anual de gestión7. Creación de los comités municipales de auditoría social
Proyectos L2P2
<ol style="list-style-type: none">1. Implementación de incentivos fiscales para la titulación de tierras2. Actualización y digitalización del registro catastral municipal

3. Creación de la ventanilla única para titulación de tierras
4. Alquiler de módulos en el mercado de abastos
5. Concesión administrativa para instalaciones de terminal de transporte
6. Concesión administrativa para instalaciones de matadero municipal
7. Establecimiento de incentivos para el registro vehicular
8. Implementación de sistema para el pago de impuestos en línea y en entidades bancarias
9. Alquiler de kioscos agro turísticos
10. Actualización y digitalización del catastro comercial
11. Implementación de la unidad de fiscalización municipal
12. Mejora de la Unidad de Catastro Municipal
13. Adecuación del marco legal municipal para la promoción de la instalación de nuevas empresas en el distritos

Proyectos L2P3

1. Contratación de servicios para la elaboración del Plan de Seguridad Ciudadana del Distrito
2. Contratación de servicios para el diseño, construcción y equipamiento de nuevas estaciones policiales
3. Contratación de servicios para el diseño, construcción y equipamiento de las nuevas Casas de Justicia Comunitaria

6.5. Plan Indicativo de Inversiones

Plan Indicativo de Proyectos del Distrito de Capira				
Código	Proyecto	Dimensión	Sector	Unidad Ejecutora
FAL1P1PY1	Elaboración de un plan de ordenamiento territorial para el distrito de Capira	Físico - Ambiental	Vivienda / Agropecuario / Comercial	MIVIOT
FAL1P1PY2	Elaboración de un plan de gestión integral del riesgo a desastres para el distrito de Capira	Físico - Ambiental	Vivienda / Agropecuario / Comercial	MIVIOT / SINAPROC
FAL1P1PY3	Delimitación de las comunidades del distrito que forman parte del área de influencia del humedal Bahía de Chame y El PNAC	Físico - Ambiental	Ambiente	Mi Ambiente
FAL1P1PY4	Aprobar una reglamentación municipal para el área del Humedal Bahía de Chame y El PNAC	Físico - Ambiental	Ambiente	Mi Ambiente
FAL1P1PY5	Elaborar marco regulatorio para hacer una alianza estratégica con municipio de Chame para la construcción de un relleno sanitario	Físico - Ambiental	Ambiente	AAUD/ MUNICIPIO/ JUNTA COMUNALES
FAL1P1PY6	Revisión del contrato de recolección de desechos comunes y desarrollar nuevas modalidades de contratación para las áreas rurales del distrito	Físico - Ambiental	Ambiente	AAUD/ MUNICIPIO/ Consejo Municipal
FAL1P2PY1	Asistencia técnica a los productores agrícolas en nuevas tecnologías de agricultura ecológica, utilizando el método de diversificación y rotación de cultivos	Físico - Ambiental	Agropecuario	MIDA/ BDA
FAL1P2PY2	Desarrollar campañas de comunicación educativa para la reducción de riesgos ambientales en la población del área del Humedal Bahía de Chame perteneciente a Capira	Físico - Ambiental	Ambiente	Mi Ambiente / SINAPROC
FAL1P2PY3	Reforestación de las riveras de los ríos	Físico - Ambiental	Ambiente	Mi Ambiente / ACP
FAL1P2PY4	Campañas de comunicación educativa para la reducción de la contaminación de las fuentes de agua y de los suelos en todo el distrito de Capira	Físico - Ambiental	Ambiente	Mi Ambiente / ACP
FAL1P3PY1	Contratación de servicios de mantenimiento de áreas verdes públicas	Físico - Ambiental	Ornato y Aseo	Municipio / Juntas Comunales
FAL1P3PY2	Adquisición de fertilizantes y pesticidas biodegradables y orgánicos para la distribución en jornadas de capacitación sobre educación ambiental	Físico - Ambiental	Agropecuario	MIDA / BDA / ACP / IMA
FAL1P3PY3	Mejoramiento de la red de alcantarillado del distrito	Físico - Ambiental	Ambiente	IDAAN
FAL1P3PY4	Adquisición de terrenos para la reubicación de viviendas ubicadas en zonas de riesgo	Físico - Ambiental	Vivienda	MIVIOT / Municipio / Juntas Comunales

Plan Indicativo de Proyectos del Distrito de Capira				
Código	Proyecto	Dimensión	Sector	Unidad Ejecutora
FAL1P3PY5	Canalización de quebradas, construcción de muros de contención e implementación de otras medidas de mitigación para la reducción de riesgos en las viviendas debido a inundaciones y deslizamientos	Físico - Ambiental	Ambiente	Mi Ambiente / SINAPROC
FAL1P3PY6	Adquisición de colectoras de basura para la instalación de centros de acopio y transición en áreas rurales	Físico - Ambiental	Ambiente y Salud	MINSA / AAUD / Municipio / Juntas Comunales
FAL1P3PY7	Adquisición de equipo rodante adaptado a áreas rurales para recolectar y transportar desechos sólidos	Físico - Ambiental	Ambiente y Salud	MINSA / AAUD / Municipio / Juntas Comunales
EL1P1PY1	Fondo de garantías para el acceso al crédito para MIPYMES	Económica	Comercial	AMPYME / MICI / Municipio / Juntas Comunales
EL1P1PY2	Creación de zona franca agropecuaria	Económica	Comercial / Agropecuario	MICI / MIDA / BDA / IMA / MEF / Municipio / Juntas Comunales
EL1P1PY3	Incentivos fiscales para la instalación de nuevas empresas con énfasis en agronegocios y turismo	Económica	Comercial / Agropecuario / Turístico	ATP / MICI / MIDA / BDA / IMA / MEF / Municipio / Juntas Comunales
EL1P1PY4	Adecuación del marco legal municipal para la creación de nuevos incentivos para la dedicación de tierras a actividades agropecuarias y turísticas	Económica	Régimen jurídico municipal	Municipio / Juntas Comunales
EL1P1PY5	Plan de incentivos para las empresas que adquieran la producción agropecuaria producida en el distrito	Económica	Comercial / Agropecuario	MICI / MIDA / BDA / IMA / MEF / Municipio / Juntas Comunales
EL2P2PY1	Construir un mercado de abastos, para mejorar la comercialización de los productos agrícolas cultivados en el distrito	Económica	Comercial / Agropecuario	MIDA / Cadena de Frío/ IMA / Municipio / Juntas Comunales
EL2P2PY2	Construir instalaciones modernas para el sacrificio de la producción pecuaria del distrito	Económica	Agropecuario	MIDA / Cadena de Frío/ IMA / Municipio / Juntas Comunales
EL2P2PY3	Apoyo en la realización de ferias para el sector agropecuario y turístico	Económica	Comercial / Turístico / Agropecuario	MIDA / MICI / ATP / Municipio / Juntas Comunales
EL2P2PY4	Creación de centros de acopio para la producción agrícola	Económica	Comercial / Agropecuario	MIDA / Cadena de Frío/ IMA / Municipio / Juntas Comunales
EL2P2PY5	Construcción de atracadero para los pescadores del sector de Monte Oscuro	Económica	Comercial / Agropecuario	AMP / MICI
EL2P2PY6	Elaboración de un Plan Maestro de Turismo para el distrito de Capira para el establecimiento de rutas, senderos ecológicos, miradores y zonas de avistamiento, entre otros	Económica	Turístico	ATP / Municipio / Juntas Comunales

Plan Indicativo de Proyectos del Distrito de Capira				
Código	Proyecto	Dimensión	Sector	Unidad Ejecutora
EL2P2PY7	Plan de comunicación de la oferta turística del distrito	Económica	Turístico	ATP / Municipio / Juntas Comunales
EL2P2PY8	Elaborar junto con proveedores de servicios turísticos paquetes de promoción que incrementen la afluencia de turistas en el sector	Económica	Turístico	ATP / Municipio / Juntas Comunales / Empresas Privadas del Sector Turismo
EL2P2PY9	Contratación de servicios para la construcción de kioscos turísticos	Económica	Turístico	ATP / Municipio / Juntas Comunales
EL2P2PY10	Construcción de instalaciones de servicios básicos públicos, miradores y paradores turísticos	Económica	Turístico	ATP / Municipio / Juntas Comunales
EL2P2PY11	Construcción de 49 kilómetros de carreteras en las áreas de mayor producción agrícola y pecuaria	Económica	Turístico / Agropecuario	MOP / ATP / MIDA
EL2P2PY12	Ampliación de la red eléctrica en la comunidades rurales	Económica	Energético	ETESA / Secretaría de Energía / ASEP
EL2P2PY13	Instalar 5 mil soluciones de provisión de energía eléctrica ecoamigables en las viviendas del distrito que se encuentran fuera de la red eléctrica pública	Económica	Energético	ETESA / Secretaría de Energía / ASEP / Municipio / Juntas Comunales
EL2P2PY14	Instalación de puntos de acceso a energía eléctrica para el sector educativo, salud y agropecuario	Económica	Energético	ETESA / Secretaría de Energía / ASEP / Municipio / Juntas Comunales
EL2P3PY1	Realizar en coordinación con el INADEH talleres para la formación de profesionales en el sector agroturístico	Económica	Turístico / Agropecuario	ATP / INADEH / MIDA
EL2P3PY2	Jornadas de capacitación y apoyo con asistencia técnica para mejorar la productividad	Económica	Agropecuario	MIDA / BDA / IMA
EL2P3PY3	Jornadas de capacitación para la creación de cooperativas y asociaciones de pequeños productores y pescadores artesanales	Económica	Agropecuario	ARAP / MIDA / BDA / IMA / IPACOOOP
EL2P3PY4	Capital semilla para productores y emprendedores del sector turístico	Económica	Turístico	ATP / AMPYME / Municipio / Juntas Comunales
EL2P3PY5	Suministro de materiales y equipos para el establecimiento de fincas Agroturísticas	Económica	Turístico / Agropecuario	MIDA / BDA / IMA / ACP
EL2P3PY6	Suministro de materiales y equipos para pescadores artesanales	Económica	Agropecuario	AMPYME / Municipio / Juntas Comunales
EL2P3PY7	Vinculación de los pequeños productores con las empresas grandes	Económica	Agropecuario / Comercial	MICI / MIDA / IMA / AMPYME / Municipio / Juntas Comunales

Plan Indicativo de Proyectos del Distrito de Capira				
Código	Proyecto	Dimensión	Sector	Unidad Ejecutora
URL1P1PY1	Contratación de servicios para el mantenimiento de iglesias, parques y canchas deportivas	Urbano - Rural	Mantenimiento del Patrimonio Municipal	Municipio / Juntas Comunales
URL1P1PY2	Adquisición de equipamiento para la práctica de deportes y el apoyo a manifestaciones culturales como la música y el folklore	Urbano - Rural	Equipamiento y Mobiliario Urbano	Municipio / Juntas Comunales
URL1P1PY3	Contratación de servicios para la construcción de aceras	Urbano - Rural	Equipamiento y Mobiliario Urbano	Municipio / Juntas Comunales
URL1P1PY4	Contratación de servicios para la dotación e instalación de mobiliario urbano en las áreas públicas, plazas y parques del distrito	Urbano - Rural	Equipamiento y Mobiliario Urbano	Municipio / Juntas Comunales
URL1P1PY5	Contratación de servicios para la construcción de paradas para los usuarios del transporte público	Urbano - Rural	Equipamiento y Mobiliario Urbano	ATTT / Municipio / Juntas Comunales
URL1P1PY6	Contratación de servicios para el diseño y construcción de un auditorio municipal	Urbano - Rural	Equipamiento y Mobiliario Urbano	Municipio / Juntas Comunales
URL1P1PY7	Contratación de servicios para el diseño y construcción de accesos para personas con movilidad reducida	Urbano - Rural	Equipamiento y Mobiliario Urbano	Municipio / Juntas Comunales
URL1P1PY8	Contratación de servicios para el diseño y construcción de estacionamientos públicos	Urbano - Rural	Equipamiento y Mobiliario Urbano	Municipio / Juntas Comunales
URL1P1PY9	Implementación de un plan de mantenimiento del patrimonio histórico y cultural del distrito	Urbano - Rural	Mantenimiento del Patrimonio Municipal	INAC / Municipio / Juntas Comunales
URL1P1PY10	Contratación de servicios para la elaboración del Plan Distrital de Transporte y Vialidad	Urbano - Rural	Movilidad Urbana	ATTT / Municipio / Juntas Comunales
URL1P1PY11	Construcción del eje vial que conecte las comunidades rurales con el centro del distrito	Urbano - Rural	Movilidad Urbana	ATTT / MOP
URL1P1PY12	Construcción de una terminal de transporte	Urbano - Rural	Movilidad Urbana	ATTT / MOP / Municipio
URL1P1PY13	Establecimiento de acuerdos con transportistas y municipio de La Chorrera para la reubicación de las rutas localizadas fuera del distrito	Urbano - Rural	Movilidad Urbana	ATTT / MOP / Municipio
URL1P1PY14	Contratación de servicios para el estudio e instalación de las señalizaciones de tránsito en coordinación con ATTT	Urbano - Rural	Movilidad Urbana	ATTT / MOP / Municipio
URL1P1PY15	Adquisición e instalación de semáforos en vías principales de alto tráfico	Urbano - Rural	Movilidad Urbana	ATTT / MOP / Municipio
URL1P1PY16	Contratación de servicios para la construcción de pasos peatonales, barras de contención y resaltos	Urbano - Rural	Movilidad Urbana	ATTT / MOP / Municipio

Plan Indicativo de Proyectos del Distrito de Capira				
Código	Proyecto	Dimensión	Sector	Unidad Ejecutora
JIL1P1PY1	Consulta ciudadana para validar el plan anual de inversiones municipales	Jurídico - Institucional	Gobernanza	Municipio / Juntas Comunales
JIL1P1PY2	Divulgación de los procesos de titulación y los costos de los servicios municipales	Jurídico - Institucional	Gobernanza	Municipio / Juntas Comunales
JIL1P1PY3	Consulta ciudadana para validar el plan de ordenamiento territorial	Jurídico - Institucional	Gobernanza	Municipio / Juntas Comunales
JIL1P1PY4	Consulta ciudadana para validar el Plan Distrital de Transporte y Vialidad	Jurídico - Institucional	Gobernanza	Municipio / Juntas Comunales
JIL1P1PY5	Consulta ciudadana para validar el plan de seguridad ciudadana del distrito	Jurídico - Institucional	Gobernanza	Municipio / Juntas Comunales
JIL1P1PY6	Publicación del Informe anual de gestión	Jurídico - Institucional	Gobernanza	Municipio / Juntas Comunales
JIL1P1PY7	Creación de los comités municipales de auditoría social	Jurídico - Institucional	Gobernanza	Municipio / Juntas Comunales
JIL2P2PY1	Implementación de incentivos fiscales para la titulación de tierras	Jurídico - Institucional	Modernización de la Gestión	Municipio / Consejo Municipal
JIL2P2PY2	Actualización y digitalización del registro catastral municipal	Jurídico - Institucional	Modernización de la Gestión	Municipio / Consejo Municipal
JIL2P2PY3	Creación de la ventanilla única para titulación de tierras	Jurídico - Institucional	Modernización de la Gestión	Municipio / Consejo Municipal
JIL2P2PY4	Alquiler de módulos en el mercado de abastos	Jurídico - Institucional	Modernización de la Gestión	Municipio / Consejo Municipal
JIL2P2PY5	Concesión administrativa para instalaciones de terminal de transporte	Jurídico - Institucional	Modernización de la Gestión	Municipio / Consejo Municipal
JIL2P2PY6	Concesión administrativa para instalaciones de matadero municipal	Jurídico - Institucional	Modernización de la Gestión	Municipio / Consejo Municipal
JIL2P2PY7	Establecimiento de incentivos para el registro vehicular	Jurídico - Institucional	Modernización de la Gestión	Municipio / Consejo Municipal
JIL2P2PY8	Implementación de sistema para el pago de impuestos en línea y en entidades bancarias	Jurídico - Institucional	Modernización de la Gestión	Municipio / Consejo Municipal
JIL2P2PY9	Alquiler de kioscos agroturísticos	Jurídico - Institucional	Modernización de la Gestión	Municipio / Consejo Municipal
JIL2P2PY10	Actualización y digitalización del catastro comercial	Jurídico - Institucional	Modernización de la Gestión	Municipio / Consejo Municipal
JIL2P2PY11	Implementación de la unidad de fiscalización municipal (seguimiento al pago de impuestos y paz y salvo)	Jurídico - Institucional	Modernización de la Gestión	Municipio / Consejo Municipal
JIL2P2PY12	Mejora de la Unidad de Catastro Municipal	Jurídico - Institucional	Modernización de la Gestión	Municipio / Consejo Municipal

Plan Indicativo de Proyectos del Distrito de Capira				
Código	Proyecto	Dimensión	Sector	Unidad Ejecutora
JIL2P2PY13	Adecuación del marco legal municipal para la promoción de la instalación de nuevas empresas en el distritos	Jurídico - Institucional	Modernización de la Gestión	Municipio / Consejo Municipal
JIL2P3PY1	Contratación de servicios para la elaboración del Plan de Seguridad Ciudadana del Distrito	Jurídico - Institucional	Seguridad Ciudadana	Municipio / Consejo Municipal / Policía Nacional / Ministerio de Seguridad
JIL2P3PY2	Contratación de servicios para el diseño, construcción y equipamiento de nuevas estaciones policiales	Jurídico - Institucional	Seguridad Ciudadana	Municipio / Consejo Municipal / Policía Nacional / Ministerio de Seguridad
JIL2P3PY3	Contratación de servicios para el diseño, construcción y equipamiento de las nuevas Casas de Justicia Comunitaria	Jurídico - Institucional	Seguridad Ciudadana	Municipio / Consejo Municipal / Ministerio de Gobierno
SL1P1PY1	Provisión de materiales de construcción para el mejoramiento de las instalaciones de salud del distrito	Social	Salud	MINSA / Municipio / Juntas Comunales
SL1P1PY2	Contratación de mano de obra para el mejoramiento de las instalaciones de atención primaria en salud del distrito	Social	Salud	MINSA / Municipio / Juntas Comunales
SL1P1PY3	Estudio de la demanda de servicios de salud para la construcción de nuevas instalaciones de salud	Social	Salud	MINSA / Municipio / Juntas Comunales
SL1P1PY4	Elaborar e implementar campañas de prevención de enfermedades transmisibles	Social	Salud	MINSA / Municipio / Juntas Comunales
SL1P1PY5	Provisión de materiales para la construcción de pisos de concreto para viviendas con piso de tierra	Social	Salud	MINSA / Municipio / Juntas Comunales
SL1P2PY1	Creación de comedores comunitarios con acceso a dieta saludable de bajo costo	Social	Salud	MINSA / Municipio / Juntas Comunales
SL1P2PY2	Elaborar e implementar campañas de prevención de enfermedades no transmisibles	Social	Salud	MINSA / Municipio / Juntas Comunales
SL1P2PY3	Formación de promotores de salud comunitarios	Social	Salud	MINSA / Municipio / Juntas Comunales
SL1P2PY4	Contratación de promotores de salud comunitarios	Social	Salud	MINSA / Municipio / Juntas Comunales
SL1P2PY5	Desarrollo de jornadas de vacunación en conjunto con el MINSA	Social	Salud	MINSA / Municipio / Juntas Comunales
SL1P2PY6	Desarrollo de giras de atención en conjunto con el MINSA	Social	Salud	MINSA / Municipio / Juntas Comunales
SL2P1PY1	Provisión de materiales de construcción para el mejoramiento de las escuelas del distrito	Social	Educación	MEDUCA / Municipio / Juntas Comunales
SL2P1PY2	Contratación de mano de obra para el mejoramiento de las escuelas del distrito	Social	Educación	MEDUCA / Municipio / Juntas Comunales
SL2P1PY3	Provisión de insumos para el funcionamiento de los comedores escolares	Social	Educación	MEDUCA / Municipio / Juntas Comunales

Plan Indicativo de Proyectos del Distrito de Capira				
Código	Proyecto	Dimensión	Sector	Unidad Ejecutora
SL2P1PY4	Sistema de transporte municipal para estudiantes de primaria de comunidades con dificultad de acceso	Social	Educación	MEDUCA / Municipio / Juntas Comunales
SL2P2PY1	Elaborar un estudio de demanda educativa y mercado laboral	Social	Educación	MEDUCA / Municipio / Juntas Comunales
SL2P2PY2	Adquisición de terrenos para la construcción de escuelas secundarias	Social	Educación	MEDUCA / Municipio / Juntas Comunales
SL2P2PY3	Contratación de servicios para el diseño de escuelas secundarias	Social	Educación	MEDUCA / Municipio / Juntas Comunales
SL2P3PY1	Gestionar la construcción del Instituto Técnico Superior del Oeste	Social	Educación	MEDUCA / Municipio / Juntas Comunales
SL2P3PY2	Adquisición de terrenos para la construcción del Instituto Técnico Superior del Oeste	Social	Educación	MEDUCA / Municipio / Juntas Comunales
SL2P4PY1	Adquisición de terrenos para la construcción de un centro regional universitario en el distrito	Social	Educación	MEDUCA / Municipio / Juntas Comunales
SL2P4PY2	Gestionar la instalación de un centro regional universitario en el distrito	Social	Educación	MEDUCA / Municipio / Juntas Comunales
SL2P5PY1	Contratación de servicios para la construcción e instalación de puntos de acceso a internet en los colegios del distrito	Social	Educación	MEDUCA / Municipio / Juntas Comunales
SL2P5PY2	Establecimiento de alianzas estratégicas con las empresas proveedoras de servicios de internet	Social	Educación	MEDUCA / Municipio / Juntas Comunales
SL2P5PY3	Construcción y equipamiento de Infoplazas en comunidades de difícil acceso	Social	Educación	MEDUCA / Municipio / Juntas Comunales
SL3P1PY1	Ampliación del sistema de alcantarillado del distrito	Social	Sanidad Básica	IDAAN / MINSA / CONADES
SL3P1PY2	Provisión de fosas sépticas para viviendas con dificultades de acceso a la red de alcantarillado	Social	Sanidad Básica	IDAAN / MINSA / CONADES
SL3P1PY3	Contratación de mano de obra para la instalación de fosas sépticas	Social	Sanidad Básica	IDAAN / MINSA / CONADES
SL3P1PY4	Adquisición de materiales e insumos para el mantenimiento de los acueductos rurales	Social	Sanidad Básica	IDAAN / MINSA / CONADES
SL3P1PY5	Construcción de una potabilizadora en el distrito	Social	Sanidad Básica	IDAAN / MINSA / CONADES
SL3P2PY1	Bono solidario para la vivienda	Social	Vivienda	MIVIOT / Municipio / Juntas Comunales
SL3P2PY2	Bono solidario para adquisición de terrenos	Social	Vivienda	MIVIOT / Municipio / Juntas Comunales
SL3P2PY3	Proveer materiales de construcción a bajo costo para el mejoramiento de la vivienda	Social	Vivienda	MIVIOT / Municipio / Juntas Comunales
SL3P2PY4	Desarrollo de censo de vulnerabilidad para aplicar a programas de Techos de Esperanza	Social	Vivienda	MIVIOT / Municipio / Juntas Comunales
SL3P2PY5	Provisión de materiales de construcción para familias en pobreza y pobreza extrema	Social	Vivienda	MIVIOT / Municipio / Juntas Comunales

Plan Indicativo de Proyectos del Distrito de Capira				
Código	Proyecto	Dimensión	Sector	Unidad Ejecutora
SL3P2PY6	Adquisición de terrenos para el desarrollo de proyectos habitacionales con el apoyo del MIVIOT	Social	Vivienda	MIVIOT / Municipio / Juntas Comunales
SL3P2PY7	Provisión de mano de obra para el mejoramiento de la vivienda	Social	Vivienda	MIVIOT / Municipio / Juntas Comunales
SL3P2PY8	Instalación de oficina municipal de enlace para el seguimiento de las familias que apliquen a programas de interés social	Social	Vivienda	MIVIOT / Municipio / Juntas Comunales
SL3P2PY9	Provisión de mano de obra para la mensura y elaboración de planos de terrenos	Social	Vivienda	MIVIOT / Municipio / Juntas Comunales

ANEXOS

Proyectos a ejecutar a través de fondos de descentralización

PROVINCIA DE PANAMÁ
DISTRITO DE CAPIRA
ALCALDÍA MUNICIPAL

Tel. 248-5353

alcaldía-Capira@hotmail.com

Fecha: 6 de agosto de 2017

TALLER: I

**CONSULTA CIUDADANA PARA LA VALIDACIÓN
DEL DIAGNÓSTICO DEL PLAN ESTRATÉGICO DEL DISTRITO DE CAPIRA**

ANTECEDENTES

En el marco del proceso de descentralización de la gestión pública, el Municipio de Capira está elaborando el Plan Estratégico del Distrito para el quinquenio 2018 – 2022. Parte esencial de este plan lo constituye el Diagnóstico de las condiciones actuales de las comunidades que integran el distrito en cuanto a sus características socioeconómicas, ambientales e institucionales.

El documento que recoge este diagnóstico se encuentra en etapa de elaboración; para lo cual se hace necesario contrastar la información recopilada con la información que poseen los actores claves del distrito.

OBJETIVO GENERAL

Validar el diagnóstico del Plan Estratégico del distrito de Capira, a través de la participación ciudadana, a fin de aportar legitimidad al diagnóstico presentado.

OBJETIVOS ESPECIFICOS

- 1. Conocer los principales componentes y características del diagnóstico del Distrito de Capira*
- 2. identificar los principales problemas que enfrenta el Distrito de Capira en cada una de las dimensiones en que se divide el diagnóstico.*

3. *Establecer una relación causa efecto para cada uno de los problemas identificados.*
4. *Identificar cómo afecta a los diferentes grupos de involucrados un problema determinado.*
5. *Conocer los recursos de que dispone cada actor involucrado para enfrentar cada uno de los problemas planteados.*
6. *Identificar posibles soluciones a implementar para la solución de los problemas identificados.*

Lugar: *Salón de Reuniones-MIDA de Capira.*

Participantes:

El taller va dirigido a las autoridades del distrito de Capira, al personal del nivel directivo y técnico de las instituciones públicas, miembros de organizaciones cívicas con presencia en el distrito, organizaciones religiosas y líderes de las comunidades del distrito.

METODOLOGÍA DEL TALLER:

Los participantes se dividirán en ocho (8) mesas y cada una desarrollará las siguientes Dimensiones y áreas Estratégicas:

- Mesa 1. Dimensión Físico-Ambiental*
- Mesa 2. Dimensión Social -Área Población*
- Mesa 3. Dimensión Social-Área Educación*
- Mesa 4. Dimensión Social-Área Salud*
- Mesa 5. Dimensión Social-Área Vivienda*
- Mesa 6. Dimensión Económica*

- Mesa 7. Dimensión Urbana o Semiurbana*
- Mesa 8. Dimensión Jurídico-Institucional*

Cada grupo escogerá un coordinador (a) que dirigirá el debate; un secretario (a) que anotará y registrará los aportes, puntos relevantes, conclusiones, compromisos y propuestas; un relator (a) que expondrá los resultados en plenaria.

Las mesas contarán con un facilitador del equipo organizador, papelería, materiales (hojas blancas, lápices, pilotos, papelógrafo y guías para obtener el mayor resultado en el tiempo establecido.

Tendrán un tiempo promedio de 1 hora de trabajo continuo en las mesas, luego se hará la presentación del diagnóstico por área y 10 minutos cada grupo para exponer las conclusiones en plenaria.

Validación del 6 de agosto de 2017





**PROVINCIA DE PANAMÁ
DISTRITO DE CAPIRA
ALCALDÍA MUNICIPAL**

Tel. 248-5353

alcaldía-Capira@hotmail.com

Fecha: 16 de Agosto de 2017

TALLER II

CONSULTA CIUDADANA PARA LA VALIDACIÓN DEL PLAN INDICATIVO DE INVERSIONES

PLAN ESTRATÉGICO DEL DISTRITO DE CAPIRA

INTRODUCCION

En el marco del proceso de descentralización de la gestión pública, el Municipio de Capira se encuentra en la segunda fase de la elaboración del Plan Estratégico del Distrito para el quinquenio 2018 – 2022.

En donde se establecen las líneas estratégicas quienes constituyen las orientaciones concretas, que van a permitir alcanzar los objetivos de desarrollo.

PROPOSITO

A través del presente se quiere sensibilizar a las comunidades que integran el distrito en cuanto a sus características socioeconómicas, ambientales e institucionales.

En este documento se recogen las líneas estratégicas y los proyectos, que apuntan a transformar la situación adversa y la problemática identificada en la etapa de diagnóstico, que la población y las autoridades locales acuerdan resolver.

OBJETIVO GENERAL

Consensuar los avances del Plan Estratégico Distrital con respecto a las propuestas de los proyectos presentados.

OBJETIVOS ESPECIFICOS

1. *Conocer los resultados de los principales componentes y características del diagnóstico del Distrito de Capira*

2. *identificar y conocer los proyectos encaminados a atender la necesidad de la comunidad.*
3. *Conocer los recursos de que dispone cada actor involucrado para enfrentar cada uno de los problemas planteados.*
4. *Identificar a futuro posibles soluciones a los problemas identificados.*

Lugar Consejo Municipal de Capira.

Participantes:

El taller va dirigido a las autoridades del Distrito de Capira, organizaciones cívicas, al personal del nivel directivo y técnico de las instituciones públicas, organizaciones religiosas y líderes de las comunidades del distrito.

METODOLOGÍA DEL TALLER:

Utilizaremos una metodología expositiva e interactiva, mesas de trabajo para el desarrollo de interrogantes y elaboración de futuras propuestas de proyectos por dimensión o área estratégica.

CONTENIDO *La jornada se dividida en dos etapas.*

PRIMERA ETAPA: EXPOSITIVA

Aquí se expondrán los resultados obtenidos de la validación del diagnóstico realizada el 16 de agosto del 2017.

Además los Honorables representantes harán uso de la palabra para exponer la gestión y los proyectos a cargo de sus respectivas Juntas Comunales.

SEGUNDA ETAPA: INTERACTIVA

Los participantes se dividirán en ocho (8) mesas y cada una desarrollará:

1. *Las siguientes interrogantes:*

*¿Son estos proyectos suficientes para alcanzar los objetivos propuestos en el PED PORQUE
¿Contribuyen estos proyectos, objetivos y líneas estratégicas de desarrollo a alcanzar la
visión del municipio?*

2. *Elaborar un posible proyecto para las siguientes Dimensiones y áreas
Estratégicas*

- Mesa 1. Dimensión Físico-Ambiental*
- Mesa 2. Dimensión Social -Área Población*
- Mesa 3. Dimensión Social-Área Educación*
- Mesa 4. Dimensión Social-Área Salud*
- Mesa 5. Dimensión Social-Área Vivienda*

- Mesa 6. Dimensión Económica*

- Mesa 7. Dimensión Urbana o Semiurbana*
- Mesa 8. Dimensión Jurídico-Institucional*

Cada grupo escogerá un coordinador (a) que dirigirá el debate; un secretario (a) que anotará y registrará los aportes, puntos relevantes, conclusiones, compromisos y propuestas; un relator (a) que expondrá los resultados en plenaria.

Las mesas contarán con un facilitador del equipo organizador, papelería, materiales (hojas blancas, bolígrafos y guías para obtener el mayor resultado en el tiempo establecido.

Tendrán un tiempo promedio de 1 hora de trabajo continuo en las mesas, luego se hará la presentación de sus propuestas por área y 10 minutos cada grupo para exponer las conclusiones en plenaria.